RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.900/1/V
van 29 augustus 2022

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘over de overname van personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering door het Agentschap Facilitair Bedrijf’

‡LW-CJIWOBACI-HBJAAMW‡

Op 12 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 26 augustus 2022,[*] een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘over de overname van personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering door het Agentschap Facilitair Bedrijf’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Stephan DE TAEYE en Peter SOURBRON, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2022.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-CJIWOBACI-HBJAAMW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de mogelijkheid te creëren tot overname door het Agentschap Facilitair Bedrijf van personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering die taken uitvoeren inzake gebouwenbeheer, schoonmaak en catering, mits ze slagen voor een objectieve selectieproef. Deze overname gebeurt naar aanleiding van de beslissing van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 om de kantoorgebouwen van de Vlaamse Overheid bij het agentschap Facilitair Bedrijf in te kantelen.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de overname en voor de selectieproef. Het voorontwerp bevat een overgangsregeling voor het geval dat de overgenomen personeelsleden een hogere geldelijke verloning genieten dan degene die geldt voor dezelfde functie bij het Agentschap Facilitair Bedrijf. Tevens wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de salarisschalen van deze personeelsleden te bepalen ingeval dezelfde functies niet bestaat bij het Agentschap Facilitair Bedrijf (artikel 2 van het voorontwerp).

De Vlaamse Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet (artikel 3).

ALGEMENE OPMERKING

3. De betrokken personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering kunnen door het Agentschap Facilitair Bedrijf overgenomen worden als ze slagen voor een objectieve selectieproef.

3.1. De selectieproef is enkel toegankelijk voor personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de selectie alleen voor deze personeelsleden toegankelijk is omwille van de specifieke ervaring die ze hebben opgedaan binnen het Agentschap Integratie en Inburgering, in het bijzonder met betrekking tot het gebouwenpatrimonium van het voormelde agentschap. De memorie van toelichting vermeldt verder dat de dienstverlening op vlak van de dagelijkse, operationele uitbating van de gebouwen op korte termijn verder gewaarborgd moet blijven op die plaatsen waar de dienstverlening niet uitbesteed is. De objectieve selectieproef is voor het Agentschap Facilitair Bedrijf een minimale vereiste om de nodige kwaliteit en objectiviteit te verzekeren.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-CJIWOBACI-HBJAAMW‡

Hieruit kan worden geconcludeerd dat voor het verschil in behandeling op het eerste gezicht een objectieve en redelijke verantwoording voorhanden is.

3.2. Voorts bevat de memorie van toelichting een eveneens op het eerste gezicht voldoende verantwoording, in het licht van het gelijkheidsbeginsel, over het behoud van de huidige geldelijke verloning die hoger zou zijn dan van de personeelsleden die in dezelfde functie reeds in dienst zijn bij het Agentschap Facilitair Bedrijf.[2]

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jeroen VAN NIEUWENHOVE

[2] In de memorie van toelichting wordt gewag gemaakt van “dezelfde functie *bij de Vlaamse overheid*”, terwijl in de tekst van het voorontwerp “dezelfde functie *bij het Agentschap Facilitair Bedrijf*” wordt vermeld. Die discrepantie moet worden verholpen.

‡LW-CJIWOBACI-HBJAAMW‡