



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.113/2
du 12 avril 2023

advies 73.113/2
van 12 april 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
29 juin 2018 relatif au statut
administratif du personnel
opérationnel de la Protection
civile et l'arrêté royal du
29 juin 2018 portant statut
pécuniaire du personnel
opérationnel de la
Protection civile'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
29 juni 2018 tot bepaling van
het administratief statuut van
het operationeel personeel van
de civiele bescherming en van
het koninklijk besluit van
29 juni 2018 houdende
bezoldigingsregeling van het
operationeel personeel van de
Civiele Bescherming'

Le 14 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de trente jours *, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 29 juin 2018 relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile et l'arrêté royal du 29 juin 2018 portant statut pécuniaire du personnel opérationnel de la Protection civile'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 avril 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 avril 2023.

* Par un courriel du 16 février 2023.

*

Op 14 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd van dertig dagen * een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de civiele bescherming en van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 houdende bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 april 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2023.

* Bij e-mail van 16 februari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Dans la version néerlandaise de l'intitulé, il y a lieu d'écrire les mots « Civiele Bescherming » chaque fois avec des majuscules.

PREAMBULE

1. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 156 et 156/1, alinéas 2 et 3, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile'.

À l'alinéa 1^{er}, il convient dès lors d'omettre les signes et les mots « , alinéa 1^{er}, ».

2. L'alinéa 8 doit faire l'objet d'un considérant, rédigé comme suit et placé après les visas :

« Considérant qu'en vertu de l'article 8, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative, le présent arrêté est dispensé de l'analyse d'impact de la réglementation ; ».

DISPOSITIF

Articles 7 à 9, 14, 17 et 29

Les articles 7, 2^o et 4^o, 8, 9, 14, 15, 17 et 29, 3^o et 4^o, adaptent l'arrêté royal du 29 juin 2018 'relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile' afin de tenir compte du remplacement de l'arrêté royal du 24 septembre 2013 'relatif à l'évaluation dans la fonction publique fédérale' par l'arrêté royal du 14 janvier 2022 'relatif à l'évaluation dans la Fonction publique fédérale'.

À l'exception des articles 7, 4^o, et 15, il est chaque fois renvoyé à la « réglementation sur l'évaluation applicable au personnel de la fonction publique fédérale visée par la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique ». Ces dispositions ne contiennent donc pas une référence aux différentes dispositions de l'arrêté royal du 14 janvier 2022.

Afin d'assurer une meilleure sécurité juridique en la matière, mieux vaut, à l'instar des actuels articles 28, alinéa 5, 30, 31, 38, § 1^{er}, alinéa 2, 44, alinéa 2, et 92, §§ 4 et 9, de l'arrêté royal du 29 juin 2018 et des articles 7, 4^o, et 15 du projet, renvoyer aux différentes dispositions de l'arrêté royal concerné.

Ainsi, par exemple, à l'article 9 du projet, il pourrait être renvoyé à l'article 52 de l'arrêté royal du 14 janvier 2022 et, à l'article 17 du projet, il pourrait être renvoyé, d'une part, à l'article 26, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 14 janvier 2022 et, d'autre part, aux articles 32 et 33 de l'arrêté royal du 14 janvier 2022.

Article 23

À l'article 70, § 1^{er}, alinéas 1^{er} et 4, en projet, mieux vaut remplacer les mots « par cinq ans » par les mots « par période de cinq ans ».

Article 35

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de remplacer les mots « Livre 1^{er}, Titre 4 » par les mots « livre 2, titre 4 ».

Article 44

De l'accord de la déléguée de la ministre :

- à l'alinéa 1^{er}, le chiffre « 33 » sera remplacé par les chiffres et le signe « 33, 1^o » ;
- à l'alinéa 3, les mots « et 40 » seront remplacés par les signe et mots « , 35 et 42 ».

Par ailleurs, compte tenu du lien entre les articles 7, 3^o, et 43 du projet, il convient de compléter l'alinéa 1^{er} de l'article 44 pour prévoir que l'article 43 entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit la publication de l'arrêté au *Moniteur belge*, comme tel est le cas pour cet article 7, 3^o.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

In de Nederlandse versie van het opschrift schrijve men de woorden “Civiele Bescherming” telkens met een beginhoofdletter.

AANHEF

1. Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan de artikelen 156 en 156/1, tweede en derde lid, van de wet van 15 mei 2007 ‘betreffende de civiele veiligheid’.

In het eerste lid schrijve men bijgevolg niet “artikel 156, eerste lid,” maar gewoon “artikel 156”.

2. Het achtste lid dient als volgt gesteld te worden in de vorm van een overweging die na de aanhefverwijzingen moet komen:

“Overwegende dat dit besluit krachtens artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging vrijgesteld is van regelgevingsimpactanalyse;”.

DISPOSITIEF

Artikelen 7 tot 9, 14, 17 en 29

Bij de artikelen 7, 2° en 4°, 8, 9, 14, 15, 17 en 29, 3° en 4°, wordt het koninklijk besluit van 29 juni 2018 ‘tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming’ aldus aangepast dat rekening gehouden wordt met de vervanging van het koninklijk besluit van 24 september 2013 ‘betreffende de evaluatie in het federaal openbaar ambt’ door het koninklijk besluit van 14 januari 2022 ‘betreffende de evaluatie in het federaal openbaar ambt’.

Behalve in de artikelen 7, 4°, en 15 wordt telkens verwezen naar de “reglementering over evaluatie die van toepassing is op het personeel van het federaal openbaar ambt bedoeld in de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken”. Die bepalingen bevatten dus geen verwijzing naar de onderscheiden bepalingen van het koninklijk besluit van 14 januari 2022.

Teneinde ter zake voor meer rechtszekerheid te zorgen, verdient het aanbeveling om, naar het voorbeeld van de huidige artikelen 28, vijfde lid, 30, 31, 38, § 1, tweede lid, 44, tweede lid, en 92, § 4 en § 9, van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 en de artikelen 7, 4°, en 15 van het ontwerp, te verwijzen naar de onderscheiden bepalingen van het koninklijk besluit in kwestie.

Zo zou in artikel 9 van het ontwerp bijvoorbeeld verwezen kunnen worden naar artikel 52 van het koninklijk besluit van 14 januari 2022 en zou in artikel 17 van het ontwerp verwezen kunnen worden naar, enerzijds, artikel 26, eerste lid, van het koninklijk besluit van 14 januari 2022 en, anderzijds, naar de artikelen 32 en 33 van het koninklijk besluit van 14 januari 2022.

Artikel 23

Het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 70, § 1, eerste en vierde lid, de woorden “per vijf jaar” te vervangen door de woorden “per periode van vijf jaar”.

Artikel 35

In de inleidende zin dient verwezen te worden naar “boek 2, titel 4” in plaats van naar “boek 1, Titel 4”.

Artikel 44

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat:

- in het eerste lid niet artikel “33” vermeld moet worden maar artikel “33, 1°,”;
- in het derde lid niet “artikelen 23; 27, 2°, en 40” geschreven moet worden maar “artikelen 23, 27, 2°, 35 en 42”.

Rekening houdend met het verband tussen de artikelen 7, 3°, en 43 van het ontwerp dient het eerste lid van artikel 44 bovendien aldus aangevuld te worden dat bepaald wordt dat artikel 43 in werking treedt op de eerste dag van de derde maand die volgt op de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad*, zoals dat voor dat artikel 7, 3°, geldt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT