



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.826/1/V

van 29 juli 2022

over

een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap
‘zur Schaffung eines Beirats für Gesundheit’

Op 5 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 19 augustus 2022*, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘zur Schaffung eines Beirats für Gesundheit’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter en Paul LEMMENS, kamervoorzitter, Chantal BAMPS, staatsraad, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het voorontwerp heeft kunnen verrichten.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een “Beirat für Gesundheit” (adviescommissie Gezondheid)² op te richten, die o.a. in de plaats komt van de “Krankenhausbeirat” (Adviesraad voor de ziekenhuizen)³ en de “Beirat für Gesundheitsförderung” (Adviesraad voor gezondheidspromotie)⁴.

Het voorontwerp bepaalt de bevoegdheid van de adviescommissie, waaronder het verplicht uitbrengen van een advies over bepaalde voorontwerpen van decreet of besluit, regelt de samenstelling en de werking van de adviescommissie, de rapportering aan het Parlement en aan de Regering, en de vergoedingen voor de stemgerechtigde leden en de deskundigen die de adviescommissie kan uitnodigen op haar vergaderingen of binnen de werkgroepen.

Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2023.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Luidens artikel 2, eerste lid, 1°, van het voorontwerp geeft de adviescommissie facultatief advies over “Gesundheitsförderung und Gesundheitsversorgung” en luidens artikel 2, tweede lid, 1°, geeft zij verplicht advies over voorontwerpen van decreet of besluit die betrekking hebben op de “Gesundheitsförderungspolitik”.

De term “Gesundheitsförderung” komt voor in artikel 1 van het decreet van 1 juni 2004 ‘zur Gesundheitsförderung und zur medizinischen Prävention’. In die bepaling staat die term naast de term “medische preventie”:

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² In de Nederlandse vertaling van het voorontwerp wordt het woord “adviescommissie” gebruikt, en niet het woord “Adviesraad”, wat een adequatere vertaling lijkt te zijn van de term “Beirat für Gesundheit”. Duidelijkheidshalve zal in het voorliggende advies worden gewerkt met de term “adviescommissie”.

³ Opgericht bij decreet van 20 oktober 1997 ‘zur Schaffung eines Krankenhausbeirats und eines Beirats für Wohn-, Begleit- und Pflegestrukturen für Senioren sowie für die häusliche Hilfe’.

⁴ Opgericht bij decreet van 1 juni 2004 ‘zur Gesundheitsförderung und zur medizinischen Prävention’.

“Voorliggend decreet bepaalt in het kader van artikel 5, I, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de basisvoorwaarden voor de gezondheidspromotie en de medische preventie in het Duitse taalgebied.

Onder gezondheidspromotie worden alle maatregelen verstaan die tot doel hebben de individuen in staat te stellen om controle te verwerven over de determinanten van hun gezondheid en zo deze te verbeteren.

Onder medische preventie worden de operationele strategieën verstaan die tot doel hebben de ziekte of haar ontwikkeling te vermijden en de risicogroep zo snel mogelijk te identificeren.”

Gevraagd naar de betekenis van de term “Gesundheitsförderung” in het voorliggende voorontwerp, en of een verwijzing naar de definitie in het decreet van 1 juni 2004 nuttig kan zijn, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Hier wäre es ggf. denkbar einen Verweis auf Artikel 1 Absatz 2 des Dekrets vom 1. Juni 2004 hinzuzufügen. Dies hätte den Vorteil, dass in beiden Dekreten nicht verschiedenartige Konzepte angewendet würden.”

Gevraagd of de adviesverplichting bedoeld in artikel 2, tweede lid, 1°, van het voorontwerp, geldt voor alle ontwerpen die aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat van toepassing is voor de Duitstalige Gemeenschap op grond van artikel 4, § 2, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’, dan wel enkel voor bepaalde soorten ontwerpen, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Die Begutachtungspflicht soll für alle Aspekte gelten, die durch das Dekret vom 1. Juni 2004 abgedeckt werden. Es wäre demnach wahrscheinlich korrekter, statt auf die Gesundheitsförderung und die Gesundheitsversorgung auf die Gesundheitspolitik im Allgemeinen im Sinne von Artikel 5 §1 I des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zur Reform der Institutionen zu verweisen.”

De ontworpen bepalingen kunnen aangepast worden door in artikel 2, eerste lid, 1°, en tweede lid, 1°, te verwijzen naar de bevoegdheden van de Duitstalige Gemeenschap inzake het gezondheidsbeleid als bedoeld in artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

In artikel 2, tweede lid, dient punt 3 dan weggelaten te worden.

4. In artikel 2, eerste lid, 1°, van het voorontwerp, wordt een uitzondering gemaakt voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 71 van het decreet van 13 december 2018 ‘über die Angebote für Senioren und Personen mit Unterstützungsbedarf sowie über die Palliativpflege’.

Gelet op het tweede lid van dat artikel 71 is het wellicht de bedoeling om de aangelegenheden bedoeld in dat artikel 71 ook uit te sonderen in het tweede lid, 1°, van het voorontwerp.

5. In artikel 2, eerste lid, 2°, en tweede lid, 2°, van het voorontwerp, worden de aangelegenheden inzake ziekenhuizen waarover de adviescommissie advies kan of moet geven omschreven als “aangelegenheden die, overeenkomstig de gecoördineerde wet van 10 juli 2008

betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, tot de bevoegdheid behoren van de Federale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen, voor zover het aangelegenheden betreft die tot de bevoegdheid behoren van de Duitstalige Gemeenschap”.

Aan de gemachtigde werd gevraagd waarom verwezen wordt naar de aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van de Federale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen, en of niet op een andere wijze verwezen kan worden naar aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap. De gemachtigde heeft daarop het volgende antwoord gegeven:

“Aufgrund der Bemerkung und des Wunsches des Krankenhausbeirats wurde die bisherige Formulierung der Aufgabenbeschreibung des jetzigen Krankenhausbeirats im neuen Dekret übernommen. Da der neue Beirat in der Tat keine Gutachten zu föderalen Angelegenheiten erteilen soll, wäre es womöglich klarer, auf die Politik der Pflegeleistungen in Krankenhäusern im Sinne von Artikel 5 §1 I Nummer 1 des Sondergesetzes vom 8. August 1980 zu verweisen (wobei dieser Vorschlag gegenstandslos wird, wenn das Aufgabenfeld die Gesundheitspolitik im Allgemeinen betrifft, s. Vorschlag hiervoor).”

Het is juist, zoals de gemachtigde stelt, dat de ziekenhuisaangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap behoren, begrepen zijn in de omschrijving die in opmerking 3 wordt voorgesteld voor artikel 2, eerste lid, 1°, en tweede lid, 2°, van het voorontwerp (“gezondheidsbeleid”). In artikel 2, eerste en tweede lid, van het voorontwerp, kan het punt 2 dan telkens weggelaten worden.

Wil men toch graag een referentie naar de ziekenhuisaangelegenheden opnemen, dan zou in artikel 2, eerste lid, 1°, en tweede lid, 2°, van het voorontwerp, telkens geschreven kunnen worden: “de aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap inzake het gezondheidsbeleid als bedoeld in artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met inbegrip van de bevoegdheden inzake de ziekenhuizen, maar met uitsluiting van de aangelegenheden die vallen onder artikel 71 van het decreet van 13 december 2018.

6. In artikel 2, eerste lid, 2°, van het voorontwerp, schrijve men: “adviezen geven over ...”.

7. De gemachtigde bevestigt dat het derde lid betrekking heeft op de adviezen bedoeld in het tweede lid. Zij is het ermee eens dat in het derde lid geschreven wordt: “De adviescommissie verstrekt de adviezen bedoeld in het tweede lid binnen een termijn van ...”.

Artikel 3

8. In artikel 3, § 1, 2°, 3°, 7° en 8°, van het voorontwerp, is sprake van een vertegenwoordiger van het leidinggevend bestuurspersoneel/de specialisten van een ziekenhuis/instelling/organisatie, die wordt aangewezen op basis van lijsten met kandidaten voorgedragen door de raden van bestuur van de ziekenhuizen/ de instellingen/de betrokken

instellingen (lees: organisaties), die het zorgaanbod van de ziekenhuizen/van beide ziekenhuizen vertegenwoordigen.

Gevraagd of het dan gaat om personen die één ziekenhuis, instelling, organisatie vertegenwoordigen (nl. het ziekenhuis/de instelling/de organisatie dat of die hen heeft voorgedragen), dan wel of die personen alle ziekenhuizen, instellingen, organisaties die lijsten voordragen vertegenwoordigen, heeft de gemachtigde verklaard:

“Der bestellte Vertreter soll alle Organisationen vertreten. Aus dem Grund müssen sich die Einrichtungen/Organisationen/Verbände bestmöglich untereinander absprechen.”

Om die bedoeling tot uitdrukking te brengen, dienen de bepalingen anders geformuleerd te worden. De Raad van State geeft de volgende tekst ter overweging: “een vertegenwoordiger van het leidinggevend personeel van de ziekenhuizen gevestigd in het Duitse taalgebied ...”.

9. In artikel 3, § 1, eerste lid, 4°, van het voorontwerp, is sprake van “de beroepsvereniging” (van verpleegkundigen).

De gemachtigde heeft bevestigd dat er thans maar één beroepsvereniging van verpleegkundigen actief is binnen de Duitstalige Gemeenschap, maar dat niet kan worden uitgesloten dat er meerdere komen.

Er wordt best gesproken van “de beroepsvereniging of beroepsverenigingen”.

Artikel 7

10. Er wordt ter verduidelijking het best geschreven dat in het eerste zinsdeel van artikel 2, eerste lid, van het decreet van 1 juni 2004 het woord “Adviesraad” vervangen wordt door de woorden “adviescommissie Gezondheid, bedoeld in het decreet van ... zur Schaffung eines Beirats für Gesundheit” In het tweede zinsdeel van die bepaling en in de overige bepalingen van dat decreet zou het woord “Adviesraad” dan telkens vervangen moeten worden door “adviescommissie Gezondheid”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME