



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.836/1/V
van 16 september 2022

avis 71.836/1/V
du 16 septembre 2022

over

sur

een voorontwerp van wet ‘betreffende de aanrekening van het rouwverlof op het gewaarborgd loon voor de werknemers die niet onder het toepassingsgebied vallen van het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 betreffende het behoud van het normaal loon van werknemers voor afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen of voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen of van burgerlijke opdrachten’

un avant-projet de loi ‘relatif à l’imputation du congé de deuil sur la rémunération garantie pour les travailleurs qui ne relèvent pas du champ d’application de l’arrêté royal du 28 août 1963 relatif au maintien de la rémunération normale des travailleurs pour les jours d’absence à l’occasion d’événements familiaux ou en vue de l’accomplissement d’obligations civiques ou de missions civiles’

Op 6 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 22 augustus 2022*, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘betreffende de aanrekening van het rouwverlof op het gewaarborgd loon voor de werknemers die niet onder het toepassingsgebied vallen van het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 betreffende het behoud van het normaal loon van werknemers voor afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen of voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen of van burgerlijke opdrachten’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 13 september 2022. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Le 6 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 22 août 2022 *, sur un avant-projet de loi 'relatif à l'imputation du congé de deuil sur la rémunération garantie pour les travailleurs qui ne relèvent pas du champ d'application de l'arrêté royal du 28 août 1963 relatif au maintien de la rémunération normale des travailleurs pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux ou en vue de l'accomplissement d'obligations civiques ou de missions civiles'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 13 septembre 2022. La chambre était composée de Wouter PAS, conseiller d'État, président, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2022.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de Koning te machtigen om de regeling van de artikelen 52, § 6, en 70 van de wet van 3 juli 1978 ‘betreffende de arbeidsovereenkomsten’ uit te breiden ten aanzien van werknemers die niet onder het huidige toepassingsgebied van die wetsbepalingen vallen.

3. In de Nederlandse tekst van de bij de artikelen 2 en 3 van het voorontwerp ontworpen bepalingen worden de woorden “legt de Koning de aanrekening op de periode van het gewaarborgd loon vast, alsook...” het best vervangen door de woorden “bepaalt de Koning de aanrekening op de periode van het gewaarborgd loon, alsook ...”.

4. Artikel 3 van het voorontwerp vult artikel 70 van de wet van 3 juli 1978 aan met een derde lid.

Bij artikel 6 van de wet van 17 maart 2022 ‘tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende artikel 17 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ werd artikel 70 reeds met een derde lid aangevuld.

Hierop gewezen, stelde de gemachtigde voor om de ontworpen bepaling niet als een nieuw lid in te voegen, maar als een zin die aan het tweede lid van artikel 70 wordt toegevoegd. Daarmee kan worden ingestemd, zij het dat de verwijzing naar “het tweede lid” in de laatste zin van de ontworpen bepaling eveneens moet worden aangepast.

5. In artikel 4 moet de datum van inwerkingtreding van de aan te nemen wet worden aangevuld.

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'habiliter le Roi à étendre le régime inscrit aux articles 52, § 6, et 70 de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail' à l'égard des travailleurs qui ne relèvent pas du champ d'application actuel de ces dispositions législatives.

3. Dans le texte néerlandais des dispositions en projet aux articles 2 et 3 de l'avant-projet, mieux vaudrait remplacer les mots « legt de Koning de aanrekening op de periode van het gewaarborgd loon vast, alsook... » par les mots « bepaalt de Koning de aanrekening op de periode van het gewaarborgd loon, alsook ... ».

4. L'article 3 de l'avant-projet complète l'article 70 de la loi du 3 juillet 1978 par un alinéa 3.

L'article 6 de la loi du 17 mars 2022 'modifiant plusieurs dispositions relatives à l'article 17 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' a déjà ajouté un alinéa 3 à l'article 70.

Interrogé sur ce point, le délégué a proposé de ne pas insérer la disposition en projet comme un nouvel alinéa, mais comme une phrase ajoutée à l'alinéa 2 de l'article 70. On peut se rallier à cette proposition, étant entendu qu'il conviendra d'adapter également la référence à « l'alinéa 2 » dans la dernière phrase de la disposition en projet.

5. À l'article 4, on complètera la date d'entrée en vigueur de la loi à adopter.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.