



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.007/4
du 27 février 2023

advies 73.007/4
van 27 februari 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
au transport des matières
explosibles par route ou par
chemin de fer concernant
l'adaptation au progrès
scientifique et technique'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
vervoer via de weg of per
spoor van ontplofbare stoffen
tot aanpassing aan de
wetenschappelijke en
technische vooruitgang'

Le 1^{er} février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Économie et du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au transport des matières explosibles par route ou par chemin de fer concernant l'adaptation au progrès scientifique et technique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 27 février 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 février 2023.

*

Op 1 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Economie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het vervoer via de weg of per spoor van ontplofbare stoffen tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 27 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 februari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 24 janvier 2023.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement complet de cette formalité préalable.

2. L'avis de la Commission consultative Administration-Industrie, formalité préalable imposée par l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité', est visé à l'alinéa 8 du préambule du projet examiné.

Interrogé sur l'accomplissement de cette formalité préalable, le fonctionnaire délégué a confirmé, par courriel du 1^{er} février 2023, que cet avis a bien été demandé, mais n'a pas encore été obtenu.

Il revient à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

3. Si l'accomplissement de ces formalités devait encore donner lieu à des modifications autres que de forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, ces modifications devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

Dans son avis n° 68.722/4 donné le 11 février 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 septembre 2021 'relatif au transport des matières explosibles par route ou par chemin de fer concernant l'adaptation au progrès scientifique et technique', la section de législation a formulé l'observation suivante :

« L'article 2 vise à modifier l'article 65 de l'arrêté royal du 23 septembre 1958 'portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasinement, la détention, le débit, le transport et l'emploi des produits explosifs'.

L'abrogation de cet arrêté royal est cependant prévue par l'article 93, 3°, d'un projet d'arrêté royal 'concernant le stockage, la fabrication, le transport, la cession et l'emploi des explosifs', également soumis à l'avis de la section de législation sous le numéro de rôle 68.711/1.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à la cohérence de ces deux démarches normatives ».

Cette observation vaut également pour l'article 2 du projet examiné.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van voorliggend ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan alle gewestregeringen gezonden zijn en die, net zoals de adviesaanvraag, 24 januari 2023 gedagtekend zijn.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

2. In het achtste lid van de aanhef van voorliggend besluit wordt verwezen naar het advies van de Raadgevende Commissie Administratie-Nijverheid, een voorafgaand vormvereiste voorgeschreven bij artikel 1, § 3, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Naar aanleiding van de vraag of dat voorafgaand vormvereiste vervuld was, heeft de gemachtigde ambtenaar per e-mail van 1 februari 2023 bevestigd dat wel om dat advies verzocht is, maar dat het nog niet verkregen is.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat ook dit voorafgaand vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

3. Indien de voorliggende tekst naar aanleiding van het vervullen van die vormvereisten nog andere dan louter formele wijzigingen zou ondergaan die niet voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, zouden die wijzigingen overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, eveneens om advies aan de afdeling Wetgeving voorgelegd moeten worden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

In advies 68.722/4 van 11 februari 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 16 september 2021 ‘betreffende het vervoer via de weg of per spoor van ontplofbare stoffen tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’, heeft de afdeling Wetgeving de volgende opmerking gemaakt:

“Artikel 2 strekt tot wijziging van artikel 65 van het koninklijk besluit van 23 september 1958 ‘houdende algemeen reglement betreffende het fabriceren, opslaan, onder zich houden, verkopen, vervoeren en gebruiken van springstoffen’.

In de opheffing van dat koninklijk besluit wordt echter voorzien in artikel 93, 3°, van een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de opslag, de fabricatie, het transport, de afgifte en het gebruik van springstoffen’ dat eveneens voor advies aan de afdeling Wetgeving is voorgelegd onder rolnummer 68.711/1.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat die twee regelgevende initiatieven op elkaar worden afgestemd.”

Die opmerking geldt eveneens voor artikel 2 van voorliggend ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET