



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.148/1
van 30 september 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de nadere regels voor het verkrijgen van een ondersteuningstoelage en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming’

Op 6 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de nadere regels voor het verkrijgen van een ondersteuningstoelage en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 september 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 september 2022.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de voorwaarden voor de toekenning en schorsing van de ondersteuningstoeslag te bepalen (artikelen 3 tot 9), alsook de duurtijd (artikel 10) en de wijze van toekenning (artikel 11) ervan. Daarnaast wordt beoogd om in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ de bepalingen te wijzigen of op te heffen die verwijzen naar het basisondersteuningsbudget (artikelen 12 tot 15), waarvoor de ondersteuningstoeslag in de plaats komt.

2. Luidens de rubriek “Rechtsgronden” wordt voor het ontwerp onder meer rechtsgrond gezocht in artikel 56/1, derde en vierde lid, van het Groeipakketdecreet van 2018. Er moet evenwel vastgesteld worden dat deze bepaling, die de ondersteuningstoeslag decretaal wil invoeren, nog niet bestaat. Het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de invoering van de ondersteuningstoeslag’,¹ dat een artikel 56/1 beoogt in te voegen in het Groeipakketdecreet van 2018, is weliswaar ingediend in het Vlaams Parlement, maar is nog niet behandeld in de bevoegde commissie, laat staan door die commissie of door de plenaire vergadering goedgekeurd. Het ontwerp zou volgens de gemachtigde ten vroegste op 4 oktober 2023, dit is twee dagen voor het verstrijken van de adviestermin, in de bevoegde commissie worden behandeld.

Aangezien de rechtsgrond bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, zijn, overeenkomstig de vaste adviespraktijk van de Raad van State, de eerste drie hoofdstukken van het voorliggend ontwerp voorbarig en is de adviesaanvraag wat die bepalingen betreft in elk geval onontvankelijk.

Ongeacht de vraag of voor de artikelen 12 tot 15 rechtsgrond kan worden gevonden in het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap’ moet worden vastgesteld dat de wijzigingen die aan het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 worden doorgevoerd onlosmakelijk verband houden met de bepalingen van de eerste drie hoofdstukken van het ontwerp.

¹ Over het voorontwerp dat tot dit ontwerp heeft geleid, verleende de Raad van State de volgende adviezen: adv.RvS 69.939/1/V van 11 augustus 2021 en adv.RvS 70.437/1 van 23 december 2021, over een voorontwerp dat heeft geleid tot het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de invoering van de ondersteuningstoeslag’, *Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1279/1.

Bijgevolg is het ganse voorliggend ontwerp voorbarig en is de adviesaanvraag in zijn geheel onontvankelijk. Het ontwerpbesluit kan pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het genoemde ontwerpdecreet tot stand is gekomen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME