



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.241/1
van 17 maart 2023

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het
Groeipakketdecreet van 2018, wat betreft het recht op selectieve
participatietoelagen voor niet-begeleide minderjarige
vreemdelingen’

Op 14 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het Groeipakketdecreet van 2018, wat betreft het recht op selectieve participatietoelagen voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 maart 2023.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter in de adviesaanvraag gemotiveerd door de omstandigheid dat:

“dit decreet in werking zal treden vanaf het schooljaar 2023-2024 en het decreet hiervoor tijdig dient te worden ingediend bij het Vlaams Parlement zodat dit ontwerp nog voor het einde van het zittingsjaar 2022-2023 door de plenaire vergadering kan worden goedgekeurd. Een adviestermijn van 30 dagen zou ertoe leiden dat het niet meer mogelijk is om het ontwerp van decreet tijdig in te dienen bij het Vlaams Parlement.”

2. Door te eisen dat de adviesaanvraag met een termijn van vijf werkdagen van een bijzondere motivering wordt voorzien, heeft de wetgever tot uiting gebracht dat hij wil dat enkel in uitzonderlijke gevallen verzocht wordt om mededeling van het advies binnen die uitzonderlijk korte termijn. De aanvrager moet derhalve pertinente en voldoende concrete gegevens aanbrengen die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen) en waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, geen beroep kan worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van dezelfde gecoördineerde wetten (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen).

3. In de voorliggende adviesaanvraag wordt het spoedeisende karakter ervan gemotiveerd met enerzijds een verwijzing naar de beoogde datum van inwerkingtreding van het decreet vanaf het schooljaar 2023-2024 en anderzijds naar de stappen die nog moeten worden gezet voor de totstandkoming ervan in het Vlaams Parlement.

De adviesvraag werd ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving op 14 maart 2023. Overeenkomstig artikel 5 van het voorontwerp treedt het decreet pas in werking op 31 augustus 2023. Hierdoor beschikt de steller van het voorontwerp nog over een zekere tijd om het voorontwerp door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement te laten goedkeuren.

Een loutere verwijzing naar de nog te doorlopen stadia in de procedure van totstandkoming van de ontworpen regeling kan het spoedeisende karakter van een adviesaanvraag bij de afdeling Wetgeving niet verantwoorden.

De aangehaalde motivering bevat immers geen pertinente en voldoende concrete gegevens die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op een aanvraag om een advies binnen vijf werkdagen. Inzonderheid blijkt niet waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, met het oog op een tijdige indiening van het voorontwerp in het Vlaams Parlement en goedkeuring ervan door de plenaire vergadering voor het einde van het zittingsjaar 2022-2023, niet kon worden

volstaan met een aanvraag om een advies binnen dertig kalenderdagen, zijnde de kortste termijn waarvoor geen voorwaarde inzake spoedeisendheid geldt.

4. Uit wat voorafgaat volgt dat het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag niet naar behoren is gemotiveerd.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk zodat de Raad van State, afdeling Wetgeving, het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet niet vermag te onderzoeken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME