



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.987/3
van 28 februari 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot precisering van de regels met betrekking tot de ontvankelijkheid van een aanvraag voor een voorafgaande vergunning en voor een aanvraag tot aanpassing van de voorafgaande vergunning voor de centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf type 1, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra’

Op 27 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot precisering van de regels met betrekking tot de ontvankelijkheid van een aanvraag voor een voorafgaande vergunning en voor een aanvraag tot aanpassing van de voorafgaande vergunning voor de centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf type 1, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 februari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin strekt ertoe de bestaande regels met betrekking tot de ontvankelijkheid van de aanvraag voor een voorafgaande vergunning en van de aanvraag tot aanpassing van de voorafgaande vergunning voor bepaalde woonzorgvoorzieningen, aan te passen aan het nieuwe regelgevende kader dat sinds 2019 van toepassing is op diverse woonzorgvoorzieningen.

Daartoe herneemt het ontwerp in grote mate de bestaande regels die zijn opgenomen in het ministerieel besluit van 3 november 2011 ‘houdende precisering voor de ouderenvoorzieningen en de centra voor herstelverblijf van de regels met betrekking tot de ontvankelijkheid van een aanvraag voor een voorafgaande vergunning en voor een aanpassing van de voorafgaande vergunning’,¹ dat wordt opgeheven (artikel 8).

Het aan te nemen besluit treedt in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 januari 2023 (artikel 9).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in het derde streepje van de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 51, § 1, eerste lid, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, dat wordt vermeld in het eerste streepje van die rubriek, maar niet in het tweede lid van die paragraaf, waarnaar eveneens wordt verwezen.

Het ontwerp vindt ook geen rechtsgrond in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ dat wordt vermeld in het tweede streepje van de rubriek “Rechtsgronden”. Een besluit dat de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering vastlegt, is immers een louter intern-bestuurlijke maatregel die een reglementair karakter ontbeert² en die derhalve geen rechtsgrond kan bieden voor een reglementair besluit.

¹ Het ontwerp dat heeft geleid tot dit ministerieel besluit werd niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

² Artikel 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ bepaalt trouwens uitdrukkelijk dat het besluit de bevoegdheden verdeelt “met het oog op de voorbereiding en de uitvoering van haar beslissingen”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3, moeten in het eerste streepje van de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef de woorden “en tweede” worden weggelaten en moet het tweede streepje van die rubriek eveneens worden weggelaten.

Artikel 5

5. In artikel 5, § 2, tweede lid, van het ontwerp schrijve men “18 december 2020” in plaats van “18 december 2021”.

Artikel 9

6. Overeenkomstig artikel 9 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op (lees: heeft het uitwerking met ingang van) 1 januari 2023. Op de vraag of het werkelijk de bedoeling is om terugwerkende kracht te verlenen aan het te nemen besluit, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“We stellen voor om de ingangsdatum te verschuiven naar 1/4/2023. Het legistieke traject met consultatie van de betrokken sector heeft langer geduurd dan initieel voorzien waardoor de initiële ingangsdatum (1/1/23) vermeld in het ontwerp niet meer gehaald werd. Dit werd per abuis niet aangepast in de ontwerpen die aan de RvS bezorgd werden.”

De datum van inwerkingtreding moet bijgevolg in die zin worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE