



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.504/3
van 13 december 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van regelgeving over de erkenning van
gezondheidszorgberoepen’

Op 10 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van regelgeving over de erkenning van gezondheidszorgberoepen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 december 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van de regelgeving met betrekking tot de erkenning van verscheidene gezondheidszorgberoepen.

Hoofdstuk 1 van het ontwerp strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 ‘betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen’. Artikel 1 vervangt artikel 7, § 4, van dat besluit door een nieuwe regeling voor de doorgifte van diplomagegevens door de onderwijsinstellingen via de leer- en ervaringsbewijzendatabank. Artikel 2 strekt tot de vervanging van de artikelen 12 en 13 van dat besluit door een nieuwe beroepsregeling, naargelang het initiële advies van de erkenningscommissie negatief of positief was. Artikel 3 voegt een nieuw artikel 14/1 in, dat het mogelijk maakt om de erkenning in te trekken als de via de leer- en ervaringsbewijzendatabank aangeleverde informatie onjuist blijkt te zijn.

Hoofdstuk 2 strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 ‘betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige’. Artikel 4 strekt tot de wijziging van de inleidende zin van artikel 2, eerste lid, van dat besluit. Artikel 5 strekt tot de vervanging van de artikelen 12 en 13 door een nieuwe beroepsregeling, naargelang het initiële advies van de erkenningscommissie negatief of positief was. Artikel 6 voegt een nieuw artikel 17/1 in dat het mogelijk maakt om de registratie in te trekken als die onterecht is toegekend op basis van foute informatie van de onderwijsinstellingen.

Hoofdstuk 3 strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 ‘houdende de erkenning van kinesitherapeuten en van de bijzondere beroepsbekwaamheden voor kinesitherapeuten’. Artikel 7 vervangt artikel 7, § 4, van dat besluit door een nieuwe regeling voor de doorgifte van diplomagegevens door de onderwijsinstellingen via de leer- en ervaringsbewijzendatabank. Artikel 8 vervangt de artikelen 10 en 11 door een nieuwe beroepsregeling, naargelang het initiële advies van de erkenningscommissie negatief of positief was. Artikel 9 voegt een nieuw artikel 12/1 in dat het mogelijk maakt om de erkenning in te trekken als de via de leer- en ervaringsbewijzendatabank aangeleverde informatie onjuist blijkt te zijn.

Hoofdstuk 4 strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 ‘betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitel van ziekenhuisapotheker’. Artikel 10 schrapt in artikel 7, § 1, van dat besluit de vereiste om de stageovereenkomst te voegen bij de aanvraag, en wijzigt artikel 7, § 4, zodat het mogelijk wordt dat de erkenningscommissie bij indiening van het stageplan na meer dan zes maanden na het begin van de academische opleiding, een andere aanvangsdatum voor de stage kan bepalen dan de datum van indiening. Artikel 11 voegt een nieuw artikel 7/2 in dat de aanvrager verplicht om de stageovereenkomst ter beschikking te houden van de erkenningscommissie, die erom kan verzoeken. Artikel 12 vervangt de artikelen 13 en 14 door een nieuwe beroepsregeling, naargelang het initiële advies van de erkenningscommissie negatief of positief was.

Hoofdstuk 5 strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 ‘betreffende de erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen’. Artikel 13 strekt tot de invoeging van een definitie van het begrip “titel van niveau 2” in artikel 1 van dat besluit. Artikel 14 strekt tot de opheffing van artikel 2, § 1, waar die definitie thans voorkomt. Artikel 15 strekt tot de opheffing, in artikel 8, § 1, derde lid, van het vereiste om een stageovereenkomst in te dienen (1°), voorziet in de mogelijkheid om in bepaalde gevallen een verkorting van de stage aan te vragen (2° en 3°) en maakt het mogelijk dat de erkenningscommissie bij de indiening van het stageplan meer dan vier maanden na het begin van de academische opleiding, een andere aanvangsdatum voor de stage kan bepalen dan de datum van indiening (4°). Artikel 16 voegt een nieuw artikel 9/1 in dat de aanvrager verplicht om de stageovereenkomst ter beschikking te houden van de erkenningscommissie, die erom kan verzoeken. De artikelen 17 en 18 strekken tot de opheffing van de artikelen 12, § 2, en 13, § 2. Artikel 19 vervangt artikel 14, § 1, derde lid, 1°, zodat enkel een eindattest van de coördinerende stagemeester moet worden voorgelegd. Artikel 20 vervangt de artikelen 16 en 17 door een nieuwe beroepsregeling, naargelang het initiële advies van de erkenningscommissie negatief of positief was.

