



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 73.212/1  
van 3 mei 2023

avis 73.212/1  
du 3 mai 2023

over

sur

een ontwerp van ministerieel  
besluit 'met betrekking tot de  
opleiding van professionele  
gebruikers van biociden van  
productsoort 14 en van  
productsoort 18'

un projet d'arrêté ministériel  
'relatif à la formation des  
utilisateurs professionnels de  
produits biocides du type de  
produit 14 et du type de  
produit 18'

Op 9 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Leefmilieu verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘met betrekking tot de opleiding van professionele gebruikers van biociden van productsoort 14 en van productsoort 18’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 april 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 mei 2023.

\*

Le 9 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Environnement à communiquer un avis dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘relatif à la formation des utilisateurs professionnels de produits biocides du type de produit 14 et du type de produit 18’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 avril 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mai 2023.

\*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de voorwaarden vast te stellen met betrekking tot de opleiding van professionele gebruikers van biociden van productsoort 14 en van productsoort 18. Het ontwerp geeft hiermee uitvoering aan een aantal bepalingen van het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp uitmaakt van advies 73.213/1 dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, gelijktijdig met het voorliggende advies uitbrengt.<sup>1</sup> Meer in het bijzonder wordt in de aanhef van het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 3, 7 en 8 van het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit.<sup>2</sup>

2. In advies 73.213/1 wordt erop gewezen dat er een bevoegdheidsprobleem rijst met betrekking tot de artikelen 8 tot 13 en 16 van het ontwerp van koninklijk besluit die buiten de federale bevoegdheid inzake volksgezondheid vallen aangezien het bepalingen betreft waarin de opleidingen, de examens en de erkenning van de betrokken opleidingscentra worden geregeld, hetgeen tot de bevoegdheden van de gemeenschappen of de gewesten moet worden gerekend. Hetzelfde bevoegdheidsprobleem rijst derhalve met betrekking tot de artikelen 10, § 1, 12, 15, § 1, en 16, van het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit.

3. Nog in advies 73.213/1 wordt opgemerkt dat de bevoegdheden die in de artikelen 3 en 7 van het ontwerp van koninklijk besluit aan de minister worden opgedragen, geen betrekking hebben op het vaststellen van uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard en om die reden niet ongewijzigd in het betrokken ontwerp kunnen worden behouden. Ermee rekening houdend dat het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit in ruime mate uitvoering beoogt te geven aan de delegatiebepalingen die zijn vervat in de artikelen 3 en 7 van het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp uitmaakt van advies 73.213/1, impliceert dit dat de rechtsgrond voor de artikelen 3 tot 7, 8 tot 10, 13 tot 15 en 20 tot 23 van het ontwerp van ministerieel besluit, problematisch is, onverminderd het onder randnummer 2 gesignaleerde bevoegdheidsprobleem dat rijst met betrekking tot bepaalde van die artikelen. Daarenboven ziet de afdeling Wetgeving niet op grond van welke machtigingsbepaling de minister de in de artikelen 11 en 16 van het ontwerp vervatte regeling inzake verlenging van de biocidelicentie kan vaststellen.

4. Uit wat voorafgaat volgt dat, gelet op de verknochtheid die bestaat tussen het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit en het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp uitmaakt van advies 73.213/1, het ontwerp van ministerieel besluit grondig dient te worden herwerkt in het licht van de in het voornoemde advies geformuleerde opmerkingen op het vlak van de bevoegdheid van de federale overheid en de toelaatbaarheid van bepaalde van de aan de minister gedelegeerde bevoegdheden.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Adv.RvS 73.213/1 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘met betrekking tot de opleiding van professionele gebruikers van biociden’.

<sup>2</sup> Er wordt daarnaast in de aanhef van het ontwerp van ministerieel besluit ook nog verwezen naar artikel 38, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 4 april 2019 ‘betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden’, waarin evenwel geen bevoegdheden worden gedelegeerd aan de minister. Deze laatste bepalingen strekken het ontwerp van ministerieel besluit niet tot rechtsgrond.

<sup>3</sup> Er zal daarbij op moeten worden toegezien dat met betrekking tot de aldus herwerkte tekst de voorgeschreven vormvereisten worden nageleefd, zoals onder meer die inzake de mededeling aan de Europese Commissie in het kader van de richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘betreffende een

Om die reden ziet de afdeling Wetgeving af van een nader onderzoek van het ontwerp van ministerieel besluit.

\*

---

informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij' in zoverre de herwerkte tekst technische voorschriften zou bevatten in de zin van de voornoemde richtlijn. Ook zullen de stellers van het ontwerp er, benevens het inwinnen van de nodige adviezen, voldoende oog moeten voor hebben dat in voorkomend geval ook de gewesten worden betrokken bij de totstandkoming van de te herwerken regeling of dat er met hen op dat vlak wordt overlegd.

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de fixer les conditions relatives à la formation des utilisateurs professionnels de produits biocides du type de produit 14 et du type de produit 18. Le projet met ainsi en œuvre une série de dispositions de l'arrêté royal dont le projet fait l'objet de l'avis 73.213/1 que le Conseil d'État, section de législation, donne en même temps que le présent avis <sup>1</sup>. Plus précisément, le préambule du projet d'arrêté ministériel à l'examen vise à titre de fondement juridique les articles 3, 7 et 8 du projet d'arrêté royal précité <sup>2</sup>.

2. L'avis 73.213/1 relève qu'un problème de compétence se pose en ce qui concerne les articles 8 à 13 et 16 du projet d'arrêté royal qui ne s'inscrivent pas dans le cadre de la compétence fédérale en matière de santé publique, dès lors qu'il s'agit de dispositions réglant les formations, les examens et l'agrément des centres de formation concernés, qui doivent relever des compétences des communautés ou des régions. Le même problème de compétence se pose dès lors pour les articles 10, § 1<sup>er</sup>, 12, 15, § 1<sup>er</sup>, et 16 du projet d'arrêté ministériel à l'examen.

3. Il est encore souligné dans l'avis 73.213/1 que les compétences que les articles 3 et 7 du projet d'arrêté royal confèrent au ministre, ne se rapportent pas à des mesures d'exécution accessoires ou de détail et ne peuvent dès lors pas être maintenues telles quelles dans le projet concerné. Le projet d'arrêté ministériel à l'examen visant à mettre en œuvre, dans une large mesure, les délégations contenues aux articles 3 et 7 de l'arrêté royal dont le projet fait l'objet de l'avis 73.213/1, il en découle que le fondement juridique des articles 3 à 7, 8 à 10, 13 à 15 et 20 à 23 du projet d'arrêté ministériel est problématique, et ce indépendamment du problème de compétence signalé au point 2, qui se pose à l'égard de certains de ces articles. En outre, la section de législation n'aperçoit pas la délégation en vertu de laquelle le ministre peut fixer le dispositif de renouvellement de la licence biocides, contenu dans les articles 11 et 16 du projet.

4. Il découle de ce qui précède qu'en raison de la connexité existant entre le projet d'arrêté ministériel à l'examen et l'arrêté royal dont le projet fait l'objet de l'avis 73.213/1, il y a lieu de remanier le projet d'arrêté ministériel en profondeur au regard des observations formulées dans l'avis précité en ce qui concerne la compétence de l'autorité fédérale et l'admissibilité de certaines compétences déléguées au ministre <sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Avis C.E. 73.213/1 sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la formation des utilisateurs professionnels de produits biocides'.

<sup>2</sup> Le préambule du projet d'arrêté ministériel fait en outre aussi référence à l'article 38, §§ 2 et 3, de l'arrêté royal du 4 avril 2019 'relatif à la mise à disposition sur le marché et à l'utilisation des produits biocides', qui ne délègue toutefois pas de pouvoirs au ministre. Ces dernières dispositions ne procurent pas de fondement juridique au projet d'arrêté ministériel.

<sup>3</sup> Il faudra veiller à cet égard à ce que, concernant le texte ainsi remanié, les formalités prescrites soient accomplies, comme notamment celle relative à la notification à la Commission européenne dans le cadre de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information' dans la mesure où le texte remanié contiendrait des réglementations techniques au sens de la directive précitée. Par ailleurs, les auteurs du projet devront, outre recueillir les avis nécessaires, également s'assurer suffisamment que le cas échéant, les régions seront aussi associées à l'élaboration du dispositif à remanier ou qu'une concertation avec celles-ci aura lieu à ce sujet.

Pour ce motif, la section de législation renonce à poursuivre l'examen du projet d'arrêté ministériel.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME