



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.002/1/V
van 16 september 2022

avis 72.002/1/V
du 16 septembre 2022

over

sur

een voorontwerp van
ordonnantie ‘tot wijziging van
de ordonnantie van
4 april 2019 tot vaststelling
van het betaalcircuit voor de
gezinsbijslag en de
ordonnantie van 25 april 2019
tot regeling van de toekenning
van gezinsbijslag’

un avant-projet d’ordonnance
‘modifiant l’ordonnance du
4 avril 2019 établissant le
circuit de paiement des
prestations familiales et
l’ordonnance du 25 avril 2019
réglant l’octroi des prestations
familiales’

Op 19 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2022*, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie ‘tot wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag en de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 13 september 2022. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 september 2022.

*

Le 19 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 2 septembre 2022 **, sur un avant-projet d'ordonnance ‘modifiant l'ordonnance du 4 avril 2019 établissant le circuit de paiement des prestations familiales et l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 13 septembre 2022. La chambre était composée de Wouter PAS, conseiller d'État, président, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 septembre 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

** Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe verschillende wijzigingen aan te brengen in de ordonnantie van 4 april 2019 ‘tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag’ en in de ordonnantie van 25 april 2019 ‘tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. Doordat artikel 3 van het voorontwerp artikel 26, eerste lid, van de ordonnantie van 25 april 2019 vervangt door twee leden, moeten in artikel 39, eerste lid, van de ordonnantie de woorden “artikelen 12 en 26” worden vervangen door de woorden “artikel 26, derde lid” (en niet “artikel 26, tweede lid”).

Artikel 6

4. Artikel 6 van het voorontwerp heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de evaluatie van de gevolgen van de ziekte of het ongeval van het kind bedoeld in artikel 25, § 2, a) tot en met c), van de ordonnantie van 25 april 2019. Aan de gemachtigde werd gevraagd om toe te lichten over welke ziekte of ongeval het precies gaat of waar hiernaar verwezen wordt:

“In de hierna vermelde bepalingen wordt bepaald dat de kinderbijslag verschuldigd blijft voor een maximale duur van één jaar wanneer de vorming van het kind wordt onderbroken omdat zich bij haar of hem een ziekte of een ongeval voordoet.

- Artikel 3 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat een eindverhandeling voor hogere studies voorbereidt;

- Artikel 3 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten voordele van de kinderen die een stage volgen om in een ambt te kunnen worden benoemd;

¹ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

- Artikel 15 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van kinderen die lessen volgen of een opleiding doorlopen;

- Artikel 1 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten voordele van kinderen die verbonden zijn door een leerovereenkomst.

De krachtens artikel 26 van de ordonnantie van 25 april 2019 bevoegde diensten dienen te bevestigen dat de voorbereiding van de vorming onmogelijk kan worden voortgezet, vanaf de 180ste dag volgend op de dag waarop de ziekte of het geval zich voordeed. Het ontworpen artikel 35/3 heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens die plaatsvindt in het kader van de voormelde evaluatie van de ziekte of het ongeval door deze diensten.”

Het verdient aanbeveling bovenstaande verduidelijking op te nemen in de memorie van toelichting.

Artikel 10

5. Zoals de gemachtigde bevestigde, moet in de Nederlandse tekst van artikel 10, 1°, a), van het voorontwerp de hele zinssnede “de ambtenaren van zijn diensten en” worden opgeheven.

Artikel 17

6. Artikel 17 van het voorontwerp voegt een artikel 31/1 in de ordonnantie van 25 april 2019 in. Het artikel verduidelijkt niet of artikel 31/1 in hoofdstuk 9 of hoofdstuk 10 zal worden ingevoegd. De gemachtigde gaf aan dat het de bedoeling is dit artikel in hoofdstuk 9 in te voegen en stelde voor om ook het opschrift van dat hoofdstuk aan te passen door de vermelding van de beroepstermijn.

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 19

7. In de Nederlandse tekst van artikel 19, 1°, van het voorontwerp schrijve men “voorafgaand aan de datum vermeld in dit lid” (in plaats van “voorafgaand aan het datum vermeld”).

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet d'apporter différentes modifications à l'ordonnance du 4 avril 2019 'établissant le circuit de paiement des prestations familiales' et à l'ordonnance du 25 avril 2019 'régulant l'octroi des prestations familiales'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

3. Dès lors que l'article 3 de l'avant-projet remplace l'article 26, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 25 avril 2019 par deux alinéas, il faut remplacer, dans l'article 39, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance, les mots « des articles 12 et 26 » par les mots « de l'article 26, alinéa 3 » (et non « de l'article 26, alinéa 2 »).

Article 6

4. L'article 6 de l'avant-projet concerne le traitement de données à caractère personnel dans le cadre de l'évaluation des conséquences de la maladie ou de l'accident de l'enfant visé à l'article 25, § 2, a) à c), de l'ordonnance du 25 avril 2019. Il a été demandé au délégué de préciser de quelle maladie ou de quel accident il s'agit exactement ou d'indiquer les dispositions qui y font référence :

« In de hierna vermelde bepalingen wordt bepaald dat de kinderbijslag verschuldigd blijft voor een maximale duur van één jaar wanneer de vorming van het kind wordt onderbroken omdat zich bij haar of hem een ziekte of een ongeval voordoet.

- Artikel 3 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat een eindverhandeling voor hogere studies voorbereidt;

- Artikel 3 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten voordele van de kinderen die een stage volgen om in een ambt te kunnen worden benoemd;

- Artikel 15 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van kinderen die lessen volgen of een opleiding doorlopen;

¹ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

- Artikel 1 van het besluit van 9 juli 2019 van het Verenigd College tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten voordele van kinderen die verbonden zijn door een leerovereenkomst.

De krachtens artikel 26 van de ordonnantie van 25 april 2019 bevoegde diensten dienen te bevestigen dat de voorbereiding van de vorming onmogelijk kan worden voortgezet, vanaf de 180ste dag volgend op de dag waarop de ziekte of het geval zich voordeed. Het ontworpen artikel 35/3 heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens die plaatsvindt in het kader van de voormelde evaluatie van de ziekte of het ongeval door deze diensten ».

Il est recommandé d'insérer ces précisions dans l'exposé des motifs.

Article 10

5. Comme l'a confirmé le délégué, dans le texte néerlandais de l'article 10, 1°, a), de l'avant-projet, il convient d'abroger tout le segment de phrase « de ambtenaren van zijn diensten en ».

Article 17

6. L'article 17 de l'avant-projet insère un article 31/1 dans l'ordonnance du 25 avril 2019. L'article ne précise pas si l'article 31/1 sera inséré dans le chapitre 9 ou dans le chapitre 10. Le délégué a indiqué que l'intention est d'insérer cet article dans le chapitre 9 et a proposé d'également adapter l'intitulé de ce chapitre en mentionnant le délai de recours.

On peut se rallier à cette proposition.

Article 19

7. Dans le texte néerlandais de l'article 19, 1°, de l'avant-projet, on écrira « voorafgaand aan de datum vermeld in dit lid » (au lieu de « voorafgaand aan het datum vermeld »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS