



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.389/1
van 16 november 2022

avis 72.389/1
du 16 novembre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de nadere
bepalingen inzake
precontractuele informatie die
aan de consument verstrekt
wordt over natuurlijke en
synthetische diamanten'

un projet d'arrêté royal
'portant des dispositions
complémentaires relatives à
l'information précontractuelle
qui est fournie au
consommateur sur les
diamants naturels et
synthétiques'

Op 21 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Consumentenbescherming, toegevoegd aan de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de nadere bepalingen inzake precontractuele informatie die aan de consument verstrekt wordt over natuurlijke en synthetische diamanten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 november 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2022.

*

Le 21 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à la Protection des consommateurs, adjointe au Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant des dispositions complémentaires relatives à l'information précontractuelle qui est fournie au consommateur sur les diamants naturels et synthétiques’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 novembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 novembre 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerkingen.

2.1. Blijkens zijn aanhef zoekt het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit rechtsgrond in de artikelen VI.2, tweede lid, en VI.128 van het Wetboek van economisch recht (WER).

De wet van 25 september 2022 ‘houdende diverse bepalingen inzake Economie’ is op 22 september 2022 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers¹ en werd vooralsnog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Artikel 10 van deze wet voegt in artikel VI.2 van het WER een tweede lid in, dat luidt:

“De Koning kan voor de producten die Hij aanwijst, nader bepalen welke aanvullende informatie de onderneming aan de consument verstrekt en op welke wijze deze informatie verstrekt wordt vooraleer deze gebonden is door een overeenkomst zoals bedoeld in het eerste lid. Hij kan ook het gebruik van een gestandaardiseerd informatiedocument opleggen.”

De ontworpen regeling kan dan ook pas doorgang vinden nadat het voormelde artikel 10 van de wet ‘houdende diverse bepalingen inzake Economie’ in werking zal zijn getreden.

Voor zover wordt verwezen naar artikel VI.128 van het WER², moet worden opgemerkt dat deze bepaling geen rechtsgrond biedt aan de ontworpen regeling, maar als een (in de aanhef te vermelden)³ vormvereiste kan beschouwd worden.

2.2. Aangezien uit de tekst van het begrotingsakkoord van 31 augustus 2022 blijkt dat de bevoegde staatssecretaris van oordeel is dat is voldaan aan één van de voorwaarden van artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 ‘betreffende de administratieve, begrotings- en beheerscontrole’,⁴ dient in de aanhef nog te worden verwezen naar dit begrotingsakkoord.

¹ *Parl.St.* Kamer 2021-22, nr. 2742/007 en nr. 2742/009.

² Artikel VI.128 van het WER, luidt: “De Koning oefent de bevoegdheden, Hem toegekend door de bepalingen van boek VI, titels 1, 2, 3, 4, hoofdstukken 1 en 3, en van titel 5, uit op de gezamenlijke voordracht van de ministers bevoegd voor Economie, Middenstand en Consumentenzaken.”

³ Overeenkomstig artikel VI.128 WER moet in de aanhef worden verwezen naar de instemming van de ministers die bevoegd zijn voor Economie, Middenstand en Consumentenzaken.

⁴ Deze bepaling luidt:

“In overeenstemming met artikel 32, derde lid van de wet van 22 mei 2003 worden aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting voorgelegd: de voorontwerpen van wet, de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing:

1° waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan;

2° waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan.”

2.3. De tekst van het ontwerp dient te worden nagezien op de overeenstemming tussen de beide taalversies (bij wijze van voorbeeld: in artikel 2, 3°, van het ontwerp, is in de Nederlandse tekst sprake van “diamant(en)” en in de Franse tekst van “diamants”).

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. L'examen limité conformément au point 1 appelle uniquement les observations suivantes.

2.1. Il ressort de son préambule que le fondement juridique du projet d'arrêté royal soumis pour avis est recherché dans les articles VI.2, alinéa 2, et VI.128 du Code de droit économique (CDE).

La loi du 25 septembre 2022 'portant dispositions diverses en matière d'Économie' a été adoptée le 22 septembre 2022 par la Chambre des représentants ¹ et n'a pas encore été publiée au *Moniteur belge*. L'article 10 de cette loi insère dans l'article VI.2 du CDE un alinéa 2, qui s'énonce :

« Le Roi peut, pour les produits qu'Il désigne, préciser les informations complémentaires que l'entreprise fournit au consommateur et les modalités selon lesquelles ces informations lui sont fournies avant que celui-ci ne soit lié par un contrat visé à l'alinéa 1^{er}. Il peut aussi imposer l'utilisation d'un document d'information standardisé ».

Le dispositif en projet ne peut dès lors se concrétiser que lorsque l'article 10 précité de la loi 'portant dispositions diverses en matière d'Économie' sera entré en vigueur.

Dans la mesure où il est fait référence à l'article VI.128 du CDE ², il convient de noter que cette disposition ne procure pas de fondement juridique au dispositif en projet, mais qu'elle peut être considérée comme une formalité (à mentionner dans le préambule) ³.

2.2. Vu qu'il ressort du texte de l'accord budgétaire du 31 août 2022 que la secrétaire d'État compétente estime qu'il est satisfait à l'une des conditions de l'article 6 de l'arrêté royal du 20 mai 2022 'relatif au contrôle administratif, budgétaire et de gestion' ⁴, le préambule devra encore viser cet accord budgétaire.

¹ *Doc. parl*, Chambre, 2021-2022, n° 2742/007 et n° 2742/009.

² L'article VI. 128 du CDE s'énonce : « Le Roi exerce les pouvoirs à lui confiés par les dispositions du livre VI, titres 1^{er}, 2, 3, 4, chapitres 1^{er} et 3, et titre 5, sur la proposition conjointe des ministres qui ont l'Économie, les Classes moyennes et la Consommation dans leurs attributions ».

³ Conformément à l'article VI.128 du CDE, le préambule doit viser l'accord des ministres qui ont l'Économie, les Classes moyennes et la Consommation dans leurs attributions.

⁴ Cette disposition s'énonce comme suit :

« Conformément à l'article 32, alinéa 3, de la loi du 22 mai 2003 sont soumis à l'accord préalable du Ministre du Budget les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel, de circulaire ou de décision :
1° pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistantes ;
2° qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles ».

2.3. On vérifiera la concordance entre les deux versions linguistiques du texte du projet (à titre d'exemple : à l'article 2, 3°, du projet, le texte français fait état de « diamants » et le texte néerlandais de « diamant(en) »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME