



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.320/2
du 27 octobre 2022

advies 72.320/2
van 27 oktober 2022

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 28 décembre 2001 portant
exécution de certaines
dispositions de l'arrêté royal
du 30 mars 2001 portant la
position juridique du personnel
des services de police
concernant le congé annuel
de vacances'

een ontwerp van ministerieel
besluit van 'tot wijziging van
het ministerieel besluit van
28 december 2001 tot
uitvoering van sommige
bepalingen van het koninklijk
besluit van 30 maart 2001 tot
regeling van de rechtspositie
van het personeel van de
politiediensten betreffende het
jaarlijks vakantieverlof'

Le 10 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel du xx/xx/xxxx 'modifiant l'arrêté ministériel du 28 décembre 2001 portant exécution de certaines dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police concernant le congé annuel de vacances'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 octobre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 octobre 2022.

*

Op 10 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit van xx/xx/xxxx 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2001 tot uitvoering van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten betreffende het jaarlijks vakantieverlof'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 oktober 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le protocole de négociation n° 547/2 du 2 octobre 2019 du comité de négociation des services de police, formalité relative à la négociation syndicale, ne figurait pas dans le dossier transmis à la section de législation du Conseil d'État.

Le document a ensuite été transmis au Conseil d'État par la déléguée de la Ministre, qui a cependant signalé ce qui suit :

« Vous constaterez que ledit protocole porte le n° 547/1 et qu'il atteste que les quatre organisations syndicales représentatives ont marqué leur accord par rapport aux projets de textes précités lors du comité de négociation pour les services de police du 25 mai 2022.

Ledit protocole n'a toutefois pas encore été signé par toutes les parties concernées pour une pure raison de parcours administratif ».

Il conviendra de s'assurer que le protocole a bien été signé par les responsables de l'ensemble des organisations syndicales concernées. Il appartient à l'auteur du projet de s'assurer du bon accomplissement de cette formalité préalable.

2. Le projet se donne pour fondement juridique l'article VIII.III.2 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 'portant la position juridique du personnel des services de police' (PJPol). Un projet d'arrêté royal, qui fait l'objet de l'avis 72.319/2 donné ce jour, tend à modifier l'article VIII.III.2 en y remplaçant la date du 31 mars par celle du 31 mai.

L'entrée en vigueur de cette modification, ainsi que celle qui est envisagée par le projet à l'examen, sont fixées au 1^{er} janvier 2023.

Dès lors que le projet d'arrêté ministériel examiné se fonde sur l'article VIII.III.2 du PJPol, tel qu'il sera modifié par le projet d'arrêté royal faisant l'objet de l'avis 72.319/2, il y aura lieu d'adapter l'alinéa 2 du préambule pour viser la date de la dernière modification de l'arrêté royal telle qu'elle est envisagée, une fois celle-ci adoptée.

3. Il y a lieu de citer les formalités obligatoires reprises sous les visas dans l'ordre chronologique de leur accomplissement.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het protocol van onderhandelingen nr. 547/2 van 2 oktober 2019 van het onderhandelingscomité voor de politiediensten, het vormvereiste in verband met het vakbondsoverleg, was niet bij het dossier gevoegd dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is.

Het document is vervolgens overgezonden naar de Raad van State door de gemachtigde van de minister, die evenwel het volgende opgemerkt heeft:

“Vous constaterez que ledit protocole porte le n° 547/1 et qu’il atteste que les quatre organisations syndicales représentatives ont marqué leur accord par rapport aux projets de textes précités lors du comité de négociation pour les services de police du 25 mai 2022.

Ledit protocole n’a toutefois pas encore été signé par toutes les parties concernées pour une pure raison de parcours administratif.”

Men dient zich ervan te vergewissen dat het protocol wel degelijk ondertekend is door de verantwoordelijken van alle betrokken vakorganisaties. De steller van het ontwerp dient ervoor te zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

2. Het ontwerp steunt bij wijze van rechtsgrond op artikel VIII.III.2 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 ‘tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten’ (RPPol). Een ontwerp van koninklijk besluit, waarover heden advies 72.319/2 gegeven wordt, strekt ertoe artikel VIII.III.2 te wijzigen door de daarin vermelde datum 31 maart te vervangen door 31 mei.

De inwerkingtreding van die wijziging, alsook die waarin voorzien is bij het voorliggende ontwerp, is vastgesteld op 1 januari 2023.

Aangezien het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit steunt op artikel VIII.III.2 RPPol, zoals het gewijzigd zal worden bij het ontwerp van koninklijk besluit waarover advies 72.319/2 gegeven wordt, zal het tweede lid van de aanhef aldus aangepast dienen te worden dat daarin verwezen wordt naar de datum waarop de laatste beoogde wijziging van het koninklijk besluit aangenomen zal zijn.

3. De verplichte vormvereisten waarnaar verwezen wordt in de aanhef, dienen vermeld te worden in de chronologische volgorde waarin ze vervuld zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT