

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, betreffende de tweede verlenging van de toepassingsperiode van de steunzones en tot invoering van een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor werkgevers die getroffen worden door een natuurramp

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op voordracht van de Vice-eersteminister en Minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Vice-eersteminister en Minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, is belast het voorontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen:

Titel 1 – Algemene Bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Titel 2 – Tweede verlenging van de toepassingsperiode van de steunzones

Art. 2. In artikel 16, zevende lid, van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 4 mei 2021, worden de woorden "7 jaar en zes maanden"

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
FINANCES

Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, relatif à la seconde prolongation de la période d'application des zones d'aide et introduisant une dispense de versement de précompte professionnel pour les employeurs touchés par une calamité naturelle

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur proposition du Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, est chargé de présenter, en notre nom, à la Chambre des Représentants, l'avant-projet de loi dont la teneur suit :

Titre 1^{er} – Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Titre 2 – Deuxième prolongation de la période d'application des zones d'aide

Art. 2. A l'article 16, alinéa 7, de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, modifié en dernier lieu par la loi de 4 mai, les mots "7 ans et 6 mois" sont remplacés par les mots "9 ans et 6 mois".

vervangen door de woorden "9 jaar en zes maanden".

Titel 3 – Vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor werkgevers die getroffen worden door een natuurramp

Art. 3. In de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance wordt het opschrift van titel 3 vervangen als volgt:

"Titel 3. Ondersteuning van werkgevers".

Art. 4. In titel 3 van dezelfde wet wordt een hoofdstuk 2 ingevoegd, luidende:

"Hoofdstuk 2. Ondersteuning van werkgevers die getroffen zijn door een natuurramp".

Art. 5. In hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 19/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 19/1. Dit hoofdstuk voert een steunregeling in die voldoet aan de voorwaarden van:

- verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, die is bekend gemaakt in het Publicatieblad L 187 van 26 juni 2014;

- verordening (EU) Nr. 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard, die is bekend gemaakt in het Publicatieblad L 193 van 1 juli 2014;

- verordening (EU) Nr. 1388/2014 van de Commissie van 16 december 2014 waarbij bepaalde categorieën steun voor ondernemingen die actief zijn in de productie, de verwerking en de afzet van visserij- en aquacultuurproducten, op grond van de artikelen 107 en 108 van het

Titre 3 – Dispense de versement de précompte professionnel pour les employeurs touchés par une calamité naturelle

Art. 3. Dans la loi de 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, l'intitulé du titre 3 est remplacé par ce qui suit :

"Titre 3. Soutien aux employeurs".

Art. 4. Dans le titre 3 de la même loi, il est inséré un chapitre 2, intitulé :

"Chapitre 2. Soutien aux employeurs qui sont touchés par une calamité naturelle".

Art. 5. Dans la section 2, insérée par l'article 4, il est inséré un article 19/1, rédigé comme suit :

"Art. 19/1. Le présent chapitre introduit un régime d'aide qui est conforme aux conditions du :

- règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du Traité, qui est publié au Journal officiel L 187 du 26 juin 2014;

- règlement (UE) n° 702/2014 de la Commission du 25 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aides, dans les secteurs agricole et forestier et dans les zones rurales, compatibles avec le marché intérieur, en application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, qui est publié au Journal officiel L 193 du 1^{er} juillet 2014;

- règlement (UE) n° 1388/2014 de la Commission du 16 décembre 2014 déclarant certaines catégories d'aides aux entreprises actives dans la production, la transformation et la commercialisation des produits de la pêche et de l'aquaculture compatibles avec le marché intérieur

Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard, die is bekend gemaakt in het Publicatieblad L 369 van 24 december 2014."

Art. 6. In hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 19/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 19/2. In geval een gewest wordt getroffen door een aardbeving, lawine, grondverschuiving, overstroming, tornado, orkaan, vulkaanuitbarsting of natuurbrand met een natuurlijke oorzaak die door het gewest formeel als natuurramp wordt erkend, kan dit gewest binnen een termijn van 24 maanden die aanvangt op de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de natuurramp zich heeft voorgedaan aan de minister bevoegd voor Financiën federale fiscale steun in de vorm van een gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor de door de natuurramp getroffen werkgevers vragen.

Nadat met dit gewest een samenwerkingsakkoord werd gesloten waarin de gegevensuitwisseling wordt vastgelegd die moet waarborgen dat de door de Federale overheid verstrekte steun de maximale steunintensiteit zoals bepaald in artikel 50 van de in artikel 19/1 bedoelde verordening (EU) Nr. 651/2014, artikel 30 van de in artikel 19/1 bedoelde verordening (EU) Nr. 702/2014 of artikel 44 van de in artikel 19/1 bedoelde verordening (EU) Nr. 1388/2014 niet overschrijdt en de ministerraad met de steun heeft ingestemd neemt de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit deze natuurramp op in het toepassingsgebied van artikel 275^{9/1} van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Het in het tweede lid bedoelde samenwerkingsakkoord gesloten tussen een gewest en de federale regering kan in geen geval afwijken van de voorwaarden bepaald door dit artikel, artikel 275^{9/1} van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en de verordeningen bedoeld in artikel 19/1 van deze wet."

Weersomstandigheden die met een natuurramp kunnen worden gelijkgesteld, zoals bedoeld in artikel 2, punt 16, van de voormelde verordening

en application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, qui est publié au Journal officiel L 369 du 24 décembre 2014."

Art. 6. Dans la section 2, insérée par l'article 4, il est inséré un article 19/2, rédigé comme suit :

" Art. 19/2. Dans le cas où une région est touchée par un séisme, une avalanche, un glissement de terrain, une inondation, une tornade, un ouragan, une éruption volcanique ou un feu de végétation d'origine naturelle ayant été formellement reconnu par la région comme calamité naturelle, cette région peut demander au ministre qui a les Finances dans ses attributions, endéans une période de 24 mois qui débute à partir du premier jour du mois qui suit le mois endéans lequel la calamité naturelle s'est produite, une aide fiscale fédérale dans la forme d'une dispense partielle de versement de précompte professionnel pour les employeurs touchés par ladite calamité naturelle.

Après qu'un accord de coopération ait été conclu avec cette région, dans lequel l'échange d'informations devant garantir que l'aide fournie par l'autorité fédérale ne dépasse pas l'intensité maximale de l'aide telle que déterminée à l'article 50 du règlement n° 651/2014 visé à l'article 19/1, à l'article 30 du règlement n° 702/2014 visé à l'article 19/1, ou à l'article 44 du règlement n° 1388/2014 visé à l'article 19/1 et que le Conseil de ministres a approuvé l'aide, le Roi inclut par arrêté délibéré en Conseil des ministres cette calamité dans le champ d'application de l'article 275^{9/1} du Code des impôts sur les revenus 1992.

L'accord de coopération visé à l'alinéa 2 conclu entre une région et le gouvernement fédéral ne peut en aucun cas déroger aux conditions du présent article, de l'article 275^{9/1} du Code des impôts sur les revenus 1992 et les règlements visés à l'article 19/1 de la présente loi."

Les circonstances météorologiques qui peuvent être assimilées à une calamité naturelle, telles que visées à l'article 2, point 16, du règlement

(EU) Nr.702/2014, vallen buiten het toepassingsgebied van dit hoofdstuk.

Art. 7. In hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 19/3 ingevoegd, luidende:

"Art. 19/3. Dit hoofdstuk is van toepassing op de natuurrampen die vanaf 1 juli 2021 hebben plaatsgevonden."

Art. 8. In titel 6, hoofdstuk 1, afdeling 4, onderafdeling 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een artikel 275^{9/1} ingevoegd, luidende:

"Art. 275^{9/1}. § 1. De in § 2 bedoelde werkgevers die schade hebben geleden ten gevolge van een natuurramp die de Koning in toepassing van artikel 19/2 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance in het toepassingsgebied van dit artikel heeft opgenomen, in een inrichting die gelegen is op het grondgebied van het in artikel 19/2 van dezelfde wet bedoelde gewest, en die op geldige wijze een formulier als bedoeld in § 4 hebben overgelegd, worden vrijgesteld 30 pct. van de bedrijfsvoorheffing die betrekking heeft op de in § 2 bedoelde bezoldigingen in de Schatkist te storten, op voorwaarde dat het totale bedrag van de vrijstelling het in § 3 bedoelde bedrag niet overschrijdt en de genoemde voorheffing volledig op die bezoldigingen wordt ingehouden.

Voor toepassing van dit artikel moet onder inrichting een plaats worden verstaan die men geografisch gezien kan identificeren door een adres, waar op het ogenblik van de natuurramp één of meerdere activiteiten van de onderneming werden uitgeoefend.

§ 2. De bezoldigingen die voor de toepassing van dit artikel in aanmerking komen zijn de bezoldigingen die aan de volgende voorwaarden voldoen:

- het betreffen bezoldigingen voor werknemers die zijn tewerkgesteld in een inrichting die schade heeft geleden ten gevolge van de in paragraaf 1 bedoelde natuurramp;

(UE) n° 702/2014 précité tombent hors du champ d'application du présent chapitre.

Art. 7. Dans la section 2, insérée par l'article 4, il est inséré un article 19/3, rédigé comme suit :

"Art. 19/3. Le présent chapitre est applicable aux calamités naturelles ayant eu lieu à partir du 1^{er} juillet 2021."

Art. 8. Dans le titre 6, chapitre 1^{er}, section 4, sous-section 3, du même Code, un article 275^{9/1} est inséré, rédigé comme suit :

"Art. 275^{9/1}. § 1^{er}. Les employeurs visés au § 2, qui ont subi dans un établissement situé sur le territoire de la région visée à l'article 19/2, de la même loi, un dommage suite à une calamité naturelle que le Roi a, en application de l'article 19/2 de la loi du 15 mai 2014 portant exécution du Pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, inclus dans le champ d'application du présent article, et qui ont valablement remis un formulaire tel que visé au § 4, sont dispensés de verser au Trésor 30 p.c. du précompte professionnel relatif aux rémunérations visées au § 2, à condition que le montant total de la dispense ne dépasse pas le montant visé au § 3 et à condition de retenir sur ces rémunérations la totalité dudit précompte.

Pour l'application du présent article on entend par établissement un lieu d'activité, géographiquement identifiable par une adresse, où s'exerçait au moment de la calamité naturelle, une ou plusieurs activités de l'entreprise.

§ 2. Les rémunérations qui entrent en ligne de compte pour l'application du présent article sont les rémunérations qui remplissent les conditions suivantes :

- il s'agit de rémunérations pour les travailleurs qui sont occupés dans un établissement ayant subi un dommage suite une calamité naturelle visée au paragraphe 1^{er} ;

- het betreffen bezoldigingen die worden betaald of toegekend in de loop van een periode van 40 maanden die aanvangt vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de natuurramp heeft plaatsgevonden;

- het betreffen overeenkomstig artikel 31, tweede lid, 1° en 2°, vastgestelde belastbare bezoldigingen van de werknemers met uitsluiting van het dubbel vakantiegeld, de eindejaarspremie en de achterstallige bezoldigingen.

De in dit artikel bedoelde vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing kan niet worden toegepast op de bedrijfsvoorheffing die aanvullend bovenop de bedrijfsvoorheffing die reglementair minimaal verschuldigd is, wordt ingehouden.

De in dit artikel bedoelde vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing kan niet worden verleend indien een andere in de artikelen 275² tot 275⁶ en 275⁸ tot 275¹² bedoelde vrijstelling op dezelfde bezoldiging wordt toegepast.

Om de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing te verkrijgen, moet de werkgever het bewijs leveren dat wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld in deze paragraaf en het ter beschikking houden van de Federale Overheidsdienst Financiën. De Koning bepaalt de nadere regels voor het leveren van dit bewijs.

§ 3. Het totale bedrag aan vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing, die krachtens dit artikel per werkgever en per natuurramp wordt toegestaan in voorkomend geval vermeerderd met de op deze voorheffing verschuldigde moratoriuminteressen, kan niet hoger zijn dan 25 pct. van het verschil tussen enerzijds de kosten die voortvloeien uit de schade die is ontstaan als een direct gevolg van de natuurramp, en die door het gewest op grond van artikel 50 van de in artikel 19/1 van dezelfde wet bedoelde verordening (EU) Nr. 651/2014, artikel 30 van de in artikel 19/1 van dezelfde wet bedoelde verordening (EU) Nr. 702/2014 of artikel 44 van de in artikel 19/1 van dezelfde wet bedoelde verordening (EU) Nr. 1388/2014 definitief werd vastgesteld en

- il s'agit de rémunérations qui ont été payées ou attribuées dans le cours d'une période de 40 mois qui débute à partir du premier jour du mois qui suit le mois endéans lequel la calamité naturelle a eu lieu ;

- il s'agit de rémunérations imposables des travailleurs déterminées conformément à l'article 31, alinéa 2, 1° et 2°, à l'exclusion du double pécule de vacances, de la prime de fin d'année et des arriérés de rémunérations.

La dispense de versement de précompte professionnel visée au présent article ne peut pas être appliquée au précompte professionnel qui est retenu complémentirement en sus du minimum réglementaire du précompte professionnel dû.

La dispense de versement de précompte professionnel ne peut pas être accordée si une autre dispense prévue aux articles 275² à 275⁶ et 275⁸ à 275¹² est appliquée à la même rémunération.

Pour obtenir la dispense de versement du précompte professionnel, l'employeur doit fournir la preuve qu'il répond aux conditions prévues respectivement au présent paragraphe et la tenir à la disposition du Service public fédéral Finances. Le Roi détermine les modalités pour fournir cette preuve.

§ 3. Le montant total de dispense de versement de précompte professionnel qui, conformément au présent article, est admis par employeur et par calamité naturelle, le cas échéant majoré des intérêts moratoires dus pour ce précompte, ne peut être plus élevé que 25 p.c. de la différence entre, d'une part, les coûts résultant du dommage subi comme conséquence directe de la calamité naturelle, et qui a été définitivement déterminé par la région sur base de l'article 50 du règlement (UE) n° 651/2014 visé à l'article 19/1 de la même loi, de l'article 30 du règlement (UE) n° 702/2014 visé à l'article 19/1 de la même loi, ou à l'article 44 du règlement (UE) n° 1388/2014 et, d'autre part, l'aide et les indemnités qui ont été attribuées à l'employeur, par la région et par d'autres pouvoirs

anderzijds de steun en de vergoedingen die door het gewest, een andere overheid of door een verzekeraar ter compensatie van deze schade aan de werkgever werden toegekend.

§ 4. Alvorens de in dit artikel bedoelde vrijstelling van doorstorting te kunnen verkrijgen, moet de werkgever ten laatste in de 30^{ste} maand die volgt op de maand waarin de natuurramp heeft plaatsgevonden een door de Koning opgesteld formulier overleggen.

In dit formulier vermeldt de werkgever:

- zijn identiteit;
- het adres en perceelnummer van de door de natuurramp getroffen inrichting of inrichtingen;
- het bedrag van de in § 3 bedoelde kosten die voortvloeien uit de schade die is ontstaan als een direct gevolg van de natuurramp;
- in voorkomend geval het bedrag van de steun die door het gewest of een andere overheid ter compensatie van deze schade aan de werkgever werd of zal worden toegekend;
- in voorkomend geval het bedrag van de vergoedingen die door één of meerdere verzekeraars ter compensatie van deze schade aan de werkgever werd betaald of toegekend.

De in dit artikel bedoelde vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing kan bovendien enkel worden toegepast nadat de Federale Overheidsdienst Financiën, ten laatste in de 36^{ste} maand die volgt op de maand waarin de natuurramp heeft plaatsgevonden, van het gewest een attest heeft ontvangen waarin de verschillende in paragraaf 3 bedoelde kosten, vergoedingen en steunbedragen, worden uiteengezet.

Na ontvangst van het in het tweede lid bedoelde attest en uiterlijk in de 41^{ste} maand die volgt op de maand waarin de natuurramp heeft plaatsgevonden, brengt de Federale Overheidsdienst Financiën de werkgever per brief, verzonden door middel van het in artikel

publics, ou par un assureur, en compensation de ce dommage.

§ 4. Avant de pouvoir bénéficier de la dispense de versement visée au présent article, l'employeur doit remettre, au plus tard au 30^{ème} mois qui suit le mois endéans lequel la calamité naturelle a eu lieu, un formulaire établi par le Roi.

Dans ce formulaire, l'employeur précise :

- son identité ;
- l'adresse et le numéro de parcelle de l'établissement ou les établissements ayant subi la calamité naturelle ;
- le montant des coûts visés au § 3 qui résultant du dommage subi comme conséquence directe de la calamité naturelle ;
- le cas échéant, le montant de l'aide qui a été accordée, ou sera accordé, par la région, ou par un autre pouvoir public, à l'employeur en compensation de ce dommage;
- le cas échéant, le montant des indemnités qui ont été payées ou attribuées, par un ou plusieurs assureurs à l'employeur en compensation de ce dommage.

En outre, la dispense de versement visée au présent article ne peut uniquement être appliquée qu'après que le Service public fédéral Finances a reçu, au 36^{ème} mois qui suit le mois endéans lequel la calamité naturelle a eu lieu au plus tard, une attestation de la région dans laquelle les différents coûts, indemnités et montants d'aide, sont exposés.

Après réception de l'attestation visée à l'alinéa 2, et au plus tard au 41^{ème} mois qui suit le mois endéans lequel la calamité naturelle a eu lieu, le Service public fédéral Finances tient l'employeur informé par lettre envoyée au moyen de la plateforme électronique sécurisée visée à l'article

304ter, tweede lid, bedoelde beveiligd elektronisch platform, op de hoogte van de mogelijkheid tot toepassing van de in dit artikel bedoelde vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing. Deze brief omschrijft:

- de bezoldigingen waarop deze vrijstelling kan worden toegepast;
- de formaliteiten die in acht moeten worden genomen bij de aangifte van de vrijstelling;
- de formaliteiten die in acht moeten worden genomen bij het leveren van het in paragraaf 2, vierde lid, bedoelde bewijs."

Art. 9. Artikel 8 is van toepassing op de bezoldigingen die vanaf 1 juli 2021 worden betaald of toegekend.

Gegeven te,

304ter, alinéa 2, des possibilités d'application de la dispense de versement de précompte professionnel visée au présent article. Cette lettre précise :

- les rémunérations sur lesquelles cette dispense peut être appliquée ;
- les formalités qui doivent être reprises lors de déclaration de la dispense ;
- les formalités qui doivent être observées lors de la fourniture de la preuve visée au paragraphe 2, alinéa 4."

Art. 9. L'article 8 est applicable aux rémunérations payées ou attribuées à partir du 1^e juillet 2021.

Donné à

Van koningswege :

Par le roi :

De Minister van Financiën, belast met de
Coördinatie van de fraudebestrijding,

Le Ministre des Finances, chargé de la
Coordination de la lutte contre la fraude,



Vincent VAN PETEGHEM

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, betreffende de tweede verlenging van de toepassingsperiode van de steunzones en tot invoering van een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor werkgevers die getroffen worden door een natuurramp

SAMENVATTING

Dit voorontwerp beoogt enerzijds de gewesten de mogelijkheid te geven om de toepassingsperiode van de huidige door hen voorgestelde steunzones met 24 maanden te verlengen. Daarnaast bevat dit ontwerp een nieuwe vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing die beoogt om werkgevers te ondersteunen die werden getroffen door een natuurramp, in het bijzonder de in de Vesdervallei gelegen werkgevers die in juli vorig jaar ten gevolge van de overstromingen schade hebben geleden.

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
FINANCES**

Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, relatif à la seconde prolongation de la période d'application des zones d'aide et introduisant une dispense de versement de précompte professionnel pour les employeurs touchés par une calamité naturelle

RÉSUMÉ

Le présent avant-projet de loi vise à donner aux régions la possibilité de prolonger de 24 mois la période d'application actuelle des zones d'aide qu'elles ont proposées. Ensuite, le présent avant-projet contient une nouvelle dispense de versement de précompte professionnel visant à aider les employeurs qui ont été touchés par une calamité naturelle, particulièrement les employeurs situés dans la vallée de la Vesdre qui ont subi un dommage suite aux inondations en juillet de l'année dernière.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

Op 14 juli 2021 sloeg in België het noodlot toe. Ten gevolge van een zogenaamde waterbom liepen plaatsen zoals Spa, Verviers, Pepinster, Trooz en Chênée helemaal onder water.

Na de voltrekking van de ramp en de fase waarin acute noodhulp moet worden verleend en waarin het federale niveau haar coördinerende rol heeft gespeeld, startte de wederopbouwfase waarvoor het Waalse Gewest exclusief bevoegd is.

Ook de ondersteuning door het rampenfonds is sinds de zevende staatshervorming geregionaliseerd, waardoor het federale niveau in principe geen rol meer heeft te spelen bij de uitwerking van de maatregelen die beogen om de wederopbouw van de getroffen gebieden te ondersteunen.

Het blijkt evenwel dat het voor het bevoegde gewest niet evident is om de wederopbouw helemaal op eigen kracht te realiseren, waardoor de opportuniteitsvraag zich stelt om in het kader van de federale solidariteit te voorzien in een complementaire en aanvullende steunregeling, uitgewerkt op federaal niveau.

Met dit ontwerp wil de regering dan ook tegemoet komen aan de vraag van het Waalse gewest door een kader te voorzien waarbinnen deze solidariteit kan worden georganiseerd.

Hoewel de gebeurtenissen van 14 juli 2021 de rechtstreekse aanleiding zijn voor de uitwerking van deze nieuwe steunregeling, is het niet de bedoeling met deze maatregel een regeling uit te werken die enkel kan worden toegepast op deze gebeurtenissen. Het is de bedoeling om een systeem uit te werken dat ook bij andere rampen en in andere omstandigheden kan worden ingezet.

Het is evenwel niet de bedoeling om dit systeem automatisch in werking te laten treden bij elke natuurramp die zich voordoet. Hierdoor voorziet

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Le désastre a frappé la Belgique le 14 juillet 2021. Suite à ce que l'on pourrait appeler des pluies torrentielles, des lieux comme Spa, Verviers, Pepinster, Trooz, Chênée, se sont complètement retrouvés sous les eaux.

Après le déclenchement de la catastrophe et la phase endéans laquelle des secours d'urgence doivent être accordés et endéans laquelle le niveau fédéral a son rôle de coordinateur à jouer, débutait la phase de reconstruction au sujet de laquelle le Gouvernement wallon est exclusivement compétent.

L'aide au moyen du fonds des calamités est aussi régionalisée depuis la septième réforme de l'État, en vertu de quoi le niveau fédéral n'a en principe plus aucun rôle à jouer dans l'élaboration des mesures qui visent à aider la reconstruction des zones touchées.

Il semble cependant que pour la région compétente, il n'est pas évident de réaliser la reconstruction entièrement sur ses propres moyens, raison pour laquelle la question de l'opportunité se pose de prévoir dans le cadre de la solidarité fédérale un régime d'aide additionnel et complémentaire, mis en œuvre au niveau fédéral.

Avec le présent projet, le gouvernement souhaite donc également répondre à la demande de la région wallonne de prévoir un cadre dans lequel cette solidarité peut être organisée.

Bien que les événements du 14 juillet 2021 soient la cause directe ayant fait aboutir l'élaboration du présent nouveau régime d'aide, l'objectif de la présente mesure n'est pas de mettre en œuvre un régime qui ne puisse être appliqué qu'à ces événements. L'objectif est de mettre en œuvre un système qui peut également être utilisé à l'occasion d'autres calamités et dans d'autres circonstances.

L'objectif n'est cependant pas de laisser automatiquement entrer en vigueur le présent système à l'occasion de chaque calamité

dit ontwerp dan ook in een besluitvormingsproces waarbij het in de eerste plaats aan het getroffen gewest is om te beoordelen of het opportuun is om dit solidariteitsmechanisme in te roepen. Vervolgens is het aan de Federale Regering om de opportuniteit te oordelen al dan niet op de vraag van het getroffen gewest in te gaan.

Zowel de Federale Regering als de Gewestelijke regeringen beschouwen het als een prioriteit om de werkzaamheidsgraad te verhogen. Teneinde de economische achteruitgang in een regio die door een natuurramp werd getroffen te beperken, is het van belang om de door een natuurramp getroffen werkgevers zo gericht mogelijk te ondersteunen en de veerkracht van het getroffen gebied zo sterk mogelijk te behouden.

Met deze maatregel wordt beoogd om de werkgevers die worden getroffen door een natuurramp deze gerichte ondersteuning te bieden door te voorzien in een significante verlaging van de loonkost, zodat het voor deze werkgevers gemakkelijker wordt om het aantal arbeidsplaatsen op peil te kunnen houden, en deze door de economische gevolgen die worden veroorzaakt door de natuurramp niet verloren hoeven te gaan. Hierdoor wordt ervoor geopteerd om te voorzien in een nieuwe gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing.

Teneinde in overeenstemming te zijn met de Europese staatssteunregelgeving wordt ervoor geopteerd om deze steunregeling te enten op artikel 50 van de groepsvrijstellingsverordening (verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard) evenals de parallelle bepalingen in de landbouwwijzigingsverordening en de visserijvrijstellingsverordening. Deze artikelen voorzien in een maximum van 100 pct. van de vergoeding van de door de natuurramp geleden schade. Om te vermijden dat teveel steun zou worden toegekend, moet dan ook de gewestelijke of door andere overheden verleende steun, evenals de door de verzekeraars uitgekeerde vergoedingen in rekening worden gebracht. Dit veronderstelt dan ook een goede coördinatie met de gewesten, die bevoegd zijn om het bedrag van de geleden schade vast te stellen.

naturelle qui se produit. C'est pourquoi le présent projet prévoit donc également un processus décisionnel, par lequel il appartient en première instance à la région touchée d'apprécier s'il est opportun de déclencher le mécanisme de solidarité. Ensuite, il appartient au gouvernement fédéral d'apprécier s'il est opportun ou non de répondre à la demande de la région touchée.

Tant le gouvernement fédéral que les gouvernements régionaux considèrent l'augmentation du taux d'emploi comme une priorité. Afin de limiter la dégradation économique qui a été infligée par une calamité naturelle dans une région, il est important de soutenir les employeurs touchés par la calamité naturelle de la manière la plus ciblée possible et de maintenir autant que possible la résilience de la région touchée.

Ce qui est visé, avec la présente mesure, c'est d'offrir cette aide ciblée aux employeurs touchés par une calamité naturelle en prévoyant une diminution significative du coût salarial, de sorte qu'il soit plus facile pour ces employeurs de pouvoir maintenir le volume d'emplois, et qu'il ne faille pas perdre ceux-ci pour faire face aux conséquences économiques provoquées par la calamité naturelle. C'est pourquoi il a été choisi de prévoir une nouvelle dispense de versement de précompte professionnel.

Afin d'être en conformité avec la réglementation européenne des aides d'État, il a été choisi de rattacher le présent régime d'aide à l'article 50 du règlement général d'exemption par catégorie (règlement (UE) n° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d'aide compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité) de même qu'aux dispositions parallèles du règlement d'exemption agricole et du règlement d'exemption de la pêche. Ces articles prévoient un maximum de 100 p.c. d'indemnité au dommage subi par une calamité naturelle. Pour éviter que trop d'aide ne soit octroyée, l'aide régionale accordée ou accordée par d'autres pouvoirs publics, de même que les indemnités versées par les assureurs, sont également prises en compte. Cela suppose alors également une bonne coordination avec les régions qui sont compétentes pour déterminer le montant du dommage subi.

Om te garanderen dat de toegekende steun het door de voormelde richtlijn voorziene plafond niet overschrijdt en ook om maat te houden op de door de federale overheid geleverde inspanningen, wordt deze federale inspanning gelimiteerd tot ten hoogste 25 pct. van het verschil tussen enerzijds de kosten die voortvloeien uit de schade die is ontstaan als een direct gevolg van de natuurramp, en anderzijds de steun en de vergoedingen die door het gewest of een andere overheid of door een verzekeraar ter compensatie van deze schade aan de werkgever werden betaald of toegekend.

De steun die via de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing wordt verstrekt moet dan ook automatisch worden stopgezet (of teruggevorderd) van zodra de geleden schade boven dit plafond werd gecompenseerd.

Om deze coördinatie met het bevoegde gewest mogelijk te maken, vereist deze maatregel dan ook dat er voorafgaandelijk aan de toepassing van de vrijstelling éénmalig door de werkgever een formulier wordt overlegd die het de fiscale administratie mogelijk moet maken om het bedrag van de door de natuurramp veroorzaakte schade evenals het bedrag van de overheidssteun te kunnen toetsen bij het bevoegde gewest.

Na toetsing van de nodige gegevens, zal de Federale Overheidsdienst Financiën de werkgever op de hoogte stellen van de mogelijkheid tot toepassing van deze vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing. Hierbij zal verduidelijkt worden welke bezoldigingen al dan niet in aanmerking komen en op welke wijze de steun vervolgens daadwerkelijk verkregen kan worden.

De steun bestaat in een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing van 30 pct. op de bezoldigingen aan werknemers die worden uitbetaald in de loop van de eerste 40 maanden die volgen op de maand waarin de natuurramp heeft plaatsgevonden.

Teneinde overcompensatie te vermijden zullen op de bezoldigingen waar deze vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing op wordt toegepast geen andere vrijstellingen van doorstorting kunnen worden aangerekend, met uitzondering van deze voor overuren en de algemene vrijstelling.

Teneinde oneigenlijk gebruik te voorkomen wordt ook voorzien dat de uitbetaling van achterstallige

Afin de garantir que l'aide fédérale octroyée ne dépasse pas le plafond fixé par la directive précitée, et aussi afin de maintenir les efforts consentis par les autorités fédérales mesurées, cet effort fédéral est limité à un maximum de 25 p.c. de la différence entre, d'une part, les coûts résultant du dommage subi comme conséquence directe de la calamité naturelle et, d'autre part, l'aide et les indemnités qui ont été payées ou attribuées à l'employeur, par la région, ou par un autre pouvoir public, ou par un ou plusieurs assureur(s), en compensation de ce dommage.

L'aide accordée par la dispense de versement de précompte professionnel devra alors également être automatiquement interrompue (ou récupérée) dès que le dommage subi a été compensé au-delà de ce plafond.

Pour rendre possible cette coordination avec la région compétente, la présente mesure requiert donc aussi qu'un formulaire unique soit remis par l'employeur préalablement à l'application de la dispense, lequel doit permettre à l'administration fiscale de pouvoir vérifier le montant du dommage provoqué par la calamité naturelle, de même que le montant de l'aide publique auprès de la région compétente.

Après examen des données nécessaires, le Service public fédéral Finances informe l'employeur de la possibilité d'application de cette dispense de versement de précompte professionnel. A cette occasion, il sera précisé quelles rémunérations entrent ou pas en ligne de compte et de quelle manière l'aide peut ensuite effectivement être recueillie.

L'aide consiste en une dispense de versement de précompte professionnel de 30 p.c. des rémunérations de travailleurs qui sont payées dans le cours des 40 premiers mois qui suivent le mois endéans lequel la calamité naturelle a eu lieu.

Afin d'éviter toute surcompensation, aucune autre dispense de versement ne pourra être appliquée sur les rémunérations pour lesquelles la présente dispense de versement de précompte professionnel est appliquée, à l'exception de celles relatives aux heures supplémentaires et à la dispense générale.

Afin d'empêcher un usage abusif, il est également prévu que les paiements d'arriérés de

bezoldigingen, (eindejaars)premies, en dubbel vakantiegeld, van het toepassingsgebied van deze vrijstelling wordt uitgesloten.

Aangezien een dergelijke steunregeling nooit zal kunnen worden opgezet vanaf de start van deze termijn, zal de vrijstelling enerzijds steeds deels moeten worden toegepast op bezoldigingen die in de loop van voorgaande maanden werden betaald of toegekend en waarvan de ingehouden bedrijfsvoorheffing reeds lang naar de Schatkist werd doorgestort en anderzijds steeds ook worden toegepast op bezoldigingen die aan de werknemers in de komende maanden zal worden betaald of toegekend en waar de bedrijfsvoorheffing nog op moet worden ingehouden.

Voor het geval de vrijstelling moet worden toegepast op bezoldigingen die in het verleden werden betaald of toegekend moet bovendien het onderscheid worden gemaakt tussen de aanpassingen die via FINPROF kunnen worden doorgevoerd en de aanpassingen die via een bezwaarschrift zullen moeten worden aangevraagd.

Wanneer de werkgevers op de hoogte gebracht worden van de mogelijkheid dat zij daadwerkelijk de vrijstelling kunnen toepassen, zal via een brief worden verduidelijkt op welke wijze zij voor elk van deze gevallen de vrijstelling moeten aanvragen.

Deze aanvraag zal evenwel steeds moeten gebeuren binnen de grenzen van de in artikel 368/1 WIB 92 bedoelde verjaringstermijn. Dit voorontwerp voorziet immers geen wijziging van deze verjaringstermijn omdat deze voldoende ruim wordt geacht.

Vervolgens beoogt dit voorontwerp de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance aan te passen zodat de gewesten voor een tweede keer de mogelijkheid krijgen om de toepassingsperiode van de door hen voorgestelde steunzones te verlengen. Om dit mogelijk te maken wordt met dit voorontwerp de maximale toepassingsduur van de bestaande steunzones verlengd van zeven jaar en zes maanden naar negen jaar en zes maanden.

Aangezien de huidige steunzones een toepassingsperiode hebben van zeven jaar en zes maanden, zullen de gewesten, wanneer zij dit wensen, aan de Minister van Financiën kunnen

rémunérations, de primes (de fin d'année), et de double pécule de vacances soient exclus du champ d'application de la présente dispense.

Étant donné qu'un tel régime d'aide ne pourra jamais être mis en place avant le début de cette période, la dispense devra toujours d'une part être partiellement appliquée sur les rémunérations qui ont été payées ou attribuées au cours des mois écoulés et pour lesquels le précompte professionnel retenu a déjà, de longue date, été versé au Trésor et, d'autre part, sur les rémunérations qui seront payées ou attribuées aux travailleurs dans les mois à venir et sur lesquelles le précompte professionnel doit encore être retenu

Pour le cas où la dispense doit être appliquée sur les rémunérations qui ont été payées ou attribuées par le passé, une distinction doit de plus être faite entre les adaptations qui peuvent être apportées via FINPROF et les adaptations qui devront être demandées via une réclamation.

Lorsque les employeurs sont informés de la possibilité qu'ils peuvent effectivement appliquer la dispense, il sera précisé par lettre de quelle manière ils devront demander la dispense pour chacun de ces cas.

Cette demande devra cependant toujours se produire endéans les limites du délai de prescription visé à l'article 368/1 CIR 92. Le présent avant-projet ne prévoit en effet aucune modification de ce délai de prescription car celui-ci est considéré comme étant suffisamment large.

Le présent avant-projet de loi vise ensuite à adapter la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance de sorte que les régions obtiennent pour une seconde fois la possibilité de prolonger la période d'application des zones d'aide qu'elles ont proposées. Pour rendre cela possible, le présent avant-projet prolonge la durée maximale d'application des zones d'aide existantes de sept ans et six mois à neuf ans et six mois.

Étant donné que les zones d'aide actuelles ont une période d'application de sept ans et six mois, les régions pourront, lorsqu'elles le souhaitent, proposer au Ministre des Finances de prolonger

voorstellen om de toepassingsperiode van de op hun grondgebied afgebakende steunzones met 24 maanden te verlengen zelfs nadat de initieel vastgelegde toepassingsperiode is verlopen.

Het is opnieuw niet de bedoeling om door middel van deze aanpassing eveneens de toepassingsduur van de steunzones die in de toekomst zullen afgebakend worden te verlengen.

Deze aanpassing wordt gemotiveerd door de specifieke economische situatie die is ontstaan ten gevolge van de oorlog in Oekraïne. Deze oorlog heeft immers een grote impact op de prijzen van grondstoffen en energie en heeft hierdoor een ongekend hoge inflatie tot gevolg, waardoor ook de loonkosten uitermate snel stijgen. Dit maakt dat het ondernemersklimaat onder grote druk staat met een groot risico op toekomstige faillissementen en het uitstellen van investeringen en aanwervingen. In dergelijke omstandigheden zal het wegvallen van de steunmaatregel in de ontwrichte zones een bijkomende negatieve impact hebben, in het bijzonder op de investeringen in Limburg en de Kempen. Het duurzame herstel van het economisch weefsel komt hierdoor in het gedrang. Verschillende indicatoren wijzen in die richting:.

- deze crisis treft alle ondernemingen in België en dus ook de ondernemingen in de ontwrichte zones. Het ondernemersvertrouwen is sterk geschokt en noteert – met uitzondering van Corona - op het laagste niveau sinds de financiële crisis;

- nieuwe enquêtes van de Vlaamse ondernemersorganisaties Unizo en Voka duiden op een grote toename van het risico op verliezen door de huidige crisis. Unizo stelt vast dat 25% van de respondenten verwacht reeds vanaf dit jaar verlies te zullen maken. De bevraging van Voka noteert 24% bedrijven die vrezen een verlies te zullen boeken;

- er is een significante toename van het aantal faillissementen in 2022. In vergelijking met het pré-coronajaar 2019 liggen bijvoorbeeld de falingen in Vlaanderen in 2022 ca. 5% hoger. Het arrondissement Turnhout en de provincie Limburg kennen ook een stijging t.o.v. 2021 en 2022, maar houden nog stand in vergelijking met 2019. Het wegvallen van de ontwrichte zones zal hier zonder twijfel een negatief effect op hebben;

de 24 mois la période d'application des zones d'aide délimitées sur leur territoire, même après que la période d'application déterminée initialement ait expiré.

Le but n'est à nouveau pas de prolonger également, au moyen de la présente adaptation, la durée d'application des zones d'aide qui seront délimitées à l'avenir.

Cette adaptation se justifie par la situation économique spécifique qui existe suite à la guerre en Ukraine. Cette guerre a en effet un grand impact sur les prix des matières premières et de l'énergie et a, de ce fait, pour conséquence un niveau sans précédent, en dépit de quoi les coûts salariaux ont grimpé excessivement vite. Cela implique que le climat entrepreneurial est sous grande pression avec un grand risque de futures faillites et le report d'investissements et de recrutements. Dans de telles circonstances, l'abandon de la mesure d'aide dans les zones franches auraient un impact négatif supplémentaire, en particulier sur les investissements dans le Limbourg et en Campine. La reprise durable du tissu économique est donc menacée. Différents indicateurs pointent dans cette direction :

- cette crise affecte toutes les entreprises en Belgique et donc également les entreprises dans les zones franches. La confiance des entreprises est fortement ébranlée et s'élève – à l'exception de la crise Corona – à son niveau le plus bas depuis la crise financière ;

- de nouvelles enquête des organisations d'entreprises Unizo et Voka indiquent une grande augmentation du risque de pertes par la crise actuelle. Unizo estime que 25% des répondants s'attendent maintenant à des pertes dès cette année. L'enquête de Voka note que 24% des entreprises craignent de devoir comptabiliser des pertes ;

- il y a une augmentation significative du nombre de faillites en 2022. En comparaison avec l'année pré-corona 2019, les faillites en Flandres en 2022 se sont par exemple ont augmenté approximativement de 5%. L'arrondissement de Turnhout et la province du Limbourg ont également connu une montée entre 2021 et 2022, mais n'ont pas bougé par rapport à 2019. L'abandon des zones franches auront là sans aucun doute un effet négatif ;

- Een recent onderzoek van Voka Mechelen-Kempen (mei 2022) stelt ook vast dat een zeer groot aandeel van de bevraagde ondernemingen in de huidige omstandigheden de investeringsplannen sterk terugschroeven.

Ten slotte wordt in het Vlaamse Gewest vastgesteld dat de ontwrichte zonesteun de voorbije jaren effectief is geweest om investeringen en tewerkstelling aan te moedigen. In de periode 2015-2022 werden voor de twee aflopende steunzones 987 investeringsdossiers ingediend, waarvan 499 in Limburg en 488 in de Kempen. Deze investeringen gingen gepaard met 11.458 nieuwe arbeidsplaatsen, waarvan 6.892 in Limburg en 4.566 in de Kempen. Desondanks blijft de situatie op de arbeidsmarkt in de provincies Antwerpen en Limburg minder gunstig dan in de rest van Vlaanderen, waardoor een stopzetting van de maatregel niet aan de orde is.

De Minister van Financiën, belast met de
Coördinatie van de fraudebestrijding,

- une enquête récente du Voka Malines-Campines (mai 2022) constate également qu'une très grande proportion des entreprises interrogées renvoient leurs plans d'investissement dans les circonstances actuelles.

Enfin, il est constaté en région flamande que la mesure des zones franches a été efficace les années précédentes pour encourager les investissements et l'emploi. Dans la période 2015-2022, pour les deux zones d'aide venant à expiration, 987 dossiers d'investissement ont été introduits, dont 499 dans le Limbourg et 488 en Campine. Ces investissements ont donné lieu à 11.458 nouveaux emplois, dont 6.892 dans le Limbourg et 4.566 en Campine. Malgré cela, la situation demeure moins favorable dans les provinces d'Anvers et du Limbourg que dans le reste des Flandres, raison pour laquelle un arrêt de la mesure n'est pas à l'ordre du jour.

Le Ministre des Finances, chargé de la
Coordination de la lutte contre la fraude,



Vincent VAN PETEGHEM