RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.265/1
van 4 april 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de registratieprocedure van diensten binnen het thema beroepsspecifieke competenties bij het ministerieel besluit van 30 maart 2016 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, wat betreft de steun voor ondernemerschapsbevorderende diensten’

‡LW-AEEXMEDFG-HDCGFVT‡

Op 15 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de registratieprocedure van diensten binnen het thema beroepsspecifieke competenties bij het ministerieel besluit van 30 maart 2016 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, wat betreft de steun voor ondernemerschapsbevorderende diensten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 april 2024.

*

‡LW-AEEXMEDFG-HDCGFVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om de procedurele aspecten van de registratie van ondernemerschapsbevorderende diensten gericht op beroepsspecifieke competenties te vereenvoudigen, door het Agentschap Innoveren en Ondernemen (hierna: "Agentschap") delegatie te verlenen om te beslissen over de registratie, en de lijst van deze diensten te beheren en bekend te maken op zijn website.

Daartoe wijzigt het ontwerp de bepalingen van het ministerieel besluit van 30 maart 2016 'tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten, wat betreft de steun voor ondernemerschapsbevorderende diensten', en kent het deze de bevoegdheid om te beslissen over de registratie en de bekendmaking ervan op zijn website toe aan het Agentschap.

Bijlage 2 bij het ministerieel besluit van 30 maart 2016, dat de lijst van ondernemerschapsbevorderende diensten bevat, wordt opgeheven (artikel 6).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 12/1, 25 en 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 'tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten', waarnaar wordt verwezen in de rubriek 'Rechtsgronden' van de aanhef.

Artikel 9, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016, waaraan eveneens wordt gerefereerd in de aanhef, machtigt de minister om de definitie van ondernemerschapsbevorderende diensten, vermeld in artikel 9, eerste lid, 2°, en de omschrijving van de thema's, vermeld in artikel 9, eerste lid, 3°, te verfijnen rekening houdend met de beleidsprioriteiten. Zoals ook blijkt uit de door de gemachtigde bezorgde rechtsgrondentabel, vindt geen van de ontworpen bepalingen rechtsgrond in dit artikel, dat dan ook uit de rubriek 'Rechtsgronden' dient te worden weggelaten.

Ook artikel 26/3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016, waarnaar door de gemachtigde bijkomend werd verwezen en dat de minister machtigt om de praktische werking van de kwaliteitskamer te bepalen, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Artikel 3 van het ontwerp bevestigt weliswaar de mogelijkheid voor het Agentschap om overeenkomstig artikel 26/1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 advies te vragen aan de kwaliteitskamer, maar heeft geen uitstaans met de regeling van de praktische werking van deze laatste, zodat deze bepaling geen rechtsgrond vindt in artikel 26/3, tweede lid, van voornoemd besluit.

‡LW-AEEXMEDFG-HDCGFVT‡

4. De artikelen 12/1, eerste lid, 25 en 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 37 van het decreet van 16 maart 2012 ‘betreffende het economisch ondersteuningsbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De rubriek “rechtsgronden” in de aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor werd opgemerkt aangaande de rechtsgrond voor het ontwerp.

Artikel 6

6. Artikel 6 van het ontwerp strekt tot opheffing van bijlage 2 bij het ministerieel besluit van 30 maart 2016, dat de lijst van ondernemerschapsbevorderende diensten bevat.

Luidens het ontworpen artikel 7/1 van het ministerieel besluit van 30 maart 2016 zal het Agentschap Innoveren en Ondernemen voortaan de lijst met ondernemerschapsbevorderende diensten gericht op beroepsspecifieke competenties beheren.

Er dient nagegaan te worden of daarbij, met het oog op een (tijdelijk) behoud van registratie niet dient te worden voorzien in een overgangsregeling wat betreft de ondernemerschapsbevorderende diensten die zijn opgenomen in de op te heffen bijlage 2 bij het ministerieel besluit van 30 maart 2016.

Artikel 7

7. In artikel 7 van het ontwerp wordt gerefereerd aan een datum die nog moet worden ingeschreven in die bepaling.

Er wordt in dit verband aan herinnerd dat ontwerpen die worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, in beginsel definitief moeten zijn. Hierop zal in de toekomst moeten worden toegezien.

Ondervraagd over de beoogde datum van inwerkingtreding, verklaarde de gemachtigde:

> “De datum van inwerkingtreding zal worden bepaald in functie van het advies van uw Raad. Deze datum zal ten vroegste samenvallen met de datum van publicatie van het besluit in het Belgisch Staatsblad.
>
> […], er wordt niet voorzien in de terugwerkende kracht van het besluit. Hiertoe is tevens geen nood.”

‡LW-AEEXMEDFG-HDCGFVT‡

Indien hieruit de bedoeling valt af te leiden om het ontworpen besluit in werking te laten treden op de dag van of op de dag na de bekendmaking van het besluit, dient eraan te worden herinnerd dat de gebruikelijke termijn voor de inwerkingtreding van besluiten die is van de tiende dag na de dag van bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*[1] en dat daarvan enkel om een bijzondere reden kan worden afgeweken. Indien geen dergelijke reden valt aan te wijzen, wordt beter geopteerd voor een inwerkingtreding binnen de voornoemde gebruikelijke termijn, hetgeen inhoudt dat artikel 7 uit het ontwerp kan worden weggelaten.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

[1] Artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

‡LW-AEEXMEDFG-HDCGFVT‡