



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.447/4
du 30 novembre 2022

advies 72.447/4
van 30 november 2022

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'octroyant une allocation aux
membres du personnel de
l'Institut royal des Sciences
naturelles de Belgique qui
effectuent la surveillance
aérienne de la mer du Nord'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot toekenning van een
toelage aan de personeelsleden
van het Koninklijk Belgisch
Instituut voor
Natuurwetenschappen die op
de Noordzee luchttoezicht
verrichten'

Le 28 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au Ministre de l'Économie et du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'octroyant une allocation aux membres du personnel de l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique qui effectuent la surveillance aérienne de la mer du Nord'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 30 novembre 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 novembre 2022.

*

Op 28 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de Minister van Economie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot toekenning van een toelage aan de personeelsleden van het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen die op de Noordzee luchttoezicht verrichten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 30 november 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 november 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Eu égard aux dates auxquelles ces formalités préalables obligatoires ont été accomplies, les alinéas 4 et 5 seront permutés ¹.

2. La fonctionnaire déléguée a transmis le protocole de négociation syndicale. L'alinéa 6 sera dès lors rédigé comme suit :

« Vu le protocole de négociation n° 173/1 du 25 octobre 2022 du Comité de secteur I -Administration générale ; ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'alinéa 1^{er} prévoit une allocation de 672 euros par trimestre, pour les membres du personnel visés à l'article 2 et selon les modalités fixées à l'article 3.

L'alinéa 2 est rédigé de la manière suivante :

« L'allocation est liée à [l']indice pivot 138,01 ».

Dans son avis n° 67.043/4 donné le 18 mars 2020 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 14 mai 2020 'relatif à l'octroi d'une allocation aux membres du personnel civil de la Défense qui effectuent des prestations de service dans un service de médecine critique', la section de législation a observé ce qui suit :

« Selon l'article 9 de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 ['fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale'],

'Sauf dispositions particulières, les allocations et indemnités bénéficient du régime d'indexation.

Sauf disposition contraire, elles sont rattachées à l'indice pivot 138,01. Leur calcul est réalisé en négligeant la troisième décimale dans le résultat final'.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34, b).

Cette disposition, qui trouve sa place dans le chapitre II du titre I, consacré aux principes généraux, s'applique à toutes les allocations et indemnités dont il est question dans l'arrêté royal du 13 juillet 2017, en ce compris celles qui seraient fixées par le Ministre en application de l'article 40 du même arrêté.

L'alinéa 2, qui ne déroge pas à cette disposition, mais en paraphrase le contenu, sera dès lors omis ».

La même observation vaut *mutatis mutandis* en l'espèce.

Interrogée sur ce point, la fonctionnaire déléguée a confirmé que l'article 1^{er}, alinéa 2, n'emporte aucune modification au mécanisme d'indexation résultant de l'application de l'arrêté royal du 13 juillet 2017.

Par conséquent, il y a lieu d'omettre l'article 1^{er}, alinéa 2.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Het vierde en het vijfde lid moeten onderling van plaats verwisseld worden, gelet op de datums waarop de daarin vermelde voorafgaande vormvereisten vervuld zijn.¹
2. De gemachtigde ambtenaar heeft het protocol van onderhandelingen met de vakbonden overgezonden. Het zesde lid dient derhalve gesteld te worden als volgt:

“Gelet op het protocol van onderhandelingen nr. 173/1 van 25 oktober 2022 van het Sectorcomité I - Algemeen Bestuur;”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Het eerste lid voorziet in een toelage van 672 euro per kwartaal voor de personeelsleden bedoeld in artikel 2 volgens de regels bepaald in artikel 3.

Het tweede lid luidt als volgt:

“De toelage is verbonden aan de spilindex 138,01.”

In advies 67.043/4 van 18 maart 2020 over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 14 mei 2020 ‘betreffende de toekenning van een toelage aan de leden van het burgerpersoneel van Defensie die dienstprestaties verrichten in een dienst van kritische geneeskunde’, heeft de afdeling Wetgeving het volgende opgemerkt:

“Artikel 9 van het koninklijk besluit van 13 juli 2017 [tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt] luidt als volgt:

‘Behoudens bijzondere bepalingen geldt de indexeringsregeling voor de toelagen en vergoedingen.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34, b).

Tenzij andersluidende bepaling zijn ze verbonden aan de spilindex 138,01. Bij de berekening ervan wordt geen rekening gehouden met de derde decimaal in het eindresultaat.’

Die bepaling, die in hoofdstuk II van titel I betreffende de algemene principes ondergebracht is, geldt voor alle toelagen en vergoedingen waarvan sprake is in het koninklijk besluit van 13 juli 2017, met inbegrip van die welke met toepassing van artikel 40 van hetzelfde besluit door de minister vastgesteld zouden worden.

Het tweede lid dat niet afwijkt van die bepaling maar de inhoud ervan parafraseert, moet bijgevolg weggelaten worden.”

Dezelfde opmerking geldt *mutatis mutandis* in dit geval.

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde ambtenaar bevestigd dat artikel 1, tweede lid, geen enkele wijziging teweegbrengt in het indexeringsmechanisme dat voortkomt uit de toepassing van het koninklijk besluit van 13 juli 2017.

Artikel 1, tweede lid, dient dan ook weggelaten te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET