



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.612/2
du 21 décembre 2022

advies 72.612/2
van 21 december 2022

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant le
statut administratif et
pécuniaire des agents de
Bruxelles Prévention et
Sécurité'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'houdende het
administratief statuut en de
bezoldigingsregeling van de
personeelsleden van Brussel
Preventie en Veiligheid'

Le 25 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents de Bruxelles Prévention et Sécurité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 décembre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 décembre 2022.

*

Op 25 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met territoriale ontwikkeling, en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de personeelsleden van Brussel Preventie en Veiligheid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 december 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Les alinéas 1^{er} et 2 seront omis dès lors que les lois spéciales qui y sont visées ne confèrent pas de fondement légal au projet.
2. À l'alinéa 3, il convient de viser la disposition précise qui constitue le fondement juridique du projet, à savoir l'article 9, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance visée.
3. À l'alinéa 9, l'avis du Ministre de la Fonction publique sera mentionné comme étant un accord, conformément à l'article 16 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 'relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget'.
4. À l'alinéa 11, les mots « établi conformément à l'article 9 de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales » seront remplacés par les mots « du Comité de secteur XV ».
5. Les visas relatifs aux avis obligatoires qui ont été donnés sur le projet seront placés dans l'ordre chronologique de ces avis.
6. L'alinéa relatif à l'avis de la section de législation sera complété en se référant à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973.

DISPOSITIF

Article 4

À l'alinéa 4, il y a lieu d'écrire « de la loi spéciale du 12 janvier 1989 [...] ».

Cette observation vaut également pour l'article 5, alinéa 2.

Article 8

L'alinéa 2 sera omis, étant sans portée juridique eu égard à ce que prévoit déjà l'alinéa 1^{er}.

Chapitre 3

Les articles du chapitre 3 seront renumérotés en articles 10 à 13.

Article 9 (devenant article 10)

1. Les mots « du 30 juin 2022 » seront insérés après les mots « de l'article 5 de l'ordonnance ».

Cette observation vaut également pour l'article 12 (devenant 13) du projet.

2. Dans un souci de clarification de la disposition à l'examen, les mots « au même moment conformément à », qui, littéralement, peuvent être lus comme se rapportant à la date d'entrée en vigueur, fixée au 12 juillet 2022 ¹, de l'ordonnance du 30 juin 2022 'modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours. – Brusafe afin de confier l'exercice des missions du haut fonctionnaire visé à l'article 48, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, au fonctionnaire dirigeant de cet organisme', ce qui ne saurait être l'intention, seront remplacés par les mots « de manière concomitante à la fixation par le Gouvernement des objectifs stratégiques assignés à ce fonctionnaire dirigeant en application de ».

Article 11 (devenant article 12)

1. À l'alinéa 1^{er}, compte tenu de la définition procurée par l'article 1^{er}, premier tiret, à « l'arrêté portant le statut », qui concerne « [l']arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale », les mots « l'arrêté du 21 mars 2018 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale » seront remplacés par les mots « l'arrêté portant le statut ».

Au même alinéa, *in fine*, il y a lieu d'écrire « le 3^o est abrogé ».

¹ Article 6 de l'ordonnance du 30 juin 2022, publiée au *Moniteur belge* du 12 juillet 2022.

2. À l'alinéa 2, les mots « de l'arrêté du 21 mars 2018 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale » seront remplacés par les mots « du même arrêté » et les mots « le point c) » seront remplacés par les mots « le *littera* c) ».

Article 12 (devenant article 13)

1. L'alinéa 1^{er}, qui constitue la disposition d'exécution de l'arrêté en projet, formera un nouvel article 14.

2. Compte tenu de l'effet rétroactif qui, par l'effet du renvoi opéré au « jour de la publication de l'ordonnance [du 30 juin 2022] », est conféré aux articles 8 et 9 par l'article 12 du projet, devenu l'article 13², il y a lieu de remplacer les mots « entrent en vigueur » par les mots « produisent leurs effets »³.

*

² Voir la note de bas de page n° 1.

³ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, <http://www.raadvst-consetat.be>, onglet « Technique législative », formule F 4-5-1-3.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Het eerste en het tweede lid moeten weggelaten worden, aangezien de bijzondere wetten waarnaar daarin verwezen wordt geen rechtsgrond opleveren voor het ontwerp.
2. In het derde lid dient verwezen te worden naar de specifieke bepaling die de rechtsgrond vormt van het ontwerp, namelijk artikel 9, eerste lid, van de bedoelde ordonnantie.
3. In het negende lid moet het advies van de minister van Ambtenarenzaken vermeld worden als zijnde een akkoordbevinding, overeenkomstig artikel 16 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak’.
4. In het elfde lid moeten de woorden “vastgesteld overeenkomstig artikel 9 van de wet van 19 december 1974 tot organisatie van de betrekkingen tussen overheidsinstanties en vakbonden” vervangen worden door de woorden “van het Sectorcomité XV”.
5. De aanhefverwijzingen naar de verplichte adviezen die over het ontwerp gegeven zijn, moeten geplaatst worden in de chronologische volgorde van die adviezen.
6. Het lid in verband met het advies van de afdeling Wetgeving moet aangevuld worden met een verwijzing naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973.

DISPOSITIEF

Artikel 4

In het vierde lid schrijve men “van de bijzondere wet van 12 januari 1989 (...)”.

Die opmerking geldt eveneens voor artikel 5, tweede lid.

Artikel 8

Het tweede lid moet weggelaten worden, aangezien het geen juridische draagwijdte heeft, gelet op wat reeds bepaald is in het eerste lid.

Hoofdstuk 3

De artikelen van hoofdstuk 3 moeten vernummerd worden tot de artikelen 10 tot en met 13.

Artikel 9 (dat artikel 10 wordt)

1. De woorden “van 30 juni 2022” moeten ingevoegd worden na de woorden “van artikel 5 van de ordonnantie”.

Die opmerking geldt eveneens voor artikel 12 (dat artikel 13 wordt) van het ontwerp.

2. Ter wille van de duidelijkheid moeten in de voorliggende bepaling de woorden “op datzelfde moment overeenkomstig”, die, letterlijk genomen, gelezen kunnen worden als een verwijzing naar de datum van inwerkingtreding, vastgesteld op 12 juli 2022,¹ van de ordonnantie van 30 juni 2022 ‘houdende wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen. - Brusafe om de uitoefening van de taken van de hoge ambtenaar bedoeld in artikel 48, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen toe te vertrouwen aan de leidend ambtenaar van die instelling’, wat niet de bedoeling kan zijn, vervangen worden door de woorden “gelijktijdig met de vaststelling door de regering van de strategische doelstellingen die aan die leidend ambtenaar opgelegd worden met toepassing van”.

Artikel 11 (dat artikel 12 wordt)

1. Rekening houdend met de definitie die gegeven wordt in artikel 1, eerste streepje, aan “het besluit houdende het statuut”, dat betrekking heeft op het “besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”, moeten die woorden in het eerste lid vervangen worden door de woorden “het besluit houdende het statuut”.

In hetzelfde lid, *in fine*, schrijve men “de bepaling onder 3° opgeheven”.

¹ Artikel 6 van ordonnantie van 30 juni 2022, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 12 juli 2022.

2. In het tweede lid moeten de woorden “van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” vervangen worden door de woorden “van hetzelfde besluit” en moeten de woorden “het punt c)” vervangen worden door de woorden “de bepaling onder c)”.

Artikel 12 (dat artikel 13 wordt)

1. Het eerste lid, dat de uitvoeringsbepaling van het ontwerpbesluit vormt, moet een nieuw artikel 14 worden.

2. Rekening houdend met de terugwerkende kracht die, als gevolg van de verwijzing naar de “dag van de bekendmaking van ordonnantie [van 30 juni 2022]”, verleend wordt aan de artikelen 8 en 9 bij artikel 12 van het ontwerp, dat artikel 13 wordt,² dienen de woorden “in werking treden op” vervangen worden door de woorden “uitwerking hebben met ingang van”.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT

² Zie voetnoot nr. 1.

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, formule F 4-5-1-3.