Hoofdstuk 6 strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 2017 ‘betreffende de erkenning van de beoefenaars van de tandheelkunde, houders van een bijzondere beroepstitel’. Artikel 21 heft het vereiste op in artikel 8, § 1, derde lid, 2°, van dat besluit om een stageovereenkomst voor te leggen (1°) en wijzigt artikel 8, § 4, van dat besluit zodat de erkenningscommissie bij indiening van het stageplan na meer dan twee maanden na het begin van de academische opleiding, een andere aanvangsdatum voor de stage kan bepalen dan de datum van indiening (2°). Artikel 22 voegt een nieuw artikel 9/1 in dat de aanvrager verplicht om de stageovereenkomst ter beschikking te houden van het agentschap, dat erom kan verzoeken. Artikel 23 vervangt artikel 14, § 1, derde lid, 1°, zodat enkel een eindattest van de coördinerende stagemeester moet worden voorgelegd. Artikel 24 vervangt de artikelen 16 en 17 door een nieuwe beroepsregeling, naargelang het initiële advies van de erkenningscommissie negatief of positief was.

Hoofdstuk 7 strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2017 ‘betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw’. Artikel 25 vervangt de artikelen 9 en 10 van dat besluit door een nieuwe beroepsregeling, naargelang het initiële advies van de erkenningscommissie negatief of positief was.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 43, § 2, 56, 61, § 3, 64, 72, § 2, eerste lid, 88 en 153, § 3, vijfde lid, van de wet ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’, gecoördineerd op 10 mei 2015.

Samen met dit ontwerp werd een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek’ om advies voorgelegd (72.507/3), dat onder meer op 1 januari 2023 de wijzigingen in werking stelt die het decreet van 24 juni 2022 ‘houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg’ in die wet aanbrengt, waaronder de invoeging van een nieuw artikel 101/2 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, dat een horizontale rechtsgrond biedt voor het ontwerp.

Indien het te nemen besluit in werking zou treden op of na 1 januari 2023, is het raadzaam om in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef naar de laatstgenoemde bepaling te verwijzen.

4. Het ontwerp bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen.

Er kan worden aangenomen dat de in de ontworpen bepalingen geregelde verwerking van persoonsgegevens een intrinsiek gevolg is van de implementatie van de voormelde rechtsgrondbepalingen, gelezen in samenhang met het toekomstige artikel 101/5 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015¹ en, wat betreft de gegevensverwerking tussen de onderwijsinstellingen en de administratie via de leer- en ervaringsbewijzendatabank, in artikel 20 van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de kwalificatiestructuur’. Er is dan ook geen afzonderlijke decretale basis vereist voor de regeling van de verwerking van de persoonsgegevens die daarmee rechtstreeks verband houden.

Dat veronderstelt wel dat het voormelde toekomstige artikel 101/5 uiterlijk samen met de inwerkingtreding van het te nemen besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en in werking wordt gesteld.²

¹ Zoals in te voegen bij het ontwerp van decreet ‘tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg’, dat nog hangende is in het Vlaams Parlement (*Parl.St.* Vl. Parl. 2022-23, nr. 1417/1).

² Ter uitvoering van artikel 9, tweede lid, van het voormelde aan te nemen ontwerp van decreet.

De Raad van State kan voorts enkel herinneren aan zijn opmerking in advies 71.814/1/V van 27 juli 2022 over het voorontwerp van decreet waarbij dat artikel 101/5 wordt ingevoegd, namelijk dat de maximale bewaartermijnen in dat artikel zelf moeten worden geregeld, veeleer dan het vaststellen ervan te delegeren aan de Vlaamse Regering.³⁻⁴

VORMVEREISTEN

5. Het ontwerp bevat bepalingen die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens. Bij de adviesaanvraag is advies nr. 2022/101 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 11 oktober 2022 over het ontwerp heeft uitgebracht. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, al in tal van adviezen heeft opgemerkt, dient met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de ‘algemene’ regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming⁵ heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven om te voldoen aan de adviesverplichting waarin artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet.⁶

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van dat advies nog wijzigingen zou ondergaan,⁷ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

³ *Parl. St.* VI. Parl. 2022-23, nr. 1417/1, 85-86 (opmerkingen 9 tot 11). In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat het niet mogelijk was aan die opmerking tegemoet te komen “[h]oewel dit niet ideaal is”, omdat “nog interadministratief overleg tussen de verschillende voor gezondheidszorgberoepen bevoegde overheden [moet] plaatsvinden om allen tot een zelfde bewaarbeleid te komen” (*ibid.*, 17).

⁴ Vgl. adv.RvS 72.282/3 van 3 november 2022 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, § 1, van de voormelde wet geldt’, opmerkingen 4 tot 4.3.

⁵ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

⁶ Adv.RvS 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl. St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3).

⁷ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

6. De rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef moet worden aangepast overeenkomstig hetgeen is uiteengezet in de opmerkingen 3 en 4.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE