



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.075/1
van 8 maart 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit tot vaststelling van een wedstrijdreglement voor de jaarlijkse toekenning van de Onrorenderfgoedprijs’

Op 8 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit tot vaststelling van een wedstrijdreglement voor de jaarlijkse toekenning van de Onroerenderfgoedprijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 maart 2023.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van de samenstelling van de jury van de Onroerenderfgoedprijs en beoogt daartoe artikel 11 van het ministerieel besluit van 16 maart 2015 ‘tot vaststelling van een wedstrijdreglement voor de jaarlijkse toekenning van de Onroerenderfgoedprijs’ te vervangen (artikel 1 van het ontwerp). Tevens wordt bepaald dat de mandaten van juryleden die zijn aangewezen vóór de inwerkingtreding van het ontworpen ministerieel besluit van rechtswege worden beëindigd (artikel 2). Aan het ontworpen ministerieel besluit wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 maart 2023 (artikel 3).

2. De ontworpen wijziging vindt rechtsgrond in artikel 9.1.7 van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, dat de bevoegde minister opdraagt om een wedstrijdreglement vast te stellen voor de Onroerenderfgoedprijs.

Die bepaling ontleent op haar beurt rechtsgrond aan artikel 9.1.1, tweede lid, van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, dat de Vlaamse Regering ermee belast om de nadere regels te bepalen voor de toekenning van prijzen voor verwezenlijkingen op het gebied van onroerend erfgoed.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift van het ontwerp moet de datum van het te wijzigen ministerieel besluit “van 16 maart 2015” worden vermeld.

Aanhef

4. Onder de rubriek “Rechtsgronden” kan de verwijzing naar de artikelen 9.1.3, eerste lid, en 9.1.4, eerste lid, van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, worden weggelaten omdat die bepalingen het ontwerp niet tot rechtsgrond strekken. Het volstaat derhalve om na het tweede streepje te schrijven “- Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, artikel 9.1.7”.

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel 11, § 2, van het ministerieel besluit van 16 maart 2015, wordt onder meer bepaald dat het agentschap Onroerend Erfgoed de juryleden jaarlijks aanstelt op basis van hun expertise en ervaring. In de “Motiverende nota” die aan de Raad van State is meegedeeld, wordt verduidelijkt dat de samenstelling van de jury wordt gewijzigd “om beter in te spelen op de verschillende aard van publieke en niet-publieke projecten”. Uit het bepaalde in het ontworpen artikel 11, § 2, valt niet af te leiden dat bij de samenstelling van de jury effectief rekening dient te worden gehouden met de verschillende aard van de in aanmerking komende projecten van

publieke, dan wel van niet-publieke aard. Het staat aan de stellers van het ontwerp om erover te oordelen of zij de ontworpen bepaling op dat punt op een meer expliciete wijze willen doen aansluiten bij de bedoeling die er overeenkomstig de “Motiverende nota” blijkt aan ten grondslag van ligt.

6. Luidens het ontworpen artikel 11, § 3, eerste lid, van het ministerieel besluit van 16 maart 2015, dienen juryleden die geen deel uitmaken van het agentschap Onroerend Erfgoed of een andere dienst van de Vlaamse overheid een “samenwerkingsovereenkomst” met het agentschap te ondertekenen waarin zij zich akkoord verklaren met het wedstrijdreglement en waarin onderling afspraken worden gemaakt over vergadermomenten en vergoeding.

Het valt niet meteen in te zien wat deze “samenwerkingsovereenkomst” precies zal inhouden, nu zowel het wedstrijdreglement als de vergoeding worden vastgelegd in het te wijzigen ministerieel besluit van 16 maart 2015. Vraag is of, in plaats van te opteren voor een zwaar ogend juridisch instrument als een “samenwerkingsovereenkomst” waarvan bovendien de inhoudelijke contouren niet op het eerste gezicht duidelijk zijn, niet het best wordt volstaan met de loutere vermelding dat de betrokken juryleden schriftelijk akkoord dienen te gaan met het wedstrijdreglement en de vergoeding en met de afspraken die zullen worden gemaakt in verband met de vergadermomenten.

Artikel 3

7. Zoals artikel 3 van het ontwerp is geredigeerd, zal aan het ontworpen ministerieel besluit uitwerking worden gegeven met ingang van 1 maart 2023. Een retroactieve samenstelling van de jury is evenwel niet mogelijk. Daarenboven dreigt ermee afbreuk te worden gedaan aan de rechten van de juryleden die werden aangewezen met toepassing van de regeling zoals die op dit ogenblik geldt. Er moet bijgevolg worden afgezien van de terugwerkende kracht.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME