



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.430/3
van 28 november 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 1, van 29 december 1992, met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde inzake de afgifte van kastickets langs digitale weg en de gelijkstelling van het gebruik van een elektronisch kasregister, dat één of meerdere financiële rapporten genereert, en dat systematisch aan de klant een kasticket aflevert met het digitaal bijhouden van een dagboek van ontvangsten’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.430/3
du 28 novembre 2022

sur

un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal n° 1, du 29 décembre 1992, relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée en ce qui concerne l'émission des tickets de caisse par voie digitale et l'assimilation de l'utilisation d'une caisse enregistreuse électronique, générant un ou des rapports financiers, avec remise systématique au client d'un ticket de caisse, à la tenue digitale d'un journal des recettes’

Op 27 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 1, van 29 december 1992, met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde inzake de afgifte van kastickets langs digitale weg en de gelijkstelling van het gebruik van een elektronisch kasregister, dat één of meerdere financiële rapporten genereert, en dat systematisch aan de klant een kasticket aflevert met het digitaal bijhouden van een dagboek van ontvangsten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 november 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2022.

*

Le 27 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal n° 1, du 29 décembre 1992, relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée en ce qui concerne l'émission des tickets de caisse par voie digitale et l'assimilation de l'utilisation d'une caisse enregistreuse électronique, générant un ou des rapports financiers, avec remise systématique au client d'un ticket de caisse, à la tenue digitale d'un journal des recettes’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 22 novembre 2022. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 novembre 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 ‘met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde’ te wijzigen, in hoofdzaak teneinde de volgende elementen juridisch te verankeren:

- de mogelijkheid om een elektronisch kasticket af te leveren;
- de mogelijkheid om het gebruik van elektronische kasregisters gelijk te stellen met het digitaal bijhouden van een dagboek van ontvangsten.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 53*octies*, § 1, vierde lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, dat de Koning machtigt om andere verplichtingen te bepalen om de juiste heffing van de belasting te waarborgen en om de fraude te vermijden.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Het opschrift van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 bevat geen komma's. Die moeten dan ook worden weggelaten uit het opschrift, uit het tweede lid van de aanhef en uit de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

5. In lijn met de doelstelling van artikel 1, a), en artikel 2, 9°, van het ontwerp, zouden de woorden “of vanwege” eveneens moeten worden opgeheven in de artikelen 16, § 3, 18, § 5, tweede lid, § 6, b), 22, § 2, tweede en vierde lid, en §§ 8 en 9 en 28, § 2, 1°, van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992, en zouden de woorden “of zijn gemachtigde” moeten worden opgeheven in de artikelen 8, 18, § 7, eerste en tweede lid, 22, § 9, tweede lid, 26*bis*, § 3, tweede lid, en 29, tweede lid, van hetzelfde besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van artikel 2, 1°, van het ontwerp schrijve men “maatschappelijke benaming” in plaats van “bedrijfsnaam”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 'relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée', essentiellement en vue d'ancrer juridiquement les éléments suivants :

- la possibilité de délivrer un ticket de caisse électronique;
- la possibilité d'assimiler l'utilisation de caisses enregistreuses électroniques à la tenue digitale d'un journal des recettes.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 53octies, § 1^{er}, alinéa 4, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, qui habilite le Roi à prévoir d'autres obligations pour assurer l'exacte perception de la taxe et pour éviter la fraude.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. L'intitulé de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 ne comporte pas de virgules. Celles-ci doivent dès lors être omises de l'intitulé, du deuxième alinéa du préambule et de la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet.

5. Conformément à l'objectif des articles 1^{er}, a), et 2, 9°, du projet, les mots « ou son délégué » devraient également être abrogés dans les articles 8,16, § 3, 18, § 5, alinéa 2, § 6, b), et § 7, alinéas 1^{er} et 2, 22, § 2, alinéas 2 et 4, et §§ 8 et 9, alinéas 1^{er} et 2, 26bis, § 3, alinéa 2, 28, § 2, 1°, et 29, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992.

EXAMEN DU TEXTEArticle 2

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2, 1°, du projet, on écrira « maatschappelijke benaming » au lieu de « bedrijfsnaam ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE