RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

adviezen 72.939/3
tot
72.943/3
van 21 februari 2023

avis 72.939/3
jusqu'au
72.943/3
du 21 février 2023

over

sur

- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor bedrijven waar schapen, geiten en hertachtigen gehouden worden' (72.939/3);

- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour les entreprises détenant des ovins, caprins et cervidés' (72.939/3) ;

- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee' (72.940/3);

- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles' (72.940/3) ;

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡

- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector runderen' (72.941/3);

- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur bovins' (72.941/3) ;

- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector varkens' (72.942/3);

- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur porcs' (72.942/3) ;

- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector zuivel' (72.943/3).

- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur lait' (72.943/3).

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡

Op 20 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over:

- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor bedrijven waar schapen, geiten en hertachtigen gehouden worden' (72.939/3);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee' (72.940/3);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector runderen' (72.941/3);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector varkens' (72.942/3);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector zuivel' (72.943/3).

De ontwerpen zijn door de derde kamer onderzocht op 14 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 februari 2023.

*

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡

Le 20 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur :

- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour les entreprises détenant des ovins, caprins et cervidés' (72.939/3) ;
- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles' (72.940/3) ;
- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur bovins' (72.941/3) ;
- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur porcs' (72.942/3) ;
- un projet d'arrêté royal 'relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur lait' (72.943/3).

Les projets ont été examinés par la troisième chambre le 14 février 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Les rapports ont été présentés par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 février 2023.

*

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

2. De voor advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit strekken ertoe, respectievelijk voor de sectoren schapen, geiten en hertachtigen, pluimvee, runderen, varkens en zuivel, te voorzien in een regeling inzake een jaarlijkse verplichte bijdrage aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, die verschuldigd is door bepaalde verantwoordelijken, fabrikanten of producenten, groothandelaars, handelaars en kopers. Naast het bedrag van de verplichte bijdragen wordt ook in bepaalde gevallen voorzien in vrijstellingen. De wijze van berekening en de termijn van de betaling worden geregeld, evenals een bezwaarschriftenprocedure en de verhoging van de bijdragen bij niet-tijdige betaling.

De te nemen besluiten treden in werking op 1 april 2023[1] en zijn van toepassing met ingang van de inning van de verplichte bijdragen voor 2023.

RECHTSGROND

3. De ontwerpen vinden rechtsgrond in artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet van 23 maart 1998 'betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten', gelezen in samenhang met artikel 5, 1°, van dezelfde wet. Op grond van die bepalingen bepaalt de Koning het bedrag van de verplichte bijdragen ten laste van de natuurlijke en rechtspersonen die dieren of dierlijke producten voortbrengen, verwerken, vervoeren, bewerken, verkopen of verhandelen,[2] evenals de regels voor de inning ervan en de gevolgen van het niet-betalen van deze verplichte bijdragen.

[1] De te nemen besluiten komen in de plaats van verscheidene wettelijke en reglementaire bepalingen die met ingang van 1 april 2023 worden opgeheven bij artikel 14 van het nog aan te nemen wetsontwerp 'houdende diverse bepalingen inzake landbouw en dierengezondheid' (*Parl.St.* Kamer 2022-23, nr. 55-3113/001). De artikelen 5 tot 13 van hetzelfde wetsontwerp, die betrekking hebben op de verplichte bijdrage voor de sector schapen, geiten en hertachtigen, treden buiten werking op 31 maart 2023 overeenkomstig artikel 17, 3°, van hetzelfde wetsontwerp.

[2] Overeenkomstig artikel 6, § 1, tweede tot vierde lid, van de wet van 23 maart 1998 kunnen de verplichte bijdragen worden vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan de dieren of aan de ondernemingen en kunnen ze worden geheven voor elk dier dat wordt gehouden, verhandeld, vervoerd, geslacht of verwerkt en voor elke onderneming die dieren of dierlijke producten houdt, verhandelt, vervoert, slacht of verwerkt.

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡

4. Overeenkomstig artikel 6, § 2, van de wet van 23 maart 1989 moeten de te nemen besluiten door de wetgever bekrachtigd worden in het jaar volgend op dat van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, bij ontstentenis waarvan ze van rechtswege worden opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van hun inwerkingtreding.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2 van ontwerp 72.940/3

5. In de Franse tekst van artikel 2, § 1, 6°, tweede streepje, van ontwerp 72.940/3 wordt gewag gemaakt van broeierijen "ayant une capacité jusqu'à 1.000 œufs", terwijl in de Nederlandse tekst wordt vermeld "met een capaciteit tot en met 1.000 eieren *of met een seizoensgebonden activiteit*". De gemachtigde bevestigde dat de Franse tekst moet worden aangevuld ("ou une activité saisonnière") om overeen te stemmen met de Nederlandse tekst.

Artikel 5 van de ontwerpen 72.939/3, 72.940/3, 72.941/3, 72.942/3 en 72.943/3

6. In artikel 5 van de ontwerpen 72.939/3, 72.940/3, 72.941/3, 72.942/3 en 72.943/3 wordt telkens bepaald dat "[d]e bijzondere modaliteiten voor het indienen van een bezwaarschrift worden meegedeeld op het aanslagbiljet". Dergelijke bijzondere modaliteiten (lees: nadere regels) kunnen hooguit praktische schikkingen zijn met betrekking tot de uitoefening van dat bezwaarrecht, maar geen nieuwe regels in vergelijking met hetgeen reeds is bepaald in artikel 5. In het andere geval moeten die regels in artikel 5 zelf worden opgenomen.

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DES PROJETS

2. Les projets d'arrêté royal soumis pour avis ont pour objet de prévoir, respectivement pour les secteurs ovins, caprins et cervidés, volailles, bovins, porcs et lait, un régime relatif à une cotisation annuelle obligatoire au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, qui est due par certains responsables, fabricants ou producteurs, grossistes, négociants et acheteurs. Outre le montant des cotisations obligatoires, il est également prévu des exonérations dans certains cas. Le mode de calcul et le délai de paiement sont réglés, ainsi qu'une procédure de réclamation et la majoration des cotisations en cas de paiement tardif.

Les arrêtés envisagés entrent en vigueur le 1er avril 2023 [1] et sont d'application à partir de la perception des cotisations obligatoires pour 2023.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Les projets trouvent un fondement juridique dans l'article 6, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux', combiné avec l'article 5, 1°, de la même loi. En vertu de ces dispositions, le Roi détermine le montant des cotisations obligatoires à charge des personnes physiques ou morales qui produisent, transforment, transportent, traitent, vendent ou commercialisent des animaux ou des produits animaux [2], ainsi que les modalités de leur perception et les conséquences du non-paiement de ces cotisations obligatoires.

[1] Les arrêtés envisagés remplacent diverses dispositions légales et réglementaires qui sont abrogées à partir du 1er avril 2023 par l'article 14 du projet de loi 'portant dispositions diverses en matière d'agriculture et de santé animale' (*Doc. parl.*, Chambre, 2022-23, n° 55-3113/001), qui doit encore être adopté. Les articles 5 à 13 du même projet de loi, qui concernent la cotisation obligatoire pour le secteur des ovins, des caprins et des cervidés, cessent d'être en vigueur le 31 mars 2023, conformément à l'article 17, 3°, du même projet de loi.

[2] Conformément à l'article 6, § 1er, alinéas 2 à 4, de la loi du 23 mars 1998, les cotisations obligatoires peuvent être fixées en fonction des risques sanitaires liés aux animaux ou aux entreprises et elles peuvent être prélevées pour chaque animal qui est détenu, commercialisé, transporté, abattu ou transformé, et pour chaque entreprise qui détient, commercialise, transporte, abat ou transforme des animaux ou des produits animaux.

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡

4. Conformément à l'article 6, § 2, de la loi du 23 mars 1998, les arrêtés envisagés doivent être confirmés par le législateur dans l'année qui suit celle de leur publication au Moniteur belge, faute de quoi ils sont abrogés de plein droit avec effet rétroactif à la date de leur entrée en vigueur.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2 du projet 72.940/3

5. Dans le texte français de l'article 2, § 1er, 6°, deuxième tiret, du projet 72.940/3, il est fait mention de couvoirs « ayant une capacité jusqu'à 1.000 œufs », tandis que le texte néerlandais mentionne « met een capaciteit tot en met 1.000 eieren *of met een seizoensgebonden activiteit* ». Le délégué a confirmé qu'il convient de compléter le texte français (« ou une activité saisonnière ») afin de se conformer au texte néerlandais.

Article 5 des projets 72.939/3, 72.940/3, 72.941/3, 72.942/3 et 72.943/3

6. L'article 5 des projets 72.939/3, 72.940/3, 72.941/3, 72.942/3 et 72.943/3 dispose chaque fois que « [l]es modalités spécifiques pour l'introduction d'une réclamation sont communiquées sur la déclaration de cotisation ». Ces modalités spécifiques peuvent tout au plus être des dispositions pratiques concernant l'exercice de ce droit de réclamation, mais pas des nouvelles règles par rapport à ce qui est déjà prévu à l'article 5. Si tel n'est pas le cas, ces règles doivent être inscrites dans l'article 5 même.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS — Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-CHCXOFHEB-HCJDJMW‡