



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.839/4
du 22 février 2023

advies 72.839/4
van 22 februari 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant exécution du
règlement
d'exécution (UE) 2021/664 de
la Commission du
22 avril 2021 relatif à un cadre
réglementaire pour l'U-space'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
uitvoeringsverordening
(EU) 2021/664 van de
Commissie van 22 april 2021
inzake een regelgevingskader
voor U-space'

Le 23 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution du règlement d'exécution (UE) 2021/664 de la Commission du 22 avril 2021 relatif à un cadre réglementaire pour l'U-space'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 22 février 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 février 2023.

*

Op 23 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2021/664 van de Commissie van 22 april 2021 inzake een regelgevingskader voor U-space'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 22 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 februari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'ensemble des formalités préalables qui doivent être accomplies dans le cadre de l'adoption du projet examiné font bien l'objet d'un visa dans son préambule.

Il résulte cependant du dossier joint à la demande d'avis qu'aucune d'entre elles n'a été menée à bonne fin au jour de la saisine de la section de législation.

Il revient au demandeur d'avis d'y veiller. Si l'accomplissement de ces formalités devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État sur des points autres que de pure forme ou ne résultant pas également des suites réservées au présent avis, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 3, les mots « les articles 4, § 4 et 5, § 1^{er} » seront omis ¹.
2. L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État sera placé *in fine* du préambule. Il sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 72.839/4 du Conseil d'État, donné le 22 février 2023, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ².

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La date d'adoption ainsi que l'intitulé complet du règlement (UE) 2018/1139 du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2018 'concernant des règles communes dans le domaine de l'aviation civile et instituant une Agence de l'Union européenne pour la sécurité

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

² *Ibidem*, recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

aérienne, et modifiant les règlements (CE) n° 2111/2005, (CE) n° 1008/2008, (UE) n° 996/2010, (UE) n° 376/2014 et les directives 2014/30/UE et 2014/53/UE du Parlement européen et du Conseil, et abrogeant les règlements (CE) n° 552/2004 et (CE) n° 216/2008 du Parlement européen et du Conseil ainsi que le règlement (CEE) n° 3922/91 du Conseil' seront mentionnés dans le texte même de l'article 1^{er}.

Articles 15 et 16

Le projet ne comportant pas d'article 14, les articles 15 et 16 seront renumérotés en articles 14 et 15.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Alle voorafgaande vormvereisten die in het kader van de aanneming van het voorliggende ontwerp vervuld moeten zijn, worden wel degelijk vermeld in de vorm van een aanhefverwijzing.

Uit het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, blijkt evenwel dat op de dag waarop de afdeling Wetgeving geadieerd is, geen enkele daarvan tot het een goed einde gebracht is.

De adviesaanvrager dient daarop toe te zien. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog andere dan louter vormelijke wijzigingen zou ondergaan of wijzigingen die niet eveneens zouden voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, zouden de gewijzigde of toegevoegde bepalingen opnieuw om advies aan de afdeling Wetgeving voorgelegd moeten worden, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het derde lid moeten de woorden “artikelen 4, § 4 en 5, § 1” weggelaten worden.¹
2. Het lid waarin verwezen wordt naar het advies van de Raad van State moet op het einde van de aanhef geplaatst worden en moet gesteld worden als volgt:

“Gelet op advies 72.839/4 van de Raad van State, gegeven op 22 februari 2023 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.²

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30.

² *Ibidem*, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

DISPOSITIEFArtikel 1

De datum van aanneming alsook het volledige opschrift van verordening (EU) 2018/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2018 ‘inzake gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart, en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2111/2005, (EG) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 en de Richtlijnen 2014/30/EU en 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 552/2004 en (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EEG) nr. 3922/91 van de Raad’ moeten vermeld worden in de tekst zelf van artikel 1.

Artikelen 15 en 16

Aangezien het ontwerp geen artikel 14 bevat, moeten de artikelen 15 en 16 vernummerd worden tot de artikelen 14 en 15.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET