



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.344/3
van 14 november 2022

avis 72.344/3
du 14 novembre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
uitwisseling en koppeling van
informatie en gegevens tussen
het Federaal Agentschap voor
nucleaire controle en de
Federale Overheidsdienst
Werkgelegenheid, Arbeid en
Sociaal Overleg'

un projet d'arrêté royal 'portant
sur l'échange et le croisement
d'informations et de données
entre l'Agence fédérale de
Contrôle nucléaire et le Service
public fédéral Emploi, Travail
et Concertation sociale'

Op 13 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de uitwisseling en koppeling van informatie en gegevens tussen het Federaal Agentschap voor nucleaire controle en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 november 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2022.

*

Le 13 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant sur l'échange et le croisement d'informations et de données entre l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 3 novembre 2022. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 novembre 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt de uitwisseling en de koppeling van informatie en gegevens tussen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna: het Agentschap) en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna: de FOD WASO).

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt welke van de gegevens die het Agentschap ontvangt overeenkomstig artikel 67.2 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 ‘houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen’ ter beschikking worden gesteld van de FOD WASO, alsook welke vaststellingen en inlichtingen door de FOD WASO aan het Agentschap moeten worden verstrekt. Beide instanties wisselen informatie en adviezen uit met betrekking tot gekruiste of gemeenschappelijke inspecties of over reglementaire projecten, inspectiepraktijken, campagnes en leidraden in verband met het welzijn van de werknemers in het kader van beroepsactiviteiten die een risico op blootstelling aan ioniserende straling inhouden.

Overeenkomstig artikel 3 van het ontwerp duiden het Agentschap en de FOD WASO elk een centraal contactpunt voor wederzijdse coördinatie aan. De frequentie, termijnen en modaliteiten (lees: nadere regels) voor de gegevensuitwisseling worden in overleg tussen het Agentschap en de FOD WASO vastgesteld door tussenkomst van die twee contactpunten. De gegevensuitwisseling gebeurt in beginsel elektronisch, maar kan in dringende gevallen ook mondeling gebeuren.

Artikel 4 van het ontwerp schrijft voor dat het Agentschap jaarlijks verslag uitbrengt aan de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk over de gegevens die het verzamelt met betrekking tot de gezondheid en veiligheid van werknemers.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 10bis, § 2, en 25/7 van de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’. Overeenkomstig artikel 10bis, § 2, van die wet bepaalt de Koning de nadere regels van de gegevensuitwisseling tussen de toezichthoudende personeelsleden van het Agentschap en de personeelsleden belast met het toezicht op andere wetgevingen. Artikel 25/7 van dezelfde wet machtigt de Koning om de toegang tot het blootstellingsregister uit te breiden naar categorieën van gebruikers, voor zover deze noodzakelijkerwijze over de gegevens dienen te

beschikken voor het uitvoeren van hun opdracht, alsook om de nadere regels te bepalen voor het invoeren en het raadplegen van de gegevens evenals de rechten en plichten van de gebruikers.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. In artikel 4 schrijve men “de FANC-wet” in de plaats van “de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle”, gelet op de definitie in artikel 1, 3°, van het ontwerp.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle l'échange et le croisement d'informations et de données entre l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (ci-après : l'Agence) et le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale (ci-après : le SPF ETCS).

L'article 2 du projet détermine quelles données reçues par l'Agence conformément à l'article 67.2 de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 'portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants' sont mises à la disposition du SPF ETCS, et quels constats et renseignements doivent être fournis par le SPF ETCS à l'Agence. Les deux instances échangent des informations et des avis concernant des inspections croisées ou communes ou concernant des projets réglementaires, des pratiques d'inspection, des campagnes et des guidances en lien avec le bien-être des travailleurs dans le cadre d'activités professionnelles comportant un risque d'exposition aux rayonnements ionisants.

Conformément à l'article 3 du projet, l'Agence et le SPF ETCS désignent chacun un point de contact central pour la coordination mutuelle. La fréquence, les délais et les modalités de l'échange des données sont fixés en concertation entre l'Agence et le SPF ETCS par l'intermédiaire de ces deux points de contact. L'échange des données se fait en principe sous forme électronique mais peut également se faire oralement en cas d'urgence.

L'article 4 du projet prescrit que l'Agence fait annuellement rapport au Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au Travail au sujet des données qu'elle recueille en lien avec la santé et la sécurité des travailleurs.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans les articles 10*bis*, § 2, et 25/7 de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire'. Conformément à l'article 10*bis*, § 2, de cette loi, le Roi détermine les modalités de l'échange d'informations entre les membres du personnel de l'Agence chargés de la surveillance et les membres du personnel chargés du contrôle d'autres législations. L'article 25/7 de cette même loi habilite le Roi à étendre l'accès au registre d'exposition à d'autres catégories d'utilisateurs pour autant qu'ils doivent nécessairement disposer de ces données pour l'exécution de leur mission, de même qu'à déterminer les règles pour l'introduction et la consultation des données ainsi que les droits et les obligations des utilisateurs.

EXAMEN DU TEXTEArticle 4

4. À l'article 4, on écrira « la loi AFCN » au lieu de « la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire », eu égard à la définition donnée à l'article 1^{er}, 3^o, du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE