



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.949/1/V
van 29 augustus 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van de functieclassificatie in centra voor geestelijke gezondheidszorg en in ouderenvoorzieningen in de openbare sector’

Op 18 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 september 2022,* een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van de functieclassificatie in centra voor geestelijke gezondheidszorg en in ouderenvoorzieningen in de openbare sector’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Stephan DE TAEYE en Peter SOURBRON, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten’, wat betreft de financiering van de functieclassificatie in centra voor geestelijke gezondheidszorg en in ouderenvoorzieningen in de openbare sector, met het oog op het invoeren van twee nieuwe steunmaatregelen in het kader van het Zesde Vlaamse Intersectorale Akkoord (VIA6).

In de eerste plaats wordt een bijkomende financiering voorzien voor de uitrol van de functieclassificering van de centra voor geestelijke gezondheidszorg. Die centra worden toegevoegd aan de opsomming in artikel 16/10, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 (artikel 2 van het ontwerp). De nadere regels van de bijkomende financiering worden ingepast in de artikelen 16/11 tot 16/15 van het voormelde besluit van 7 december 2018 (artikelen 3 tot 7 van het ontwerp).

Voorts wordt in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 een nieuw hoofdstuk 3/5 ingevoegd met een compensatie voor de uitrol van de nieuwe functieclassificatie in de woonzorgcentra, de dagverzorgingscentra en de centra voor kortverblijf uit de openbare sector (artikel 8 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 24 en 32 van het decreet van 18 mei 1999 ‘betreffende de geestelijke gezondheidszorg’, de artikelen 139/1 en 139/2 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ (VSB-decreet), artikel 52 van het decreet van 6 juli 2018 ‘betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging’ (Overnamedecreet) en de artikelen 55, 56 en 58 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019.

4. Artikel 24 van het decreet van 18 mei 1999 voorziet in het sluiten van een overeenkomst voor de financiering van een centrum voor geestelijke gezondheidszorg. In die overeenkomst wordt onder meer de subsidie-enveloppe bepaald. Artikel 24 bevat echter geen delegatie aan de Vlaamse Regering, zodat die bepaling geen rechtsgrond kan bieden voor de beoogde bijkomende steunmaatregel. Ook artikel 32 van hetzelfde decreet kan niet als rechtsgrond dienen, aangezien de machtigingen aan de Vlaamse Regering waarin dit artikel voorziet enkel betrekking hebben op personeelseisen.

Er moet worden besloten dat er geen rechtsgrond is voor de artikelen 1 tot 7 van het ontwerp. Die bepalingen moeten worden weggelaten tenzij eerst een nieuwe rechtsgrond wordt aangenomen, in welk geval ze opnieuw aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd.

5. De artikelen 139/1 en 139/2 van het VSB-decreet bieden rechtsgrond voor de financiering van de functieclassificatie ter uitvoering van de Vlaamse sociale akkoorden, voor zover die betrekking heeft op de woonzorgcentra, de centra voor dagverzorging, de centra voor kortverblijf, de psychiatrische verzorgingstehuizen, de initiatieven van beschut wonen, de revalidatievoorzieningen, de revalidatieziekenhuizen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. Bijgevolg kunnen die bepalingen als rechtsgrond dienen voor artikel 8 van het ontwerp, en de beperkte aanpassingen aan de voorzieningen vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1° tot 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 in de artikelen 2 tot 7 van het ontwerp, met uitzondering van de invoering van een steunregeling voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg.

Aangezien de artikelen 55, 56 en 58 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 geen rechtsgrond bieden voor het ontwerp, in zoverre het voorziet in een bijkomende financiering van woonzorgvoorzieningen, moet de verwijzing naar die bepalingen in de aanhef van het ontwerp worden weggelaten.

6. Artikel 52 van het Overnamedecreet biedt rechtsgrond, maar enkel voor de in artikel 3 van dat decreet vermelde sectoren, namelijk psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatievoorzieningen, revalidatieziekenhuizen, en multidisciplinaire begeleidingsequipes.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE