



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.981/1/V
van 19 september 2022

over

een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met het
Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat,
het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid
inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen’

Op 19 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2022,^{*} een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 13 september 2022. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 september 2022.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 13 juli 2021 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest ‘betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen’.²

Het samenwerkingsakkoord heeft naar luid van artikel 1, § 1, ervan tot doel het beleid op het gebied van de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen in het algemeen, en in het bijzonder het toezicht en de controle op de afvaloverbrengingen op het Belgisch grondgebied, zoals gedefinieerd in artikel 2, 34, van verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 ‘betreffende de overbrenging van afvalstoffen’, overeenkomstig artikel 6, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, te coördineren, rekening houdend met de respectieve bevoegdheden van de federale overheidsdiensten Financiën (douane en accijnzen) en Binnenlandse Zaken (politie) en van de gewestelijke bevoegde overheden.

In de hoofdstukken 2 en 3 wordt de rol van de douane en van de politie omschreven. De hoofdstukken 4 en 5 bevatten afspraken in verband met de controles op de overbrenging van afvalstoffen en in verband met de opleiding en de wederzijdse ondersteuning. Vervolgens regelt hoofdstuk 6 de uitwisseling van informatie, waarna in hoofdstuk 7 de bevoegde autoriteit van doorvoer wordt aangewezen en vastgesteld wordt welke regels zullen gelden. Hoofdstuk 8 betreft de financiële waarborg bedoeld in artikel 6 van verordening (EG) nr. 1013/2006 en de administratieve kosten voor kennisgevingsdossiers. Hoofdstuk 9 betreft de formele samenwerking met derde partijen en in hoofdstuk 10 wordt een coördinatiegroep opgericht met het oog op een regelmatig overleg over de coördinatie van het handhavingsbeleid inzake grensoverschrijdende overbrengingen van afvalstoffen. Hoofdstuk 11 ten slotte bevat de slotbepalingen.

Het samenwerkingsakkoord is bedoeld om in de plaats te komen van het samenwerkingsakkoord van 26 oktober 1994 tussen de Belgische Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest ‘betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen’, dat wordt opgeheven (artikel 14, § 1).³ Het

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

² Zie ook ordonnantie van 2 december 2021 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 13 juli 2021 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen’, B.S. 17 december 2021, 121.045, en decreet van het Waalse Gewest van 23 september 2021 ‘portant assentiment à l’accord de coopération du 13 juillet 2021 entre l’Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale portant coordination de la politique de transfert transfrontalier des déchets’, B.S. 11 oktober 2021, 106.331.

³ Er dient op gewezen te worden dat een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 20 mei 2011 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen’ geleid heeft tot advies 50.223/VR, dat op 27 september 2011 uitgebracht is. Dat samenwerkingsakkoord was eveneens bedoeld om in

treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na de publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte van de partijen. Het akkoord wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad door de diensten van de eerste minister, op aanvraag van de partij waarvan de wetgever als laatste zijn instemming met het akkoord heeft gegeven (artikel 14, § 2).

3. Het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, is een herwerking van het gelijknamige samenwerkingsakkoord van 22 mei 2018 dat aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State is voorgelegd door de Regeringen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, het Waalse Gewest en het Vlaamse Gewest en geleid heeft tot de adviezen 63.629/VR en 63.579/VR van 3 juli 2018 en 63.717/VR van 27 juli 2018.

Volgens de memorie van toelichting van het voorontwerp van decreet, strekt het aldus herwerkte samenwerkingsakkoord ertoe om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in voormelde adviezen.

Volgens een vaste adviespraktijk verleent de Raad van State, afdeling Wetgeving, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel niet opnieuw advies over bepalingen die al eerder onderzocht zijn of die enkel zijn opgesteld of gewijzigd teneinde gevolg te geven aan een eerder door haar uitgebracht advies.

In navolging van voormelde adviezen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, werd advies gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, die op 17 oktober 2018 advies 108/2018 heeft uitgebracht. Voor het overige moet worden vastgesteld dat met de aanpassingen in het samenwerkingsakkoord van 13 juli 2021 telkens beoogd wordt gevolg te geven aan voormelde adviezen van de Raad van State, afdeling Wetgeving.

4. Het voorontwerp en het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, geven aldus geen aanleiding tot nieuwe opmerkingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

de plaats te komen van het samenwerkingsakkoord van 26 oktober 1994. Dat voorontwerp is evenwel niet in het federaal parlement ingediend. Evenmin is in die tijd enige andere instemmingsakte voor advies voorgelegd.