



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.253/1
van 26 oktober 2022

avis 72.253/1
du 26 octobre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
11 mei 2007 ter uitvoering van
hoofdstuk VI, van titel IV, van
de programmawet (I) van
27 december 2006 tot
oprichting van een
Schadeloosstellingfonds voor
asbestslachtoffers'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
11 mai 2007 portant exécution
du chapitre VI, du titre IV, de
la loi-programme (I) du
27 décembre 2006 portant
création d'un Fonds
d'indemnisation des victimes
de l'amiante'

Op 28 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2022.

*

Le 28 septembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 20 octobre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 octobre 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om diverse wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ‘ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers’. De ontworpen wijzigingen sluiten aan bij de wijzigingen die bij de wet van 14 juni 2022 ‘tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006, teneinde eierstokkanker toe te voegen aan de lijst van de ziekten die door het Asbestfonds worden vergoed’ werden aangebracht in hoofdstuk VI van titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006, hierna “de programmawet” genoemd. Het laatstgenoemde hoofdstuk bevat een regeling met betrekking tot het Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers. De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 19 augustus 2022 (artikel 5 van het ontwerp).

3. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 119, § 1, tweede lid, van de programmawet, dat de Koning opdraagt om de nadere regels vast te stellen volgens dewelke de aanvragen om vergoeding of herziening worden ingediend en onderzocht, alsmede de nadere regels volgens dewelke Fedris de herziening ambtshalve kan uitvoeren.

Voor artikel 3 van het ontwerp kan als rechtsgrond een beroep worden gedaan op artikel 120, § 1, vierde lid, van de programmawet, dat de Koning ermee belast om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bedragen, de voorwaarden en de nadere regels voor de toekenning en de betaling van de maandelijkse forfaitaire rente te bepalen.

Artikel 120, § 2, tweede lid, van de programmawet, biedt rechtsgrond voor artikel 4 van het ontwerp. De betrokken wetsebepaling draagt de Koning op om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regels te bepalen voor de betaling en het bedrag van het betrokken kapitaal, dat kan variëren in functie van de ziekte waaraan het slachtoffer leed, alsook van de categorie waaronder de begunstigde rechthebbende ressorteert.

Geen van de ontworpen bepalingen van het ontwerp vindt evenwel rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 118 van de programmawet. Dit artikel machtigt de Koning immers om bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad andere ziekten dan deze opgesomd in het artikel,¹ waarvan is bewezen dat ze op een beslissende manier het gevolg zijn van een blootstelling

¹ Waaronder ovariumcarcinoom veroorzaakt door asbest (artikel 118, eerste lid, 6°, van de programmawet).

aan asbest, te bepalen waarvoor aanspraak kan worden gemaakt op een tegemoetkoming door het Asbestfonds.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen onder randnummer 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling, passe men de redactie van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, aan als volgt:

“Gelet op de programmawet (I) van 27 december 2006, artikel 119, § 1, tweede lid, vervangen bij de wet van 28 februari 2022, en de artikelen 120, § 1, vierde lid, en 120, § 2, tweede lid, vervangen bij de wet van 11 mei 2007;”.

Artikel 1

5. Ter wille van de leesbaarheid dient in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 4, § 2, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 11 mei 2007, te worden geschreven: “In afwijking van § 1, geniet het slachtoffer dat op de eerste dag van de maand volgend op deze waarop de wet van 14 juni 2022 tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006, teneinde eierstokkanker toe te voegen aan de lijst van de ziekten die door het Asbestfonds worden vergoed,² in werking treedt, geniet van een schadeloosstelling voor ... bij toepassing van de gecoördineerde wetten, ambtshalve van de tussenkomst van het Asbestfonds vanaf deze datum”.

Artikel 3

6. Het te wijzigen artikel 10 van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 bestaat uit slechts één enkel lid. Het volstaat derhalve om in artikel 3 van het ontwerp te schrijven “In artikel 10, 2°, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij ...” (niet: “In artikel 10, enig lid, 2°, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij ...”).

*

² Aangezien in het ontworpen artikel 4, § 2, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 voor het eerst in dat besluit melding wordt gemaakt van de wet van 14 juni 2022 dient erin tevens het opschrift van die wet te worden weergegeven.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter diverses modifications à l'arrêté royal du 11 mai 2007 'portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante'. Les modifications en projet sont liées aux modifications apportées par la loi du 14 juin 2022 'modifiant la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 en vue de reconnaître le cancer de l'ovaire comme maladie indemnisable par le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante' dans le chapitre VI du titre IV de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, ci-après « la loi-programme ». Ce chapitre règle le Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante. Les dispositions en projet produisent leurs effets le 19 août 2022 (article 5 du projet).

3. Les articles 1^{er} et 2 du projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 119, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi-programme, qui confie au Roi le soin de fixer les modalités selon lesquelles les demandes d'indemnisation ou de révision sont introduites et instruites, ainsi que les modalités selon lesquelles Fedris peut procéder à la révision d'office.

En ce qui concerne l'article 3 du projet, on peut invoquer à titre de fondement juridique l'article 120, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi-programme, qui charge le Roi de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les montants, les conditions et les modalités d'octroi et de paiement de la rente mensuelle forfaitaire.

L'article 120, § 2, alinéa 2, de la loi-programme procure un fondement juridique à l'article 4 du projet. Cette disposition légale délègue au Roi le pouvoir de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de paiement et le montant du capital concerné, qui peut varier selon la maladie dont la victime était atteinte, ainsi qu'en fonction de la catégorie à laquelle appartient l'ayant droit bénéficiaire.

Toutefois, aucune des dispositions envisagées dans le projet ne trouve de fondement juridique dans l'article 118 de la loi-programme, mentionné dans le préambule. En effet, cet article habilite le Roi à déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, d'autres maladies que celles énumérées dans cet article ¹ dont il est démontré qu'elles sont causées de façon déterminante par une exposition à l'amiante, pour lesquelles il est possible de prétendre à une intervention du Fonds amiante.

¹ Parmi lesquelles le cancer de l'ovaire provoqué par l'amiante (article 118, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi-programme).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu des observations formulées au point 3 en ce qui concerne le fondement juridique des dispositions en projet, on adaptera la rédaction du premier alinéa du préambule du projet comme suit :

« Vu la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, l'article 119, § 1^{er}, alinéa 2, remplacé par la loi du 28 février 2022, l'article 120, § 1^{er}, alinéa 4, et l'article 120, § 2, alinéa 2, remplacé par la loi du 11 mai 2007; ».

Article 1^{er}

5. Dans un souci de lisibilité, on écrira dans le texte néerlandais de l'article 4, § 2, alinéa 5, en projet, de l'arrêté royal du 11 mai 2007 : « In afwijking van § 1, geniet het slachtoffer dat op de eerste dag van de maand volgend op deze waarop de wet van 14 juni 2022 tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006, teneinde eierstokkanker toe te voegen aan de lijst van de ziekten die door het Asbestfonds worden vergoed ², in werking treedt, geniet van een schadeloosstelling voor ... bij toepassing van de gecoördineerde wetten, ambtshalve van de tussenkomst van het Asbestfonds vanaf deze datum ».

Article 3

6. L'article 10, à modifier, de l'arrêté royal du 11 mai 2007 ne comporte qu'un seul alinéa. Il suffit donc d'écrire, à l'article 3 du projet, « Dans l'article 10, 2°, du même arrêté, modifié par ... » (et non : « Dans l'article 10, alinéa unique, 2°, du même arrêté, modifié par ... »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Vu que l'article 4, § 2, alinéa 5, en projet, de l'arrêté royal du 11 mai 2007 fait pour la première fois mention de la loi du 14 juin 2022 dans cet arrêté, il y a en outre lieu d'y reproduire l'intitulé de cette loi.