



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 72.592/4  
du 19 décembre 2022

advies 72.592/4  
van 19 december 2022

sur

over

un projet d'arrêté du  
Gouvernement de la Région  
de Bruxelles-Capitale  
'réglementant l'octroi des  
indemnités de logement aux  
ministres desservants des  
communautés culturelles  
locales reconnues et désignant  
l'administration responsable  
du traitement des données à  
caractère personnel'

een ontwerp van besluit van de  
Brusselse Hoofdstedelijke  
Regering 'tot regeling van de  
toekenning van  
huisvestingsvergoedingen aan  
de bedienaars van de erkende  
plaatselijke  
levensbeschouwelijke  
gemeenschappen en tot  
aanwijzing van het bevoegde  
bestuur voor de verwerking  
van de persoonsgegevens'

Le 22 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'réglementant l'octroi des indemnités de logement aux ministres desservants des communautés culturelles locales reconnues et désignant l'administration responsable du traitement des données à caractère personnel'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 décembre 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 décembre 2022.

\*

Op 22 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met territoriale ontwikkeling, en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot regeling van de toekenning van huisvestingsvergoedingen aan de bedienaars van de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen en tot aanwijzing van het bevoegde bestuur voor de verwerking van de persoonsgegevens'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 december 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2022.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

Les alinéas 2 à 5 seront mentionnés dans l'ordre chronologique de l'accomplissement des formalités préalables en commençant par la plus ancienne <sup>1</sup>. À cet égard, l'avis du Conseil d'État sera cité en dernier lieu.

### DISPOSITIF

#### Article 3

L'article 67, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 10 décembre 2021 'organique de la gestion des intérêts matériels des communautés culturelles locales reconnues' prévoit que :

« Lorsque l'établissement ne peut fournir un logement au ministre desservant, le Gouvernement lui verse une indemnité. Le Gouvernement arrête le montant, les modalités d'octroi et de calcul des indemnités de logement ».

Le pouvoir conféré au ministre en charge des établissements culturels locaux reconnus d'« adapter » le montant de l'indemnité, fixé par le projet à 650 euros, ne fait l'objet d'aucun encadrement. Ainsi conçue, la délégation au ministre est excessive au regard des principes qui régissent les délégations d'un pouvoir réglementaire par le Gouvernement à l'un de ses membres. La disposition sera revue afin d'encadrer le pouvoir d'adaptation du montant de l'indemnité que l'auteur du projet entend confier au ministre en charge de la matière.

## OBSERVATION FINALE DE LÉGISLATIVE

À l'article 10, le mot « les » sera ajouté entre les mots « Le Ministre qui a » et « établissements ».

\*

---

<sup>1</sup> *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 34.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

In het tweede tot het vijfde lid moet de vervulling van de voorafgaande vormvereisten in chronologische volgorde worden vermeld, te beginnen met het eerst vervulde vormvereiste.<sup>1</sup> Het advies van de Raad van State moet in dat verband als laatste worden vermeld.

### DISPOSITIEF

#### Artikel 3

Artikel 67, § 1, van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 10 december 2021 ‘betreffende het beheer van de materiële belangen van de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen’ bepaalt het volgende:

“Wanneer de instelling de bedienaar geen woning kan bezorgen, betaalt de regering hem een vergoeding. De regering bepaalt het bedrag en de nadere regels voor de toekenning en berekening van de huisvestingsvergoedingen.”

De bevoegdheid, verleend aan de minister bevoegd voor de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke instellingen, om het bedrag van de vergoeding, door het ontwerp op 650 euro vastgesteld, “aan te passen”, is in het geheel niet afgebakend. Aldus opgevat, is de delegatie aan de minister te ruim ten aanzien van de beginselen inzake delegatie door de regering van een verordenende bevoegdheid aan een van haar leden. De bepaling moet worden herzien zodat de bevoegdheid inzake de aanpassing van het bedrag van de vergoeding, die de steller van het ontwerp aan de ter zake bevoegde minister wil verlenen, beter wordt afgebakend.

---

<sup>1</sup> *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34.

WETGEVINGSTECHNISCHE SLOTOPMERKING

In de Franse tekst van artikel 10 moet het woord “les” worden ingevoegd tussen de woorden “Le Ministre qui a” en “établissements”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET