



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.120/1
van 17 maart 2023

avis 73.120/1
du 17 mars 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
22 december 1967 houdende
algemeen reglement
betreffende het rust- en
overlevingspensioen der
zelfstandigen, voor wat betreft
het minimumpensioen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
22 décembre 1967 portant
règlement général relatif à la
pension de retraite et de survie
des travailleurs indépendants,
en ce qui concerne la pension
minimum'

Op 16 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, voor wat betreft het minimumpensioen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 maart 2023.

*

Le 16 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en ce qui concerne la pension minimum’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 14 mars 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mars 2023.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe om enkele technische wijzigingen aan te brengen aan de berekeningswijze van de loopbaanjaren die in aanmerking worden genomen voor het bepalen van het recht op minimumpensioen voor zelfstandigen. Zo verduidelijkt het ontwerp, in overeenstemming met de sinds 1 januari 2015 toegepaste praktijk, enerzijds dat zowel de loopbaan als zelfstandige als de loopbaan als werknemer in rekening wordt gebracht, en anderzijds dat gewerkte jaren in het buitenland onder bepaalde voorwaarden in rekening worden gebracht.

Daartoe wijzigt het ontwerp het koninklijk besluit van 22 december 1967 ‘houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen’ (artikelen 1 tot 3 van het ontwerp).

Het ontworpen besluit is van toepassing op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaan op 1 januari 2015 (artikel 4), en voorziet in een uitwerking met ingang van dezelfde datum (artikel 5).

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 31, 1° en 3°, (en niet het in de aanhef vermelde artikel 8ter, § 1, tweede lid,)¹ van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen’ en artikel 131ter, §§ 1 (dat niet in de aanhef wordt vermeld) en 2, van de wet van 15 mei 1984 ‘houdende maatregelen tot harmonisering van de pensioenregelingen’.

3. Het eerste en het tweede lid van de aanhef dienen bijgevolg te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, artikel 31, 1° en 3°, hersteld bij de wet van 22 december 1989;

Gelet op de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering van de pensioenregelingen, artikel 131ter, §§ 1 en 2, ingevoegd bij de wet van 24 april 2014, en laatst gewijzigd bij de wet van 5 december 2022;”.

*

¹ Artikel 8ter, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 72 draagt de Koning immers op om de wijze te bepalen waarop de voorwaarde van kinderlast bewezen wordt en wat verstaan wordt onder het begrip ‘kind met een handicap’, bij het toekennen van een overgangsuitkering. Het om advies voorgelegde ontwerp heeft hierop geen betrekking.

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'apporter quelques modifications techniques au mode de calcul des années de carrière qui entrent en ligne de compte pour la détermination du droit à la pension minimum des travailleurs indépendants. Ainsi, le projet précise, en conformité avec la pratique appliquée depuis le 1^{er} janvier 2015, d'une part que tant la carrière en tant que travailleur indépendant que la carrière en tant que travailleur salarié sont prises en compte, et d'autre part que les années de travail à l'étranger sont prises en compte sous certaines conditions.

À cet effet, le projet modifie l'arrêté royal du 22 décembre 1967 'portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants' (articles 1^{er} à 3 du projet).

L'arrêté en projet est applicable aux pensions qui prennent cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le 1^{er} janvier 2015 (article 4), et prévoit qu'il produit ses effets à la même date (article 5).

2. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 31, 1^o et 3^o, (et non dans l'article 8ter, § 1^{er}, alinéa 2, visé dans le préambule)¹ de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants' et dans l'article 131ter, §§ 1^{er} (qui n'est pas mentionné dans le préambule) et 2, de la loi du 15 décembre 1984 'portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions'.

3. Les premier et deuxième alinéas du préambule doivent par conséquent être rédigés comme suit :

« Vu l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, l'article 31, 1^o et 3^o, rétabli par la loi du 22 décembre 1989 ;

Vu la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, l'article 131ter, §§ 1^{er} et 2, insérés par la loi du 24 avril 2014, et modifiés en dernier lieu par la loi du 5 décembre 2022 ; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ L'article 8ter, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 72 charge en effet le Roi de déterminer la manière dont est prouvée la condition de la charge d'enfant et ce qu'il faut entendre par la notion d'enfant en situation de handicap' dans le cadre de l'octroi de l'allocation de transition. Le projet soumis pour avis ne porte pas sur ce point.