



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.883/1
van 31 januari 2023

avis 72.883/1
du 31 janvier 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot vaststelling van de
voorwaarden waaronder het
gebrek aan werk wegens
economische oorzaken de
uitvoering van de
arbeidsovereenkomst voor
werklieden schorst voor de
ondernemingen die onder het
Paritair Subcomité voor de
betonindustrie ressorteren
(PSC 106.02)’

un projet d’arrêté royal ‘fixant les
conditions dans lesquelles le
manque de travail résultant de
causes économiques suspend
l’exécution du contrat de travail
d’ouvrier pour les entreprises
ressortissant à la Sous-commission
paritaire de l’industrie du béton
(SCP 106.02)’

Op 3 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de betonindustrie ressorteren (PSC 106.02)’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 januari 2023.

*

Le 3 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie du béton (SCP 106.02)’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 janvier 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 janvier 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de betonindustrie (PSC 106.02) ressorteren, de voorwaarden te bepalen waaronder de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden volledig mag worden geschorst bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied. De artikelen 2 en 6 bevatten regels met betrekking tot de kennisgeving van de schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst. Artikel 3 stelt de maximumduur van de volledige schorsing van de arbeidsovereenkomst vast (vier maanden). Artikel 4 sluit de toepassing van artikel 3 uit voor werklieden die in de loop van het voorgaande kalenderjaar 200 of meer effectieve dagen tijdelijke werkloosheid hebben gekend in de onderneming. Artikel 5 bevat een meldingsplicht ten aanzien van de voorzitter van het betrokken paritair subcomité. Artikel 7 bepaalt dat het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2023 en buiten werking treedt op 31 december 2023.¹

3. Voor de ontworpen arbeidsregeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 ‘betreffende de arbeidsovereenkomsten’, op grond waarvan de Koning, op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden bepaalt waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de overeenkomst geheel wordt geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

4. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2023, zodat het derhalve met terugwerkende kracht in werking zal treden.

¹ Het ontwerp volgt op het koninklijk besluit van 24 februari 2022 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de betonindustrie ressorteren (PSC 106.02)’.

² De ontworpen regeling heeft uitsluitend betrekking op een volledige schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst, en dus niet op de invoering van een regeling van gedeeltelijke arbeid.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Zoals de afdeling Wetgeving eerder reeds heeft opgemerkt,³ moet worden vastgesteld dat de bescherming die de betrokken werknemers door de ontworpen regeling wordt geboden, minder ver strekt dan de bescherming die ze zouden genieten indien op hen de suppletieve wettelijke regeling van artikel 51, § 2, van de wet van 3 juli 1978 zou worden toegepast.

Bovendien moet worden benadrukt dat de artikelen 4 en 5 van het ontwerp beperkingen en verplichtingen bevatten die niet voorkwamen in de regeling die gelding had tot 31 december 2022.⁴ Zo dreigt de terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023 de naleving van de meldingsplicht “binnen 30 dagen na aanvang van de tijdelijke werkloosheid” in bepaalde gevallen onmogelijk te maken.

Om die redenen kan de terugwerkende kracht niet toelaatbaar worden geacht.

*

³ Zie met name adv.RvS 70.833/1 van 7 februari 2022 over een het ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 24 februari 2022 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de betonindustrie ressorteren (PSC 106.02)’, opmerking 4, en adv.RvS 50.904/1 van 16 februari 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 11 april 2012 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de betonindustrie ressorteren (PSC 106.02)’, opmerking 4.

⁴ Zie voetnoot 1.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques peut totalement suspendre l'exécution du contrat de travail d'ouvrier pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie du béton (SCP 106.02).

L'article 1^{er} du projet détermine le champ d'application. Les articles 2 et 6 comportent des règles relatives à la notification de la suspension de l'exécution du contrat de travail. L'article 3 détermine la durée maximale de la suspension totale du contrat de travail (quatre mois). L'article 4 exclut l'application de l'article 3 pour les ouvriers qui ont connu 200 jours effectifs ou plus de chômage temporaire dans l'entreprise au cours de l'année civile précédente. L'article 5 prévoit une obligation d'informer le président de la sous-commission paritaire concernée. L'article 7 dispose que l'arrêté en projet produit ses effets le 1^{er} janvier 2023 et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2023 ¹.

3. Le régime de travail en projet peut trouver son fondement juridique à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail', en vertu duquel le Roi détermine, sur avis de la commission paritaire ou du Conseil national du travail, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension totale de l'exécution du contrat ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit ².

EXAMEN DU TEXTE

Article 7

4. L'article 7 du projet dispose que l'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2023, de sorte qu'il entrera donc en vigueur avec effet rétroactif.

¹ Le projet succède à l'arrêté royal du 24 décembre 2022 'fixant les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie du béton (SCP 106.02)'.

² Le dispositif en projet porte exclusivement sur la suspension totale de l'exécution du contrat de travail et non pas, par conséquent, sur l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

Il y a lieu d'observer à cet égard que ce n'est que sous certaines conditions que l'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés peut être réputée admissible. Tel est le cas lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne un régime qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

Ainsi que la section de législation l'a déjà observé précédemment ³, il faut constater que la protection offerte aux travailleurs concernés par le régime en projet a une portée moindre que celle dont ils bénéficieraient si leur était appliqué le régime légal supplétif de l'article 51, § 2, de la loi du 3 juillet 1978.

En outre, il faut souligner que les articles 4 et 5 du projet comportent des restrictions et des obligations qui ne figuraient pas dans le régime en vigueur jusqu'au 31 décembre 2022 ⁴. Ainsi, la rétroactivité au 1^{er} janvier 2023 risque de rendre impossible, dans certains cas, le respect de l'obligation de notification « dans les 30 jours suivant le début du chômage temporaire ».

Pour ces motifs, l'effet rétroactif ne peut pas être considéré comme admissible.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

³ Voir notamment l'avis C.E. 70.833/1 du 7 février 2022 sur un projet devenu l'arrêté royal du 24 février 2022 'fixant les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie du béton (SCP 106.02)', observation 4, et l'avis C.E. 50.904/1 du 16 février 2012 sur un projet devenu l'arrêté royal du 11 avril 2012 'fixant les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie du béton (SCP 106.02)', observation 4.

⁴ Voir note de bas de page 1.