



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

avis 72.092/2/V  
du 14 septembre 2022

sur

un projet d'arrêté royal  
'modifiant, en ce qui concerne  
certaines prestations dentaires,  
les articles 4, 5 et 6 de  
l'annexe à l'arrêté royal du  
14 septembre 1984 établissant  
la nomenclature des  
prestations de santé en matière  
d'assurance obligatoire soins  
de santé et indemnités'

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

advies 72.092/2/V  
van 14 september 2022

over

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging, wat  
bepaalde tandheelkundige  
verstrekkingen betreft, van de  
artikelen 4, 5 en 6 van de  
bijlage bij het koninklijk  
besluit van 14 september 1984  
tot vaststelling van de  
nomenclatuur van de  
geneeskundige verstrekkingen  
inzake verplichte verzekering  
voor geneeskundige  
verzorging en uitkeringen'

Le 17 août 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant, en ce qui concerne certaines prestations dentaires, les articles 4, 5 et 6 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 14 septembre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 septembre 2022.

\*

Op 17 augustus 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging, wat bepaalde tandheelkundige verstrekkingen betreft, van de artikelen 4, 5 en 6 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 14 september 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 september 2022.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À l'alinéa 3 du préambule, dans la version française du texte, il y a lieu d'écrire « formulée » plutôt que « formulées ».
2. À l'alinéa 4 du préambule, il sera vérifié la date à laquelle l'avis du Service d'évaluation et de contrôle médicaux a été donné en application de l'article 27, alinéa 4, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', étant donné qu'il ressort du dossier qu'un avis écrit de ce Service a été transmis après la séance du Conseil technique dentaire du 28 avril 2022.
3. Les articles 4, 5 et 6 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', tels que leur modification est envisagée par les articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3 du projet, concernent des prestations effectuées par un hygiéniste bucco-dentaire.

L'article 4, § 5, en projet de cette annexe est rédigé de la manière suivante :

« § 5. En dérogation au § 1<sup>er</sup> et en conformité avec l'article 23 et 71, § 1<sup>er</sup>[,] alinéa 1<sup>er</sup>[,] de la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé et l'arrêté royal du 28 mars 2018 relatif à la profession d'hygiéniste bucco-dentaire, lorsqu'un praticien de l'art dentaire ayant l'une des qualifications reprises au § 1<sup>er</sup> du présent article prescrit ou confie une prestation de l'article 5 de la nomenclature à un hygiéniste bucco-dentaire, une intervention de l'assurance est octroyée pour les prestations reprises à l'article 6, § 18bis[,] de la nomenclature.

Les règles d'applications de la nomenclature et les réglementations prises sur base de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités[,] coordonnée le 14 juillet 1994[,] applicables aux prestations de l'article 5 de la nomenclature doivent être respectées lorsque ces prestations sont effectuée[s] par l'hygiéniste bucco-dentaire ».

Interrogée au sujet de la conformité de cette disposition à la loi coordonnée du 10 mai 2015 et à l'arrêté royal du 28 mars 2018, la fonctionnaire déléguée a expliqué que les prestations énumérées dans l'arrêté royal en projet correspondent chaque fois à des prestations prévues dans l'arrêté royal du 28 mars 2018, dont l'annexe 2 contient la liste des prestations techniques requérant une prescription établie par un dentiste ou par un médecin spécialiste en stomatologie ou en stomatologie et chirurgie orale et maxillo-faciale qui peuvent être accomplies par un hygiéniste bucco-dentaire en application de l'article 71, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 'relative à l'exercice des professions des soins de santé'.

Il est pris acte de cette explication.

4. Les articles 2 et 3<sup>1</sup> du projet tendent à modifier les articles 5, §§ 1<sup>er</sup> et 2, et 6, § 18, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' (ci-après : « la nomenclature »).

La mention des modifications subies par ces dispositions doit figurer non pas dans la phrase liminaire des articles 2 et 3 mais dans la phrase liminaire des *litterae* de ces articles indiquant les paragraphes des articles 5 et 6 concernés par les modifications envisagées<sup>2</sup>, à savoir dans la phrase liminaire des *litterae* a) et b) de l'article 2 du projet et dans celle du *littera* a) de l'article 3 du projet.

Dans ces *litterae*, il sera tenu compte de ce que les dernières modifications subies par les articles 5, §§ 1<sup>er</sup> et 2, et 6, § 18, résultent d'un arrêté royal du 6 juin 2022 et non d'un arrêté royal du 17 novembre 2019.

5. Le projet contient deux articles 3.

Il doit être renuméroté pour supprimer ce doublon.

6. L'arrêté royal en projet est étroitement lié à un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2016 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires pour prestations dentaires', sur lequel l'avis 72.093/2 est donné ce jour.

Pour ces deux projets d'arrêtés royaux, l'article 3 (devenant l'article 4) du projet faisant l'objet du présent avis et l'article 3 du projet faisant l'objet de l'avis 72.093/2 disposent que

« [l]e présent arrêté entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit sa publication au *Moniteur belge* ».

Il y a lieu par conséquent de procéder simultanément à leur publication au *Moniteur belge*.

\*

<sup>1</sup> Il s'agit ici de la première occurrence de l'article 3.

<sup>2</sup> *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 113, d).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het derde lid van de aanhef dient men in de Franse tekst “formulée” te schrijven in plaats van “formulées”.
2. Wat het vierde lid van de aanhef betreft, moet nagegaan worden op welke datum de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle zijn advies met toepassing van artikel 27, vierde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ gegeven heeft, aangezien uit het dossier blijkt dat die Dienst na de vergadering van de Technisch tandheelkundige raad van 28 april 2022 een schriftelijk advies overgezonden heeft.
3. Zoals de artikelen 4, 5 en 6 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 ‘tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, bij de artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp gewijzigd zouden worden, hebben ze betrekking op verstrekkingen uitgevoerd door een mondhygiënist.

Het ontworpen artikel 4, § 5, van die bijlage luidt als volgt:

“§ 5[.] In afwijking van §1 en overeenkomstig [de] artikel[en] 23 en 71, § 1, 1<sup>e</sup> lid[.], van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen en het koninklijk besluit van 28 maart 2018 betreffende het beroep van mondhygiënist, wordt een tegemoetkoming toegekend voor de verstrekkingen vermeld in artikel 6, § 18bis[.] van de nomenclatuur wanneer een tandheelkundige met één van de kwalificaties zoals vermeld in §1 van dit artikel een verstrekking van artikel 5 van de nomenclatuur voorschrijft of toevertrouwt aan een mondhygiënist.

De toepassingsregels van de nomenclatuur en de verordeningen, genomen op basis van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen[.] gecoördineerd op 14 juli 1994, die van toepassing zijn op de verstrekkingen van artikel 5 van de nomenclatuur moeten gerespecteerd worden wanneer deze verstrekkingen uitgevoerd worden door een mondhygiënist.”

Naar aanleiding van de vraag of die bepaling in overeenstemming is met de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 en met het koninklijk besluit van 28 maart 2018, heeft de gemachtigde ambtenaar uitgelegd dat de verstrekkingen opgesomd in het ontworpen koninklijk besluit telkens overeenkomen met verstrekkingen vervat in het koninklijk besluit van 28 maart 2018, waarvan de bijlage 2 de lijst bevat van de technische prestaties die een voorschrift van een tandarts of arts specialist in de stomatologie of in de stomatologie en de mond-, kaak- en aangezichtschirurgie vereisen die door een mondhygiënist verricht mogen worden met toepassing van artikel 71, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’.

Van die uitleg wordt akte genomen.

4. De artikelen 2 en 3<sup>1</sup> van het ontwerp strekken tot wijziging van de artikelen 5, §§ 1 en 2, en 6, § 18, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 ‘tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’ (hierna: “de nomenclatuur”).

De wijzigingen die in die bepalingen aangebracht zijn, dienen niet in de inleidende zin van de artikelen 2 en 3 vermeld te worden, maar wel in de inleidende zin van de bepalingen van die artikelen waarin aangegeven wordt op welke paragrafen van de artikelen 5 en 6 de voorgenoemde wijzigingen betrekking hebben,<sup>2</sup> namelijk in de inleidende zin van de bepalingen onder a) en b) van artikel 2 van het ontwerp en in de inleidende zin van de bepaling onder a) van artikel 3 van het ontwerp.

In die bepalingen moet men er rekening mee houden dat de laatste wijzigingen die in de artikelen 5, §§ 1 en 2, en 6, § 18, aangebracht zijn, voortvloeien uit een koninklijk besluit van 6 juni 2022 en niet uit een koninklijk besluit van 17 november 2019.

5. Het ontwerp bevat twee artikelen 3.

Het ontwerp moet vernummerd worden om dat recht te zetten.

6. Het ontworpen koninklijk besluit hangt nauw samen met een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2016 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden voor tandheelkundige verstrekkingen’ waarover vandaag advies 72.093/2 gegeven wordt.

---

<sup>1</sup> Het gaat hier om de eerste bepaling die als artikel 3 aangeduid is.

<sup>2</sup> *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113, d).

Voor die beide ontwerpen van koninklijk besluit wordt het volgende bepaald, bij artikel 3 (dat artikel 4 wordt) van voorliggend ontwerp en bij artikel 3 van het ontwerp waarover advies 72.093/2 gegeven wordt:

“Dit besluit treedt in werking de eerste dag van de tweede maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*”.

Beide besluiten dienen bijgevolg gelijktijdig in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT