



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.899/1
van 8 februari 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 tot vaststelling van de regels voor de toekenning van projectfinanciering voor digibanken’

Op 10 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 tot vaststelling van de regels voor de toekenning van projectfinanciering voor digibanken’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 februari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 ‘tot vaststelling van de regels voor de toekenning van projectfinanciering voor digibanken’ geeft uitvoering aan artikel 82 van het programmadecreet van 23 december 2021 ‘bij de begroting 2022’, dat de Vlaamse Regering machtigt om binnen de perken van de relanceprovisie lokale partnerschappen te ondersteunen die tot doel hebben om het risico op digitale uitsluiting of achterstand van volwassen personen te verminderen. De duur van de projectondersteuning, die oorspronkelijk liep tot 31 december 2024, werd door artikel 96 van het programmadecreet van 16 december 2022 ‘bij de begroting 2023’ verlengd tot 31 juli 2026.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 aan te passen aan die gewijzigde einddatum en de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te machtigen om af te wijken van de duurtijd van minimaal 24 maanden. Daarnaast wordt de minister ook gemachtigd een oproep te doen voor de verlenging van projecten die voor 31 december 2022 werden goedgekeurd.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 82, § 3, van het programmadecreet van 23 december 2021 dat de Vlaamse Regering machtigt de voorwaarden voor de projectondersteuning nader te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het verdient aanbeveling in de rubriek “Rechtsgronden” de rechtsgrond van de onderscheiden bepalingen te specificeren. Dit kan door de precieze paragraaf te vermelden van het artikel van het programmadecreet van 23 december 2021 die aan de Vlaamse Regering de bevoegdheden delegeert waarvan zij gebruik maakt in het voorliggende ontwerp.

Artikel 1

5.1. Het ontworpen artikel 14, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 bepaalt dat het implementatietraject een duur van minimaal 24 maanden heeft en uiterlijk op 31 juli 2026 eindigt.

Gevraagd om de in het ontworpen artikel 14, tweede lid, vervatte delegatie aan de minister om “de termijn, vermeld in het eerste lid te wijzigen” te verduidelijken, bevestigde de gemachtigde dat het de bedoeling is dat de minimale duur van de implementatietrajecten behouden blijft op 24 maanden maar dat de minister deze termijn kan wijzigen, en dus niet de eindtermijn van 31 juli 2026. Hij verklaarde bovendien:

“Het betreft een delegatie van verordenende bevoegdheid, in functie van de verdere projectoproepen zou de minister bijvoorbeeld kunnen beslissen dat de finale oproepronde een kortere/langere duurtijd van de trajecten omvat teneinde de einddatum van 31/07/2026 niet te overschrijden. Per individueel gesubsidieerd implementatietraject aparte termijnen gaan hanteren is hier niet aan de orde.”

In zoverre het ontworpen artikel 14, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 bepaalt dat het implementatietraject eindigt uiterlijk op 31 juli 2026, herneemt het artikel 82, § 2, van het programmadecreet van 23 december 2021.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

In casu kan de overname bovendien tot verwarring leiden wat de omvang van de delegatie aan de minister betreft. De vermelding van de einddatum van 31 juli 2026 in het ontworpen artikel 14, eerste lid, wordt dan ook het best weggelaten.

5.2. De vermelding dat de minister de minimale duurtijd kan wijzigen “naargelang van beleidsprioriteiten” is voorts zinledig aangezien deze voorwaarde steeds zal zijn vervuld behoudens indien hiervoor specifieke criteria worden bepaald in het ontwerp.

5.3. Gevraagd wat bedoeld wordt met de zinsnede “de wijziging van de termijn, vermeld in het tweede lid” in het ontworpen artikel 14, derde lid, bevestigde de gemachtigde dat het niet de bedoeling is dat de minister uitvoering geeft aan de delegatie in het ontworpen artikel 14, tweede lid, volgens de procedure bepaald in hoofdstuk 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 en dat deze zinsnede verwarrend is en zal worden aangepast. Hiermee kan worden ingestemd.

Het artikel dient dan in een eerste lid te bepalen dat het implementatietraject een duur heeft van minimaal 24 maanden en dat de minister deze termijn kan wijzigen.

In een tweede lid kan worden bepaald dat de minister projecten die voor 31 december 2022 zijn goedgekeurd, kan verlengen (naargelang van beleidsprioriteiten en aantoonbare behoeften die hij in de oproep tot verlenging van de projecten uiteenzet), dat dat gebeurt via een oproep door de minister (als bedoeld in artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021), dat de aanvragen waarmee wordt ingetekend op de oproep moeten beantwoorden aan de artikelen 22 tot 24 van hetzelfde besluit en dat ze worden behandeld overeenkomstig de artikelen 25 tot 32 van hetzelfde besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME