



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.174/3
van 12 oktober 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, wat betreft de oprichting van een kamer voor beoefenaars van geestelijke gezondheidszorgberoepen’

Op 13 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, wat betreft de oprichting van een kamer voor beoefenaars van geestelijke gezondheidszorgberoepen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE, staatsraad, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 oktober 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 ‘betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’, teneinde binnen de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers (hierna: de commissie) een kamer voor beoefenaars van geestelijke gezondheidszorgberoepen bevoegd te maken, meer bepaald voor de erkenning van de beoefenaars van de klinische psychologie en van de beoefenaars van de klinische orthopedagogiek.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt de definitie van het begrip “bezwaar” in artikel 1, 4°, van dat besluit, opdat die ook de procedure in artikel 12, vijfde lid, van het decreet van 7 december 2007 ‘houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’ zou omvatten.

Artikel 2 van het ontwerp wijzigt artikel 2 van dat besluit met betrekking tot de samenstelling van de commissie en de kwalificaties van de leden en plaatsvervangers van de kamer voor beoefenaars van geestelijke gezondheidszorgberoepen. Dat geeft ook aanleiding tot een aanpassing van de regeling inzake het quorum en de stemming in artikel 13 van dat besluit (artikel 5 van het ontwerp).

Artikel 3 van het ontwerp voegt een tweede lid toe aan artikel 8, § 3, van dat besluit, teneinde de behandeling van de bezwaren over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en van de beoefenaars van de klinische orthopedagogiek toe te wijzen aan de kamer voor beoefenaars van geestelijke gezondheidszorgberoepen. Artikel 4 van het ontwerp voegt aan artikel 9, § 3, eerste lid, van dat besluit een quorumregeling toe met betrekking tot die kamer.

Artikel 6 van het ontwerp vult artikel 15 van dat besluit aan en maakt het mogelijk voor de kamer voor beoefenaars van geestelijke gezondheidszorgberoepen om een beroep te doen op de expertise van een beoefenaar van de klinische psychologie of een beoefenaar van de klinische orthopedagogiek.

Artikel 7 van het ontwerp verhoogt het aantal zittingen waarvoor zitpenningen worden toegekend tot drieëndertig per jaar.

Artikel 8 van het ontwerp stelt artikel 3, 2°, van het decreet van 24 juni 2022 ‘houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg’ in werking op 1 januari 2023. Die bepaling wijzigt artikel 12 van het decreet van 7 december 2007, teneinde de commissie bevoegd te maken voor de erkenning van de beoefenaars van de klinische psychologie en van de beoefenaars van de klinische orthopedagogiek. Op 1 januari 2023 treedt ook het te nemen besluit zelf in werking.

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt gezocht in de artikelen 12 tot 15 van het decreet van 7 december 2007 en in artikel 38, eerste lid, van het decreet van 24 juni 2022.

Artikel 38, eerste lid, van het decreet van 24 juni 2022, is de rechtsgrond voor artikel 8 van het ontwerp.

Artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 (zoals te wijzigen bij het bij artikel 8 van het ontwerp in werking te stellen artikel 3, 2°, van het decreet van 24 juni 2022) bevat echter geen delegatie aan de Vlaamse Regering en biedt bijgevolg op zich geen rechtsgrond voor dit ontwerp. Die rechtsgrond wordt, wat betreft de artikelen 1 tot 7 van het ontwerp, wel geboden door de artikelen 13, 14 en 15 van het decreet van 7 december 2007.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

4. Het bij artikel 6 van het ontwerp toe te voegen derde lid van artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 houdt in dat de bijstand van een beoefenaar van de klinische psychologie of van de klinische orthopedagogiek optioneel is, terwijl die bijstand (door een arts-specialist of een huisarts) volgens het tweede lid van dat artikel 15 verplicht is voor erkenningen van een arts-specialist of een huisarts. De vraag is of dat werkelijk de bedoeling is van de stellers van het ontwerp en zo ja, wat daarvoor de verantwoording is.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH