



Ontwerp van decreet over de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de programmawet van 24 december 2002 (I)

Art. 2. In de programmawet van 24 december 2002 (I), het laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2021, wordt een artikel 338bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 338bis. Een werkgever kan de doelgroepverminderingen voor een werknemer genieten met toepassing van onderafdeling 2, 3, 5, 5bis, 7, 10 tot en met 14 en 17, als die werknemer in een vestigingseenheid werkt die in het Vlaams Gewest ligt.

Als de werkgever niet over een vestigingseenheid in België beschikt, maar een werknemer in België tewerkstelt, zijn de doelgroepverminderingen, vermeld in onderafdeling 2, 3, 5, 5bis, 7, 10 tot en met 14 en 17, in afwijking van het eerste lid van toepassing als de werknemer tijdens het betrokken kwartaal hoofdzakelijk in het Vlaams Gewest wordt tewerkgesteld.”.

Art. 3. Artikel 353bis/15 van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 4 maart 2016, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 353bis/15. Het toezicht en de controle op de uitvoering onderafdeling 1 tot en met 3, onderafdeling 5, 5bis, 7, 10 tot en met 14 en onderafdeling 17, en de

uitvoeringsbesluiten ervan, worden uitgevoerd conform het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht.”.

Art. 4. In titel IV, hoofdstuk 7, afdeling 3, van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2021, wordt een onderafdeling 17 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 17. Personen zonder recente, duurzame werkervaring”.

Art. 5. In dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2021, wordt in onderafdeling 17, ingevoegd bij artikel 4, een artikel 353bis/17 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 353bis/17. De Vlaamse Regering kan een doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring aan de werkgevers, vermeld in artikel 335, toekennen volgens de voorwaarden die ze nader bepaalt.

De tewerkstelling van de persoon zonder recente, duurzame werkervaring voldoet minimaal aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de persoon zonder recente, duurzame werkervaring is op de dag voor zijn indienstneming ingeschreven als niet-werkende werkzoekende bij de VDAB als vermeld in artikel 1, eerste lid, 8°, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;
- 2° het refertekwartaalloon van de persoon zonder recente, duurzame werkervaring is lager dan de loongrens die de Vlaamse Regering bepaalt.

De werkgever, vermeld in het eerste lid, kan genieten van het voordeel, vermeld in het eerste lid, als de persoon zonder recente, duurzame werkervaring beschikt over een persoonlijk bestand op het elektronisch platform, vermeld in artikel 22/2, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding".

De VDAB beheert de loopbaangegevens van de persoon zonder recente, duurzame werkervaring in het persoonlijk bestand van de persoon op het elektronisch platform.

De Vlaamse Regering bepaalt het forfaitaire bedrag en de periode van toekenning van de doelgroepvermindering.

De Vlaamse Regering bepaalt wat onder persoon zonder recente, duurzame werkervaring als vermeld in het eerste lid, moet worden verstaan.

De Vlaamse Regering bepaalt de leeftijd van de persoon waarvoor een doelgroepvermindering kan worden toegekend.”.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 6. Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurige werkzoekenden, gewijzigd bij de

besluiten van de Vlaamse Regering van 22 december 2017, 27 maart 2020, 24 april 2020 en 14 januari 2022, wordt opgeheven.

Art. 7. Voor werknemers die uiterlijk op de dag voor de inwerkingtreding van dit decreet in dienst zijn getreden en ononderbroken in dienst blijven, behouden werkgevers de voordelen die verbonden zijn aan de aanwervingsincentives voor langdurige werkzoekenden, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurige werkzoekenden, zoals van kracht op de dag vóór de inwerkingtreding van dit decreet.

Werkgevers kunnen vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet geen werknemers aanwerven met de voordelen die verbonden zijn aan de aanwervingsincentives voor langdurige werkzoekenden, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurige werkzoekenden, zoals van kracht op de dag vóór de inwerkingtreding van dit decreet.

De Vlaamse Regering kan aanvullende voorwaarden bepalen voor de beperking van de toekenning van de aanwervingsincentives voor langdurige werkzoekenden met het oog op de opheffing, vermeld in artikel 6.

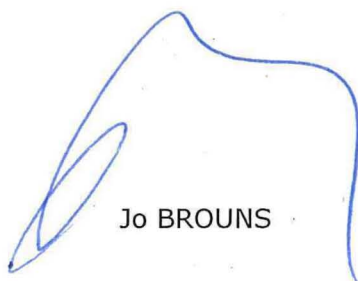
Art. 8. Dit decreet treedt in werking op 1 oktober 2023.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale
Economie en Landbouw,



Jo BROUNS

ONTWERP VAN DECREET OVER DE DOELGROEPVERMINDERING VOOR PERSONEN ZONDER RECENTE, DUURZAME WERKERVARING

Samenvatting

Met dit decreet wordt de basis gelegd voor een nieuwe doelgroepvermindering voor de aanwerving van personen zonder recente, duurzame werkervaring. Deze doelgroepvermindering maakt deel uit van het werkgelegenheidsakkoord dat de Vlaamse Regering met de sociale partners heeft afgesloten en is de uitvoering van het regeerakkoord om een doelgroepvermindering op maat van personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in te voeren.

De aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden zal stopgezet worden. De doelgroep van de aanwervingsincentive wordt opgenomen binnen de doelgroepvermindering. Werkgevers zullen in de toekomst deze financiële incentive via hun kwartaalaangifte bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kunnen indienen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Met het Werkgelegenheidsakkoord 'Iedereen nodig, iedereen mee' dat de Vlaamse Regering en sociale partners op 1 juli 2022 afgesloten hebben werd het engagement voor een nieuwe doelgroepvermindering genomen:

"De Vlaamse Regering en de sociale partners gaan akkoord om de aanwervingsincentive om te vormen en uit te breiden naar een RSZ-korting en dit zowel voor langdurig werkzoekenden als voor andere potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt. Dit in het kader van een gericht en duurzaam doelgroepenbeleid, zoals afgesproken in het VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek'. De Vlaamse Regering en sociale partners gaan akkoord deze RSZ-korting uit te breiden naar alle potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt (inactieven), inclusief zij die geheel of gedeeltelijk terugkeren uit een ziekte- of een ander uitkeringsstelsel (zonder arbeidsovereenkomst). De Vlaamse Regering en de sociale partners evalueren de maatregel 2 jaar na inwerkingtreding."

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan een engagement uit het Vlaams regeerakkoord 2019-2024:

"Via de doelgroepverminderingen blijven we inzetten op het activeren van personen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. We blijven de volgende doelgroepen voorzien: jongeren, ouderen en personen met een arbeidshandicap. Maar idealiter krijgt iedere werkzoekende die een grote afstand heeft tot de

arbeidsmarkt en waarbij een RSZ korting of premie een effectief instrument is, een individuele korting op maat. Met dit voor ogen en in overleg met de sociale partners wordt het doelgroepenbeleid zo hervormd ten laatste tegen begin 2021. Ook de premie voor langdurig werkzoekenden wordt in die hervorming meegenomen.”

Dit engagement werd ook opgenomen in de beleidsnota WSE 2019-2024: “Naast het gericht maken van de bestaande kortingen willen we met de sociale partners overleggen over een doelgroepenbeleid in functie van de afstand tot de arbeidsmarkt. Ook de premie voor langdurig werkzoekenden wordt in deze hervorming meegenomen. Transparantie en eenvoud blijven daarbij belangrijk.”

De sociale partners hadden in hun advies van 29 november 2021 bij de aanpassingen van de doelgroepvermindering voor oudere zittende werknemers en de aanwervingsincentive gevraagd om “doordachte aanpassingen voor deze doelgroep. Dit houdt enerzijds een omvorming in van de aanwervingsincentive naar een RSZ-korting (of doelgroepvermindering) voor langdurig werkzoekenden, zoals afgesproken in het VESOC-akkoord Alle Hens aan dek. De SERV vraagt ook om deze RSZ-korting uit te breiden naar alle potentiële werknemers die minstens twee jaar niet actief waren op de arbeidsmarkt. Anderzijds houdt dit degelijke begeleidings- en opleidingsmaatregelen in voor deze werknemers die langdurig niet-actief waren op de arbeidsmarkt.”

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

Vlaanderen formuleert de ambitie om een globale werkzaamheidsgraad van 80% (20-64-jarigen). Daartoe worden diverse instrumenten ingezet op het vlak van activering van werkzoekenden en niet-beroepsactieve personen, competentieversterking en het langer aan het werk houden van werknemers. Het Vlaamse doelgroepenbeleid heeft tot doel om werkgevers via een financiële incentive aan te moedigen om bepaalde doelgroepen van werknemers met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt aan te werven en aan het werk te houden.

VDAB heeft op basis van de data waarover ze beschikt in de werkzoekendendossiers een analyse uitgevoerd om na te gaan welke kenmerken werkzoekenden¹ hebben die een lagere tewerkstellingskans, en dus een grotere afstand tot de arbeidsmarkt hebben, hebben. Het AI-model van VDAB selecteert langdurige werkloosheid als de eerste variabele om in te schatten of een persoon een grote afstand tot de arbeidsmarkt zal hebben.

¹ Met werkzoekenden wordt iedere persoon bedoeld die is ingeschreven bij VDAB (cf VDAB-besluit, artikel 1, 7°) Zodra niet-beroepsactieve personen zich inschrijven bij VDAB worden ze dus ook als werkzoekende beschouwd

Rekening houdende met de beleidsdoelstelling om de activeringsstrategie te verbreden naar niet-beroepsactieve personen wordt geopteerd voor het kenmerk "gebrek aan recente, duurzame werkervaring". Met deze definitie wordt duidelijker voorbij gegaan aan het statuut van een persoon.

Verskillende cijfers en studies ondersteunen de beleidskeuze voor deze doelgroep:

- Omdat het effect van deze doelgroepkorting mogelijk positief is:

In het evaluatieonderzoek van het doelgroepenbeleid door het HIVA (2020) stellen de onderzoekers vast dat hoewel doelgroepverminderingen op zichzelf weliswaar "geen overweldigend positieve effecten op de uitstroom naar werk" hebben, men toch in specifieke gevallen positieve effecten zag. Men stelde vast dat het afschaffen van de (federale) loonkostensubsidies (Activa) voor 45+ werkzoekenden met een werkloosheidsduur van meer dan 6 maanden de uitstroom naar werk van deze groep wel degelijk heeft doen afnemen en ze vermoeden dat dit ook kan gelden voor werkzoekenden van alle leeftijden en een langere werkloosheidsduur.

- Omdat langdurig werkzoekenden opvallend minder uitstromen naar werk: De uitstroomgegevens bij VDAB tonen ons de beperkte tewerkstellingskansen van werkzoekenden die langdurig werkzoekend zijn. Bij wie minder dan 1 jaar werkzoekend is bedraagt de uitstroom naar werk nog 16,2%, bij wie langer dan 2 jaar werkzoekend is, is dit nog amper 3,3%. Met het verstrijken van de maanden daalt dus ook de kans op uitstroom naar werk. Het kenmerk langdurige werkloosheid verbergt kenmerken van andere kwetsbare groepen maar langdurige werkloosheid versterkt ook de lagere kansen op tewerkstelling. Zo was in 2021 38,8% van de zeer langdurig werkzoekenden ouder dan 55 jaar, 51,2% was kortgeschoold, 37,3% had een arbeidsbeperking en 29% was geboren buiten EU28.

- Omdat langdurig werkzoekenden minder kansen krijgen van werkgevers:
 - Uit onderzoek van Eva Van Belle e.a. van de UGent (2017) blijkt dat recruiters sollicitanten die al lang zonder werk zitten aanzienlijk minder uitnodigen voor sollicitatiegesprekken dan andere sollicitanten met een vergelijkbare profielen. De personeelschefs interpreteren een langere periode van werkloosheid als een gebrek aan motivatie om te werken. Ze gaan er ook vanuit dat langdurig werkzoekenden al vaak afgewezen werden door andere werkgevers en leiden daaruit af dat zij weinig capaciteiten hebben. Voorts beschouwen zij langdurig werklozen als minder verstandig, minder sociaal vaardig, minder mee met technologie, moeilijker op te leiden.
 - Uit de analyse van de Dynam-gegevens (Viona-Leerstool Dynamiek op de arbeidsmarkt Rapport 2019 – Transitie op de arbeidsmarkt en dynamiek van loopbanen) kan het belang van werkervaring bij

aanwerving afgeleid worden. Ongeveer 56% van de nieuw aangeworven werknemers blijkt het vorige kwartaal bij een andere werkgever aan de slag te zijn geweest. Ongeveer 14% van de aanwervingen zijn werkzoekenden en nog eens 14% zijn niet-beroepsactieven. Bij deze laatste groep gaat het in de meerderheid van de gevallen om rechthebbenden op kinderbijslag, zijnde schoolverlaters die de arbeidsmarkt betreden.

- Omdat er nog veel potentieel zit bij de niet-beroepsactieven:

Iets meer dan één op vijf Vlamingen tussen 20 en 64 jaar is niet beroepsactief (848.800 personen). Een analyse van de mobiliteit tussen de statuten leert ons dat de meerderheid van de niet-beroepsactieve personen (85%) een jaar later nog steeds niet-beroepsactief is. Iets meer dan 10% van de niet-beroepsactieve personen is een jaar later aan de slag. Het gaat om 72.700 personen, waarvan het in drie op de vier personen om jonge schoolverlaters gaat. Een kleinere groep van niet-beroepsactieve personen (9.700) is doorgestroomd naar (vergoede) werkloosheid en geeft dus aan beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt.

- Omdat de langdurige werkloosheid toeneemt door de coronacrisis:

Met elke crisis wordt een toename van de werkloosheid vastgesteld, die zich bij het aantrekken van de arbeidsmarkt ook laat vertalen in een toename van de langdurige werkloosheid. Personen die omwille van de crisis werkzoekend zijn geworden, hebben bij hogere kansen om uit te stromen naar werk bij het aantrekken van de arbeidsmarkt (last in, first out). De nota van de Commissie Diversiteit met betrekking tot de impact van corona wijst op het risico dat de crisis de ongelijkheid op de arbeidsmarkt, die er al was voor corona, gaat doen toenemen voor personen met een migratieachtergrond of arbeidsbeperking.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Met de nieuwe doelgroepvermindering worden Vlaamse werkgevers gestimuleerd om een persoon aan te werven die op het moment van aanwerven gedurende een periode van 2 jaar geen duurzame werkervaring heeft gehad door een vermindering van de werkgeversbijdragen te voorzien. De persoon is op het moment van de aanwerving werkzoekend of niet-beroepsactief, gekend bij VDAB.

Deze doelgroepvermindering doet geen afbreuk aan de inspanningen om prioritair in te zetten op een snelle en duurzame terugkeer naar de arbeidsmarkt. Dit doet VDAB dmv opleiding, werkplekleren begeleiding en bemiddeling. Wie na deze inspanningen er alsnog niet in slaagt om een duurzame stap op de arbeidsmarkt te zetten, opent het recht op een extra stimulans, de nieuwe doelgroepvermindering.

De aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden is een bestaande financiële incentive die focust op de doelgroep van langdurig werkzoekenden (+ 2 jaar werkzoekend) en niet-beroepsactieve personen. Deze premie maakt het voor

werkgevers financieel aantrekkelijker om een werknemer aan te werven, op voorwaarde dat die werknemer tussen 25 en 58 jaar oud is en al minstens twee jaar als niet-werkend werkzoekende is ingeschreven bij VDAB. De premie blijkt niet aantrekkelijk te zijn en weinig bekend. In de praktijk zien we dan ook dat er weinig gebruik gemaakt wordt van de premie (564 in 2020). Nochtans zijn er voldoende aanwijzingen dat een gerichte financiële incentive voor deze doelgroep relevant is.

Met de omvorming van de aanwervingsincentive naar een doelgroepvermindering behouden we de doelgroep van langdurige werkzoekenden en niet-beroepsactieve personen maar verruimen we het toepassingsgebied naar alle sectoren. Ook uitzendkantoren zullen van de doelgroepvermindering gebruik kunnen maken. Uitzendarbeid vormt voor bepaalde bedrijven en sectoren een belangrijk rekruteringskanaal.

Bovendien wordt de strikte focus op duurzame tewerkstelling van de aanwervingsincentive met een contract van onbepaalde duur en het uitbetalen van de premie in twee schijven na drie en twaalf maanden verlaten. De doelgroepvermindering wordt ingebed in het systeem van de multifunctionele aangifte (DmfA) van de werkgever bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en kan voortaan elk kwartaal toegekend worden.

Flankerend aan de nieuwe doelgroepvermindering voorziet VDAB een aanbod van jobcoaching. Dit aanbod staat open voor alle werknemers in het eerste jaar van hun tewerkstelling (dus ook de doelgroep van de doelgroepvermindering).

Impactanalyse

Maatschappelijke impact

Met de doelgroepvermindering bieden we werkgevers een financiële incentive om personen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt aan te werven. Op deze manier verhogen hun kansen op tewerkstelling en hierdoor verlaagt hun risico op armoede en uitsluiting.

De nieuwe doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring komt naast de doelgroepvermindering voor laaggeschoolde jongeren en de doelgroepvermindering voor oudere werknemers (zittende werknemers en aanwerving van oudere werkzoekenden). Voor laaggeschoolde jongeren en de aanwerving van werkzoekenden ouder dan 58 jaar voorziet de Vlaamse overheid een vrijstelling van de werkgeversbijdragen gedurende acht kwartalen.

Artikel 353bis/17 dat via artikel 5 van het voorliggende ontwerp wordt ingeschreven in de programmawet van 24 december 2002 (I) voorziet dat de Vlaamse Regering bepaalt wie als doelgroep, zijnde persoon zonder recente, duurzame werkervaring, moet worden verstaan. De Vlaamse Regering bepaalt

ook de leeftijd van de persoon waarvoor een doelgroepvermindering kan worden toegekend.

Budgettaire impact

De uitgaven voor de doelgroepvermindering wordt voorzien binnen de middelen die voor de aanwervingsincentive worden voorzien (22.503 keuro VAK en 18.883 keuro VEK).

In het uitvoeringsbesluit worden de doelgroep, het forfaitaire bedrag, de duurtijd van de doelgroepvermindering en de loongrens bepaald.

Als op basis van de afbakening van de doelgroep van de aanwervingsincentive een doelgroepvermindering van maximum 1000 euro/kwartaal gedurende 4 kwartalen wordt toegekend en een loongrens van 10.000 euro/kwartaal wordt gehanteerd, komen we op een doelgroep van 5.394 VTE. Rekening houdende met de uitstroom naar werk, de te verwachten evolutie, de take-up rate van doelgroepverminderingen, , betekent dit een uitgave van 16,3 miljoen op jaarbasis. Deze raming is geen voorafname van de bepalingen uit het uitvoeringsbesluit en zal geüpdatet worden op basis van de parameters.

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen

Deze wijziging heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen. Zij kunnen als werkgever beroep doen op de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden en zullen beroep kunnen doen op de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring.

Staatssteun

De doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring richt zich naar alle sectoren en kan als een algemene maatregel beschouwd worden.

Implementatie

Met het decreet wordt de decretale/wettelijke basis voor de nieuwe doelgroepvermindering in de programmawet van 24 december 2002 voorzien. In het uitvoeringsbesluit wordt een verdere afbakening van de het kenmerk "gebrek aan recente, duurzame werkervaring" gegeven.

VDAB staat in voor de afbakening van de doelgroep. Elke niet-beroepsactieve persoon die zich bij VDAB inschrijft wordt als een werkzoekende beschouwd. Via hun persoonlijk bestand kan VDAB een historiek van hun werkervaring, of in dit geval, hun gebrek aan werkervaring en periodes van inactiviteit, reconstrueren. VDAB is de authentieke bron vanaf het moment van inschrijving. VDAB zal dit dus enkel kunnen voor personen die voldoende lang zijn ingeschreven. Hierbij wordt aan twee jaar of meer gedacht. Deze groep bevat ook segmenten van de vier prioritaire groepen uit het VESOC-engagement, bijvoorbeeld:

- Op basis van de omzendbrief worden OCMW's aangemoedigd om leefloongerechtigden in te schrijven, tenzij er medische of billijke redenen zijn;
- Personen met een RIZIV-uitkering kunnen omwille van het samenwerkingsakkoord zijn ingeschreven;
- Huisvrouwen en -mannen kunnen zich vrijwillig inschrijven als niet-werkende werkzoekende om beroep te doen op de dienstverlening van VDAB en partners;
- Indien het dus mogelijk is om hun historiek samen te stellen van bepaalde personen gedurende de referteperiode van 2 jaar kan men in aanmerking komen om in deze eerste fase van de uitvoering van de nieuwe maatregel een recht te open. Via het verbreden van de activeringsstrategie bij VDAB zal die doelgroep groter worden.

Voor duurzame tewerkstelling wordt gedacht om de courante definitie van VDAB hanteren, namelijk geen periode van 3 maanden onafgebroken, aan een stuk gewerkt. Elke korte tewerkstelling van maximaal 3 maanden wordt gelijkgesteld als werkloosheid. Wie dus minder dan 3 maanden aan 1 stuk werkt (bv. 3 weken werken, 2 weken werkzoekend, 1 week werken,..) wordt niet aanzien als iemand die duurzaam aan het werk is. Eenmaal iemand wél 3 maanden aan 1 stuk werkt, wel. Drie maanden tewerkstelling is een courante afbakening bij VDAB die ook in andere maatregelen gehanteerd wordt, zo wordt de werkloosheidsteller van een persoon terug op nul gezet bij een tewerkstelling van drie maanden.

Om de doelgroep mee te nemen die voor de inschrijvingsperiode van VDAB langdurig niet aan het werk was, wordt in een volgende fase onderzocht welke gegevens reeds elektronisch beschikbaar zijn en hoe deze gegevens toegevoegd kunnen worden aan de gegevensstroom (GDPR).

VDAB bezorgt de gegevens van de personen die in aanmerking komen voor de doelgroepvermindering via een gegevensstroom aan de RSZ. Hiervoor kan gebruikt maken van de gegevensstroom voor doelgroepenbeleid die reeds de gegevens voor de doelgroepvermindering voor laaggeschoolde jongeren, leerlingen en oudere niet-werkende werkzoekenden bevat. Voor de aanpassing van deze gegevensstroom wordt ook de KSZ betrokken.

RSZ is de federale operator voor het toepassen van de doelgroepverminderingen. Het aanvragen, toekennen en controleren van de doelgroepvermindering is ingebed in de verplichte kwartaalaangifte voor werkgevers. Op deze manier wordt de administratieve drempel naar werkgevers verlaagd.

Zoals bij de andere doelgroepverminderingen wordt voorzien in een monitoring. In het Werkgelegenheidsakkoord 'Iedereen nodig, iedereen mee' wordt een evaluatie na twee jaar afgesproken.

C. Totstandkomingsprocedure

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering zal het advies van de SERV en Raad van State ingewonnen worden.

RSZ wordt als federaal operator nauw betrokken bij de implementatie.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gewestbevoegdheid.

Met de Zesde Staatshervorming werd het Vlaams Gewest bevoegd voor financiële incentives aan werkgevers voor de aanwerving van personen die omwille van hun kenmerken een achterstand op de arbeidsmarkt kennen. Het Vlaams Gewest kan hierbij gebruik maken van het instrument van de doelgroepverminderingen via de federale operator RSZ.

Met de inkanteling van de bevoegdheid van het doelgroepenbeleid in 2016 werd voor aanwervingen vanaf 1 januari 2017 de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden samen met Tijdelijke Werkervaring gelanceerd.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestbevoegdheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingsbepalingen

Artikel 2

Het territoriaal toepassingsgebied van de Vlaamse doelgroepverminderingen wordt, zoals bij het Waals en Brussels Hoofdstedelijk Gewest, expliciet toegevoegd aan de programmawet. Doelgroepverminderingen kunnen enkel toegekend worden bij de tewerkstelling in een vestiging in het Vlaams Gewest. Bij buitenlandse werkgevers wordt het toepassingsgebied bepaald door de plaats van tewerkstelling. De toekenning van de doelgroepverminderingen wordt door de RSZ reeds op deze manier toegepast.

Artikel 3

Aan de bevoegdheden van de Vlaamse Sociale Inspectie voor de doelgroepverminderingen wordt onderafdeling 17 toegevoegd. Deze onderafdeling bevat de decretale/wettelijke basis voor de nieuwe doelgroepvermindering.

Deze opdrachten voor de Vlaamse Sociale Inspectie doen op geen enkele manier afbreuk aan de opdrachten van de inspectie- en controlebevoegdheden van de federale instellingen bevoegd voor de socialezekerheidsbijdragen.

Artikel 4

Met dit artikel wordt onderafdeling 17 toegevoegd in afdeling 3
Doelgroepverminderingen van de Programmawet.

Artikel 5

In onderafdeling 17 wordt een nieuw artikel ingevoegd.

De doelgroepvermindering voor personen zonder recente duurzame werkervaring wordt toegekend aan werkgevers die een persoon aanwerven die minimaal aan al de volgende voorwaarden voldoet:

1° de persoon was de dag voor de indienstneming ingeschreven als niet-werkende werkzoekende bij VDAB;

2° het refertewartaalloon is langer dan de loongrens die de Vlaamse Regering bepaalt. Het refertekwartaalloon is het loon dat een persoon tijdens een kwartaal zou verdienen bij voltijdse en volledige prestaties. Deze loongrens wordt voor alle werknemers op dezelfde manier toegepast. De werkgever kan de doelgroepvermindering enkel krijgen voor werknemers van wie het refertekwartaalloon onder deze loongrens valt. Op deze manier wordt de focus gelegd op de lagere lonen en dus op werkzoekenden en niet-beroepsactieve personen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

VDAB is verantwoordelijk voor de afbakening van de doelgroep en bezorgt de gegevens via de gegevensstroom aan RSZ zodat de doelgroepvermindering tijdens de multifunctionele aangifte (DmfA) kan toegepast worden.

De Vlaamse Regering bepaalt het forfaitaire bedrag en de periode van toekenning van de doelgroepvermindering via het uitvoeringsbesluit.

De Vlaamse Regering bepaalt de doelgroepafbakening. In eerste instantie wordt gedacht aan de doelgroep van de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden, zijnde werkzoekende en niet-beroepsactieve personen die gedurende twee jaar of meer bij VDAB ingeschreven zijn. VDAB kan voor deze personen de historiek van hun loopbaan maken voor de voorbije twee jaar en op basis hiervan bepalen of zij in aanmerking komen voor de doelgroepvermindering.

De Vlaamse Regering bepaalt ook de leeftijd van de doelgroep die in aanmerking komt voor de doelgroepvermindering. Bij de aanwervingsincentive gaat het om personen tussen 25 en 58 jaar, deze personen komen niet in aanmerking voor één van de twee bestaande doelgroepverminderingen.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 6

De aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden zal opgeheven worden. De doelgroep voor de aanwervingsincentive wordt volledig opgenomen in de

doelgroep voor de doelgroepvermindering voor personen zonder recente, duurzame werkervaring.

Werkgevers zullen vanaf de inwerkingtreding van de doelgroepvermindering niet langer beroep kunnen doen op de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden. Werkgevers die al gebruik maakten van de aanwervingsincentive voor langdurige werkzoekenden, behouden deze voordelen.

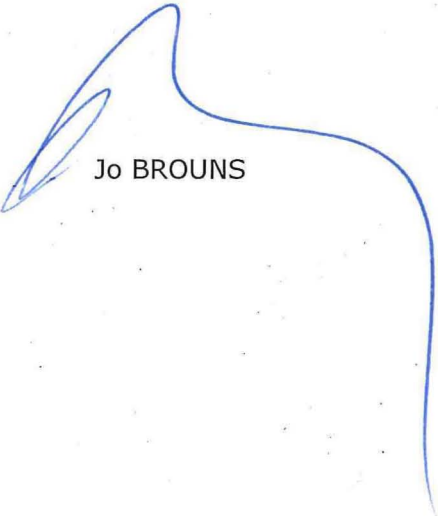
Artikel 7

De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw,



Jo BROUNS