



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.347/4
du 12 décembre 2022

advies 72.347/4
van 12 december 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 novembre 2020 portant
exécution du règlement
d'exécution (UE) 2019/947 de
la Commission du 24 mai 2019
concernant les règles et
procédures applicables à
l'exploitation d'aéronefs sans
équipage à bord'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 november 2020 tot uitvoering
van uitvoeringsverordening (EU)
2019/947 van de Commissie van
24 mei 2019 inzake de regels en
procedures voor de exploitatie
van onbemande
luchtvaartuigen'

Le 14 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 2020 portant exécution du règlement d'exécution (UE) 2019/947 de la Commission du 24 mai 2019 concernant les règles et procédures applicables à l'exploitation d'aéronefs sans équipage à bord'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 décembre 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 décembre 2022.

*

Op 14 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 december 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 december 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Interrogée sur l'état d'avancement de l'accomplissement de la formalité préalable d'association des gouvernements de région¹, la fonctionnaire déléguée a, en date du 28 novembre 2022, répondu ce qui suit :

« À ce jour, nous avons uniquement reçu l'avis de la région wallonne que vous trouverez ci-joint. Vous constaterez qu'elle donne un avis positif sur le projet tout en informant Monsieur le ministre de l'interpellation faite par l'Association d'aéromodélisme (pour la partie francophone) concernant une augmentation de la hauteur de vol. À ce stade ni l'administration ni le ministre ne s'est encore prononcé sur les suites à donner à cette demande la fédération. Dès que cela sera fait, nous en informerons bien entendu le gouvernement wallon en réponse à l'avis rendu ».

Par courriel du 5 décembre 2022, la fonctionnaire déléguée a ensuite transmis l'avis favorable donné par le Gouvernement flamand, en date du 2 décembre 2022.

L'auteur du projet veillera à l'accomplissement complet de cette formalité préalable lequel implique, en cas de modification du texte initialement communiqué, de le soumettre à nouveau à l'avis tant des gouvernements de région que de la section de législation.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 1^{er} sera complété afin d'y préciser que l'article 5 de la loi du 27 juin 1937 'portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne', a été modifié par la loi du 2 janvier 2001².

¹ Conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

² Loi du 2 janvier 2001 'portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses', article 18.

2. Interrogée sur ce point, la fonctionnaire déléguée a confirmé que la référence à l'article 17, paragraphe 3, du règlement d'exécution (UE) 2019/947 de la Commission du 24 mai 2019 'concernant les règles et procédures applicables à l'exploitation d'aéronefs sans équipage à bord', doit être remplacée par une référence à son article 21, paragraphe 3³.

L'alinéa 2 sera corrigé en ce sens.

3. Il n'y a pas lieu de viser spécifiquement les articles 1^{er} et 22 de l'arrêté royal du 8 novembre 2020 'portant exécution du règlement d'exécution (UE) 2019/947 de la Commission du 24 mai 2019 concernant les règles et procédures applicables à l'exploitation d'aéronefs sans équipage à bord'.

Les mots « , les articles 1^{er} et 22 » seront donc omis de l'alinéa 3.

4. L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 72.347/4 du Conseil d'État, donné le 12 décembre 2022, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; »⁴.

DISPOSITIF

Article 6

Dans l'article 6, il est suggéré d'écrire « Dans le même arrêté, les annexes 1 à 4, reprises sous l'annexe au présent arrêté, sont insérées ».

Les quatre annexes à insérer dans l'arrêté modifié seront reprises dans une annexe à l'arrêté en projet, laquelle sera pourvue d'un intitulé et se terminera par la formule de visa qui figure – improprement – au début de chacune des annexes en projet.

Article 7 (nouveau)

Eu égard à l'article 21, paragraphe 3, du règlement d'exécution (UE) 2019/947, ainsi qu'aux dispositions transitoires prévues aux articles 21/1 et 21/2 du projet, il serait préférable de fixer la date d'entrée en vigueur du projet au 1^{er} janvier 2023.

³ Lequel dispose :

« Sans préjudice de l'article 14, les exploitations d'UAS effectuées au sein de clubs et d'associations d'aéromodélisme peuvent se poursuivre conformément aux règles nationales applicables et en l'absence d'autorisation conformément à l'article 16 jusqu'au 1^{er} janvier 2023 ».

⁴ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

ANNEXES

Les termes « § 2, » seront insérés au point 1.3.1, alinéa 1^{er}, de l'annexe 1, entre les mots « l'article 17/1, » et « alinéa 1^{er} ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Op de vraag hoe het gesteld was met de vervulling van het voorafgaande vormvereiste volgens hetwelk de gewestregeringen moeten worden betrokken bij het uitwerken van het ontwerp,¹ heeft de gemachtigde ambtenaar op 28 november 2022 het volgende geantwoord:

“À ce jour, nous avons uniquement reçu l’avis de la région wallonne que vous trouverez ci-joint. Vous constaterez qu’elle donne un avis positif sur le projet tout en informant Monsieur le ministre de l’interpellation faite par l’Association d’aéromodélisme (pour la partie francophone) concernant une augmentation de la hauteur de vol. À ce stade ni l’administration ni le ministre ne s’est encore prononcé sur les suites à donner à cette demande la fédération. Dès que cela sera fait, nous en informerons bien entendu le gouvernement wallon en réponse à l’avis rendu.”

De gemachtigde ambtenaar heeft vervolgens op 5 december 2022 het gunstige advies van de Vlaamse regering van 2 december 2022 doorgemaild.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dat voorafgaande vormvereiste volledig wordt vervuld. Dat betekent dat indien de oorspronkelijk meegedeelde tekst wordt gewijzigd, deze opnieuw om advies moet worden voorgelegd aan zowel de gewestregeringen als de afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid dient aanvullend te worden gesteld dat artikel 5 van de wet van 27 juni 1937 ‘houdende herziening van de wet van 16 november 1919 betreffende de regeling der luchtvaart’ is gewijzigd bij de wet van 2 januari 2001.²

¹ Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

² Wet van 2 januari 2001 ‘houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen’, artikel 18.

2. Naar aanleiding van een vraag over de verwijzing naar artikel 17, lid 3, van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 ‘inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen’, heeft de gemachtigde ambtenaar bevestigd dat in de plaats daarvan moet worden verwezen naar artikel 21, lid 3.³

Het tweede lid moet in die zin worden aangepast.

3. Er dient niet specifiek te worden verwezen naar de artikelen 1 en 22 van het koninklijk besluit van 8 november 2020 ‘tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen’.

In het derde lid moeten de woorden “, artikelen 1 en 22” derhalve worden geschrapt.

4. Het lid met betrekking tot het advies van de Raad van State moet als volgt worden gesteld:

“Gelet op advies 72.347/4 van de Raad van State, gegeven op 12 december 2022 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.⁴

DISPOSITIEF

Artikel 6

Er wordt voorgesteld om in artikel 6 het volgende te schrijven: “In hetzelfde besluit worden de bijlagen 1 tot 4, die in de bijlage bij dit besluit zijn opgenomen, ingevoegd”.

De vier bijlagen die in het gewijzigde besluit moeten worden ingevoegd, dienen te worden opgenomen in een bijlage bij het ontworpen besluit. Die bijlage dient een opschrift te krijgen en moet *in fine* de formule “Gezien om gevoegd te worden...” bevatten die thans – verkeerdelijk – aan het begin van elke ontworpen bijlage staat.

(Nieuw) artikel 7

Gelet op artikel 21, lid 3, van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947, alsook op de overgangsbepalingen vervat in de artikelen 21/1 en 21/2 van het ontwerp, verdient het aanbeveling om de datum van inwerkingtreding van het ontwerp vast te stellen op 1 januari 2023.

³ Die bepaling luidt als volgt: “Onverminderd artikel 14 mogen UAS-vluchtuitvoeringen in het kader van modelluchtvaartuigclubs en -verenigingen blijven plaatsvinden overeenkomstig nationale regels en zonder dat een vergunning overeenkomstig artikel 16 vereist is, tot 1 januari 2023”.

⁴ *Beginnelen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

BIJLAGEN

In punt 1.3.1, eerste lid, van bijlage 1 dient de vermelding “§2,” te worden ingevoegd tussen de woorden “artikel 17/1,” en “eerste lid”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET