



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 71.777/1/V

van 29 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor het algemeen welzijnswerk, wat betreft de minimale nettovloeroppervlakten en subsidiabele oppervlakte van verblijf- en gemeenschappelijke ruimten bij groepsopvang en studiowonen’

Op 28 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 12 augustus 2022\*, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor het algemeen welzijnswerk, wat betreft de minimale nettovloeroppervlakten en subsidiabele oppervlakte van verblijf- en gemeenschappelijke ruimten bij groepsopvang en studiowonen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, en Paul LEMMENS, kamervoorzitter, Chantal BAMPS, staatsraad, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2022.

\*

---

\* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dit onderzoek geeft enkel aanleiding tot de hiernavolgende opmerkingen.

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot aanpassing van de bouwtechnische en bouwfysische normen waaraan de infrastructuur voor centra voor algemeen welzijnswerk moet voldoen om voor een investeringssubsidie op grond van het decreet van 23 februari 1994 ‘inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’ in aanmerking te komen, en tot aanpassing van de bepalingen inzake de subsidiabele oppervlakte voor centra voor algemeen welzijnswerk.

### ALGEMENE OPMERKING

3. In het ontworpen artikel 3, eerste lid, 5°, a), en 6°, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 ‘tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor het algemeen welzijnswerk’ wordt telkens bepaald dat de keuren niet aan de HACCP-normen moet beantwoorden. In het ontworpen artikel 3, tweede lid, wordt een definitie gegeven van de term “HACCP-normen”. Met die laatste bepaling wordt tegemoetgekomen aan de volgende opmerking van de afdeling Wetgeving uit advies 69.549/3 van 2 juli 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 ‘tot wijziging van regelgeving over de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’:

“5. In de ontworpen wijzigingen, vervat in de artikelen 10, 1°, 13, 1°, en 17, 1°, van het ontwerp wordt gewag gemaakt van de ‘HACCP-normen’. De gemachtigde verwees in dat verband naar de website van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu [...], waaruit blijkt dat het gaat om een ‘preventieve referentiemethode, waardoor de hygiënische veiligheid van onze voedselproducten gewaarborgd kan worden’. Er wordt ook verwezen naar twee verordeningen en twee federale besluiten.

In zoverre met deze normen wordt gerefereerd aan bestaande regelgeving die de Europese Unie en de federale overheid elk binnen hun bevoegdheden hebben uitgevaardigd, is het meer rechtszeker om daarnaar te verwijzen, eventueel in een definitie die wordt opgenomen in de betrokken te wijzigen besluiten.”

Gevraagd om nadere toelichting bij de verwijzingen in het voorliggende ontwerp naar de HACCP-normen, stelt de gemachtigde dat die verwijzingen geen normatieve maar een louter declaratieve waarde hebben. Hij kondigt aan dat die verwijzingen zullen worden geschrapt.

Nu de verwijzingen naar de HACCP-normen uit het ontwerp weggelaten zullen worden, zijn er hierover geen verdere opmerkingen te maken.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. Onder de rubriek "Rechtsgronden" kan met meer precisie verwezen worden naar artikel 6, § 1, *tweede zin*, en artikel 10, *eerste lid*, van het decreet van 23 februari 1994.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME