



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.391/4
du 21 novembre 2022

advies 72.391/4
van 21 november 2022

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
diverses dispositions relatives
à l'enseignement à la conduite
et aux examens relatifs à la
connaissance et à l'aptitude
qui sont nécessaires pour la
conduite de véhicules'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van
diverse besluiten met
betrekking tot het rijonderricht
en de examens betreffende de
kennis en de vaardigheid die
nodig zijn voor het besturen
van voertuigen'

Le 21 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant diverses dispositions relatives à l'enseignement à la conduite et aux examens relatifs à la connaissance et à l'aptitude qui sont nécessaires pour la conduite de véhicules'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 21 novembre 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 novembre 2022.

*

Op 21 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van diverse besluiten met betrekking tot het rijonderricht en de examens betreffende de kennis en de vaardigheid die nodig zijn voor het besturen van voertuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 21 november 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 november 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, le visa du fondement légal du projet, à savoir l'article 23 de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968, sera complété par la mention des modifications encore en vigueur qui ont été apportées à cet article.

2. À l'alinéa 7, l'avis du Service d'Incendie et d'Aide médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale ne constitue pas une formalité préalable à caractère obligatoire. Il ne doit, dès lors pas faire l'objet d'un visa. Cet avis peut toutefois être mentionné dans le préambule par le biais d'un considérant.

DISPOSITIF

Article 4

L'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, 5), de l'arrêté royal du 11 mai 2004 'relatif aux conditions d'agrément des écoles de conduite des véhicules à moteur' impose de joindre à la demande d'autorisation d'exploiter une unité d'établissement « une attestation du bourgmestre ou des services d'incendie compétents établissant que le local de cours et le local administratif répondent aux normes légales en vigueur ».

L'article 4 vise à supprimer cette obligation.

Cette suppression nécessite de modifier également l'article 15, § 1^{er}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 11 mai 2004, qui renvoie en effet à l'« attestation de conformité telle qu'elle est prévue à l'article 7 ».

Article 5

1. L'arrêté royal du 11 mai 2004, dans sa version applicable dans la Région de Bruxelles-Capitale, ne comporte actuellement que quatre annexes, dont une annexe 3 abrogée ¹.

Le modèle de dérogation à la condition d'âge des véhicules de cours utilisés par les écoles de conduite sera dès lors inséré en annexe 5, et non en annexe 8.

2. La même observation vaut pour l'article 6 ainsi que pour l'intitulé de l'annexe en projet. L'annexe du projet étant unique, il n'y a, en outre, pas lieu de la numéroté comme étant « l'annexe 1 » du présent arrêté.

*

¹ Les annexes 5, 6 et 7 de cet arrêté royal ont, en effet, été insérées par l'arrêté du Gouvernement flamand du 9 juin 2017 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 betreffende de voorwaarden voor erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen en het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B, wat betreft de hervorming van de rijopleiding', lequel a été annulé par l'arrêt du Conseil d'État n° 247.301 du 12 mars 2020.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet de verwijzing naar de rechtsgrond van het ontwerp, namelijk artikel 23 van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968, aangevuld worden met de nog geldende wijzigingen die in dat artikel aangebracht zijn.

2. Wat het zevende lid betreft, is het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp geen verplicht voorafgaand vormvereiste. Het behoort dan ook niet in de vorm van een aanhefverwijzing vermeld te worden. Het kan evenwel in de aanhef vermeld worden in de vorm van een overweging.

DISPOSITIEF

Artikel 4

Krachtens artikel 7, § 1, tweede lid, 5), van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 ‘betreffende de voorwaarden voor erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen’ dient bij de aanvraag om een vergunning voor de exploitatie van een vestigingseenheid “een attest van de burgemeester of van de bevoegde brandweerdiensten [gevoegd te worden] dat vaststelt dat het leslokaal en het administratief lokaal voldoen aan de geldende wettelijke normen”.

Artikel 4 strekt ertoe die verplichting te schrappen.

Voor het schrappen van die verplichting is het nodig om ook artikel 15, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 te wijzigen, waarin immers verwezen wordt naar het “attest van conformiteit (...) zoals voorzien in artikel 7”.

Artikel 5

1. De versie van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 die op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van toepassing is, bevat thans slechts vier bijlagen, waarvan een bijlage, te weten bijlage 3, opgeheven is.¹

Het model betreffende de afwijking van de leeftijdsvereiste voor lesvoertuigen gebruikt door rijscholen, moet dan ook opgenomen worden als een bijlage 5, en niet als een bijlage 8.

2. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 6 en voor het opschrift van de ontworpen bijlage. Bovendien is er geen reden om de bijlage bij voorliggend ontwerp als “bijlage 1” te nummeren, aangezien het de enige bijlage is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ De bijlagen 5, 6 en 7 van dat koninklijk besluit zijn immers ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juni 2017 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 betreffende de voorwaarden voor erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen en het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B, wat betreft de hervorming van de rijopleiding’, dat door de Raad van State vernietigd is bij arrest nr. 247.301 van 12 maart 2020.