



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.275/2
du 24 octobre 2022

advies 72.275/2
van 24 oktober 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
la composition de la
Commission de contrôle visée
dans la loi du 22 avril 2019
relative à la qualité de la
pratique des soins de santé'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
samenstelling van de
Toezichtcommissie zoals
bedoeld in de wet van
22 april 2019 inzake de
kwaliteitsvolle praktijkvoering
in de gezondheidszorg'

Le 3 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la composition de la Commission de contrôle visée dans la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 octobre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 octobre 2022.

*

Op 3 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de samenstelling van de Toezichtcommissie zoals bedoeld in de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 oktober 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

Article 1^{er}

1. Tel qu'il est libellé, l'article 1^{er} pourrait être interprété comme comportant une liste exhaustive des membres qui composent les chambres d'expression néerlandaise et française de la Commission de contrôle.

Or l'article 46, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 22 avril 2019 'relative à la qualité de la pratique des soins de santé' prévoit que ces chambres « sont présidées par un magistrat ou un magistrat honoraire de l'ordre judiciaire ».

Le dispositif sera complété en ce sens.

2. Invitée à préciser quelle sera la procédure appliquée pour sélectionner les différentes catégories de représentants visées à l'article 1^{er} du projet, la déléguée du Ministre a répondu ce qui suit :

« De wet bepaalt inderdaad dat de gezondheidszorgbeoefenaars door de representatieve organisaties van de betrokken categorie van gezondheidszorgbeoefenaars worden voorgedragen.

Dezelfde werkwijze zal worden gehanteerd als deze die wordt toegepast voor de samenstelling van de verschillende adviesorganen van gezondheidszorgbeoefenaars zoals bedoeld in de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen. De kandidaten die door de representatieve organisaties worden voorgedragen worden aan de Minister van Volksgezondheid voorgelegd die uiteindelijk een keuze zal maken. Zoals dat ook bij de samenstelling van andere organen is zal daarbij een zo groot mogelijk evenwicht worden nagestreefd ».

Il est pris acte de cette explication.

3. Au 9^o de la version française, conformément à l'article 46, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 9^o, de la loi du 22 avril 2019, il y a lieu de remplacer le mot « paramédicaux » par les mots « praticiens des professions paramédicales ».

4. Invitée à préciser selon quels critères seront sélectionnés les représentants des patients, auxquels l'article 2 du projet ne s'applique pas, la déléguée du Ministre a répondu ce qui suit :

« De vertegenwoordigers van de patiënten worden voorgedragen door de representatieve organisaties die de patiënten vertegenwoordigen. De artikelsgewijze bespreking bij de wijziging van artikel 46 door de wet van 30 juli 2022 stelt dat de opstellers bij 'representatieve organisaties die de patiënten vertegenwoordigen' aan de overkoepelende patiëntenplatformen denken nl. Vlaams Patiëntenplatform en LUSS (Ligue des Usagers des Services de Santé) die eveneens de kandidaten die de patiënten vertegenwoordigen in het kader van de samenstelling van de Federale Commissie Rechten van de Patiënt voordragen. Het criterium is dat de patiënt als patiënt nl. persoon aan wie gezondheidszorg wordt verstrekt, wordt vertegenwoordigd en bijvoorbeeld niet als verzekerde. Voornoemde overkoepelende patiëntenplatformen hebben een ruime ervaring op het vlak van de problematiek van de patiënt als persoon aan wie gezondheidszorg wordt verstrekt ».

Il est pris acte de cette explication.

Article 2

L'alinéa 2 prévoit ce qui suit :

« [Les membres de la Commission de contrôle visés à l'article 1^{er}, 1^o à 11^o inclus,] peuvent justifier d'une activité professionnelle suffisante et récente en tant que professionnel de soins de santé qui leur confère une connaissance de la profession de santé conforme à l'état actuel de la science. À cette fin, ils font une déclaration sur l'honneur à cette fin en vue de leur nomination ».

Dès lors que l'alinéa se présente comme fixant une condition à la nomination des personnes intéressées, les mots « peuvent justifier » seront remplacés par le mot « justifient ».

En outre, afin de garantir l'égalité entre les candidats et pour conférer une portée juridique à la disposition, il y a lieu de préciser ce que qui est considéré comme une activité professionnelle suffisante et récente.

L'alinéa 2 sera revu en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikel 1

1. Zoals artikel 1 gesteld is, zou men het zo kunnen interpreteren dat het een exhaustieve lijst bevat van de leden die de Nederlandstalige en de Franstalige Kamers van de Toezichtcommissie vormen.

Artikel 46, § 1, derde lid, van de wet van 22 april 2019 ‘inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg’ bepaalt evenwel dat die kamers “worden voorgezeten door een magistraat of eremagistraat van de rechterlijke orde”.

Het dispositief moet in die zin worden aangevuld.

2. Op de vraag welke procedure zal worden toegepast voor de selectie van de verschillende categorieën van vertegenwoordigers bedoeld in artikel 1 van het ontwerp, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“De wet bepaalt inderdaad dat de gezondheidszorgbeoefenaars door de representatieve organisaties van de betrokken categorie van gezondheidszorgbeoefenaars worden voorgedragen.

Dezelfde werkwijze zal worden gehanteerd als deze die wordt toegepast voor de samenstelling van de verschillende adviesorganen van gezondheidszorgbeoefenaars zoals bedoeld in de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen. De kandidaten die door de representatieve organisaties worden voorgedragen worden aan de Minister van Volksgezondheid voorgelegd die uiteindelijk een keuze zal maken. Zoals dat ook bij de samenstelling van andere organen is zal daarbij een zo groot mogelijk evenwicht worden nagestreefd”.

Er wordt akte genomen van die uitleg.

3. In de Franse versie van punt 9°, overeenkomstig artikel 46, § 1, eerste lid, 9°, van de wet van 22 april 2019, dient het woord “paramédicaux” te worden vervangen door de woorden “praticiens des professions paramédicales”.

4. Op de vraag welke criteria zullen worden gehanteerd voor de selectie van de vertegenwoordigers van de patiënten, op wie artikel 2 van het ontwerp niet van toepassing is, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“De vertegenwoordigers van de patiënten worden voorgedragen door de representatieve organisaties die de patiënten vertegenwoordigen. De artikelsgewijze bespreking bij de wijziging van artikel 46 door de wet van 30 juli 2022 stelt dat de opstellers bij ‘representatieve organisaties die de patiënten vertegenwoordigen’ aan de overkoepelende patiëntenplatformen denken nl. Vlaams Patiëntenplatform en LUSS (Ligue des Usagers des Services de Santé) die eveneens de kandidaten die de patiënten vertegenwoordigen in het kader van de samenstelling van de Federale Commissie Rechten van de Patiënt voordragen. Het criterium is dat de patiënt als patiënt nl. persoon aan wie gezondheidszorg wordt verstrekt, wordt vertegenwoordigd en bijvoorbeeld niet als verzekerde. Voornoemde overkoepelende patiëntenplatformen hebben een ruime ervaring op het vlak van de problematiek van de patiënt als persoon aan wie gezondheidszorg wordt verstrekt”.

Er wordt akte genomen van die uitleg.

Artikel 2

Het tweede lid bepaalt:

“[De leden van de Toezichtcommissie bedoeld in artikel 1, 1° tot en met 11°,] kunnen een voldoende en recente beroepsactiviteit als gezondheidszorgbeoefenaar aantonen waardoor zij beschikken over een kennis van het gezondheidszorgberoep conform de actuele stand van de wetenschap. Ze leggen daartoe met het oog op hun benoeming een verklaring op eer af”.

Aangezien het er alle schijn van heeft dat dit lid een voorwaarde bepaalt voor de benoeming van de betrokkenen, moeten de woorden “kunnen (...) aantonen” worden vervangen door de woorden “tonen (...) aan”.

Teneinde de gelijkheid tussen de kandidaten te waarborgen en om een juridische draagwijdte toe te kennen aan de bepaling, dient bovendien te worden gepreciseerd wat als een voldoende en recente beroepsactiviteit wordt beschouwd.

Het tweede lid moet dienovereenkomstig worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT