



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.048/2
du 6 mars 2023

advies 73.048/2
van 6 maart 2023

sur

over

une proposition de loi
'modifiant l'arrêté royal du
19 avril 2014 relatif au statut
administratif du personnel
opérationnel des zones de
secours en vue de supprimer la
condition de nationalité
imposée aux pompiers
volontaires'

een wetsvoorstel 'tot wijziging
[van] het koninklijk besluit
van 19 april 2014 tot bepaling
van het administratief statuut
van het operationeel personeel
van de hulpverleningszones
voor wat de afschaffing van de
nationaliteitsvereiste voor de
vrijwillige brandweer betreft'

Le 3 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours en vue de supprimer la condition de nationalité imposée aux pompiers volontaires', déposée par Mmes Eva PLATTEAU et Julie CHANSON (*Doc. parl.*, Chambre, 2022-2023, n° 55-3083/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 6 mars 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mars 2023.

*

Op 3 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging [van] het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones voor wat de afschaffing van de nationaliteitsvereiste voor de vrijwillige brandweer betreft', ingediend door de dames Eva PLATTEAU en Julie CHANSON (*Parl.St.*, Kamer, 2022-2023, nr. 55-3083/001).

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 6 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 maart 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle l'observation suivante.

Selon l'article 2, § 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 'relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours', celui-ci s'applique aux membres du personnel volontaire de la zone de secours, à l'exception de l'article 332 et « sauf dispositions contraires ».

La proposition tend à compléter ce paragraphe par un alinéa afin de prévoir une dérogation aux articles 37, § 1^{er}, 1^o, et 37/1, § 1^{er}, 1^o, du même arrêté¹.

Au lieu d'insérer un nouvel alinéa dans l'article 2, § 2, de cet arrêté royal, mieux vaut insérer un nouvel alinéa 2 dans ses articles 37, § 1^{er}, et 37/1, § 1^{er}, cet alinéa étant rédigé en s'inspirant de la rédaction du texte proposé tout en y remplaçant en tout état de cause les mots « Par dérogation aux articles 37, § 1^{er}, 1^o, et 37/1, § 1^{er}, 1^o » par les mots « Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, 1^o ».

*

[‡] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Contrairement à ce qu'affirment les développements de la proposition, ces dispositions ne trouvent pas leur fondement juridique dans l'article 107, alinéa 2, de la Constitution mais dans l'article 106, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile'.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerking.

Volgens artikel 2, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 ‘tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones’ is dat besluit, met uitzondering van artikel 332 en “behoudens andersluidende bepalingen”, van toepassing op de leden van het vrijwillig personeel van de hulpverleningszone.

Het voorstel strekt ertoe die paragraaf aan te vullen met een lid teneinde te voorzien in een afwijking van de artikelen 37, § 1, 1°, en 37/1, § 1, 1°, van hetzelfde besluit.¹

In plaats van een nieuw lid in te voegen in artikel 2, § 2, van dat koninklijk besluit zou het beter zijn om in de artikelen 37, § 1, en 37/1, § 1, ervan een nieuw tweede lid in te voegen, geredigeerd naar het voorbeeld van de voorgestelde tekst maar met dien verstande dat de woorden “In afwijking van artikelen 37, § 1, 1°, en 37/1, § 1, 1°” hoe dan ook worden vervangen door de woorden “In afwijking van het eerste lid, 1°”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

[‡] Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ In tegenstelling tot wat in de toelichting bij het voorstel wordt beweerd, vinden die bepalingen geen rechtsgrond in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet, maar wel in artikel 106, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 ‘betreffende de civiele veiligheid’.