



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.791/1/V

van 27 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
aanwijzing van de personeelsleden van De Vlaamse
Waterweg nv die bevoegd zijn om beslissingen over bestuurlijke
vervolging te nemen en bestuurlijke sancties op te leggen’

Op 30 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 16 augustus 2022^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanwijzing van de personeelsleden van De Vlaamse Waterweg nv die bevoegd zijn om beslissingen over bestuurlijke vervolging te nemen en bestuurlijke sancties op te leggen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 19 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter en Paul LEMMENS, kamervoorzitter, Chantal BAMPS, staatsraad, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2022.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dit onderzoek geeft enkel aanleiding tot de hiernavolgende opmerkingen.

2. Artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat “de personeelsleden van het team Sanctionering van de cel Handhaving binnen de afdeling Sturing van De Vlaamse Waterweg nv de personeelsleden [zijn] van de vervolgingsinstantie”, met bevoegdheid om “beslissingen over bestuurlijke vervolging te nemen”. Artikel 2, § 1, tweede lid, machtigt de raad van bestuur van De Vlaamse Waterweg nv om “de personeelsleden, vermeld in het eerste lid”, nader [te] omschrijven.

Artikel 3, § 1, eerste lid, wijst de personeelsleden van hetzelfde team aan als “de personeelsleden van de beboetingsinstantie”, met bevoegdheid om “bestuurlijke sancties op te leggen”. Artikel 3, § 1, tweede lid, bevat eenzelfde bepaling als artikel 2, § 1, tweede lid.

Het aanwijzen van de personeelsleden van de vervolgingsinstantie met bevoegdheid om te vervolgen en van de personeelsleden van de beboetingsinstantie met bevoegdheid om bestuurlijke sancties op te leggen is volgens artikel 136, § 1, van het scheepvaartdecreet van 21 januari 2022 een bevoegdheid van de Vlaamse regering. Uit artikel 35, § 1, van het decreet van 2 april 2004 ‘betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht’, kan voorts afgeleid worden dat de interne organisatie van De Vlaamse Waterweg een bevoegdheid is van de raad van bestuur.

In het licht van die bepalingen moeten de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, van het ontwerp allicht zo begrepen worden dat de Vlaamse regering met het ontworpen besluit aanduidt tot welke entiteit (“team”) binnen De Vlaamse Waterweg de personeelsleden moeten behoren die de bevoegdheid hebben om respectievelijk te vervolgen en bestuurlijke sancties op te leggen, en dat de raad van bestuur gemachtigd wordt om binnen die entiteit de personeelsleden met naam aan te wijzen die concreet met die bevoegdheden belast worden. De raad van bestuur kan eventueel beslissen om die bevoegdheden niet aan alle personeelsleden van dat team te verlenen.

Volgens de gemachtigde zou het de bedoeling zijn dat de raad van bestuur in de toekomst ook de aanwijzing van het team zelf zou kunnen aanpassen aan mogelijke wijzigingen van de organisatie van De Vlaamse Waterweg. Die bedoeling strookt niet met artikel 136, § 1, van het decreet van 2 april 2004. Als de interne organisatie in de toekomst gewijzigd zou worden, staat het aan de Vlaamse regering om te bepalen wat daarvan de weerslag is op de aanwijzing van de personeelsleden met bevoegdheid om te vervolgen en om bestuurlijke sancties op te leggen, en om in het licht daarvan het eerste lid van de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, aan te passen.

De Raad van State suggereert om in het tweede lid van de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, te preciseren wat bedoeld wordt met het “nader omschrijven” door de raad van bestuur van de personeelsleden van het team Sanctionering. Zoals hiervoor opgemerkt, wordt allicht bedoeld dat de raad van bestuur binnen het genoemde team de personeelsleden aanwijst die concreet met de bevoegdheid tot vervolging en tot het opleggen van bestuurlijke sancties worden belast.

3. Artikel 4, § 3, eerste zin, van het ontwerp is een overname van een decretale bepaling. Om dit tot uitdrukking te brengen, zou de zin moeten aanvangen met de volgende woorden: “Overeenkomstig artikel 136, § 2, eerste lid, van het scheepvaartdecreet van 21 januari 2022, ...”.

De gemachtigde is het hiermee eens.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME