



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.876/2
du 30 janvier 2023

advies 72.876/2
van 30 januari 2023

sur

over

un avant-projet de loi
‘modifiant la loi du
5 avril 1955 relative aux
traitements des titulaires d'une
fonction au Conseil d'État et
des magistrats et membres du
greffe du Conseil du
Contentieux des étrangers’

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
5 april 1955 inzake de wedden
van de ambtsdragers bij de
Raad van State en de
magistraten en leden van de
griffie van de Raad voor
Vreemdelingenbetwistingen’

Le 3 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjoint à la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant de la loi du 5 avril 1955 relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'État et des magistrats et membres du greffe du Conseil du Contentieux des étrangers'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 janvier 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 janvier 2023.

*

Op 3 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 5 april 1955 inzake de wedden van de ambtsdragers bij de Raad van State en de magistraten en leden van de griffie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 januari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. Dans la version française de l'intitulé, il y a lieu de supprimer le mot « de » entre les mots « modifiant » et « la loi ».
2. Le préambule d'un arrêté de présentation d'un projet de loi se limite, en règle, à la mention des ministres qui le proposent¹.

Les cinq visas seront donc supprimés.

3. Interrogée sur l'absence, dans l'avant-projet, de disposition fixant une entrée en vigueur spécifique², alors que les articles 2 et 3 ont pour objet d'augmenter les traitements des greffiers du Conseil du Contentieux des étrangers et qu'il est d'usage, pour des raisons administratives, de faire entrer en vigueur ce type de disposition au début d'un mois civil, la déléguée de la Secrétaire d'État a indiqué qu'il serait effectivement utile de prévoir une entrée en vigueur « le premier jour du mois après la publication au *Moniteur belge* ». Elle a ajouté que cela concernait l'ensemble des dispositions de l'avant-projet.

Compte tenu de cette intention de l'auteur de l'avant-projet et afin de permettre notamment aux destinataires de l'article 4 de celui-ci de prendre connaissance des nouvelles règles relatives au service de garde, il y a lieu de privilégier l'ajout d'un nouvel article à l'avant-projet, lequel sera rédigé de la manière suivante :

« Art. 5. La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur Belge* »³.

L'avant-projet sera complété en ce sens.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 18 et 227, a), et formule F 4-1-10-1.

² Par dérogation à la règle contenue dans l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires' qui dispose comme suit :

« [Les lois] sont obligatoires dans tous le royaume le dixième jour après celui de leur publication, à moins que la loi n'ait fixé un autre délai ».

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n^o 152.1 et formule F 4-5-1-1.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In de Franse tekst van het opschrift dient het woord “de” tussen de woorden “modifiant” en “la loi” te worden geschrapt.
2. De aanhef van het indieningsbesluit van een wetsontwerp beperkt zich in de regel tot het vermelden van de voordragende ministers.¹

De vijf aanhefverwijzingen moeten dus worden geschrapt.

3. Op de vraag waarom het voorontwerp geen bepaling bevat die een specifieke inwerkingtreding vaststelt,² en dit terwijl de artikelen 2 en 3 ertoe strekken de wedden van de griffiers van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen te verhogen en het gebruikelijk is dat type bepaling om administratieve redenen in werking te doen treden bij de aanvang van een kalendermaand, heeft de gemachtigde van de staatssecretaris geantwoord dat het inderdaad nuttig zou zijn te voorzien in een inwerkingtreding op de eerste dag van de maand na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Ze heeft daaraan toegevoegd dat dit gold voor alle bepalingen van het voorontwerp.

Gelet op die bedoeling van de steller van het voorontwerp en teneinde het met name voor de adressaten van artikel 4 mogelijk te maken kennis te nemen van de nieuwe regels inzake de wachtdienst, verdient het de voorkeur in het voorontwerp een nieuw artikel op te nemen dat als volgt dient te worden geredigeerd:

“Art. 5. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*”.³

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 18 en 227, a), en formule F 4-1-10-1.

² Dit in afwijking van de regel, vervat in artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, die als volgt luidt:

“[De wetten] zijn verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij de wet een andere termijn heeft bepaald”.

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 152.1 en formule F 4-5-1-1.

Het voorontwerp moet in die zin worden aangevuld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT