



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.274/2
du 12 avril 2023

advies 73.274/2
van 12 april 2023

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
de la Région de
Bruxelles-Capitale 'abrogeant
le règlement d'ordre intérieur
du Service d'incendie et
d'Aide médicale urgente de la
Région de Bruxelles-Capitale'

een ontwerp van ministerieel
besluit van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest 'tot
opheffing van het
huishoudelijk reglement van
de Brusselse Hoofdstedelijke
Dienst voor Brandweer en
Dringende Medische Hulp'

Le 17 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'abrogeant le règlement d'ordre intérieur du Service d'incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 avril 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 avril 2023.

*

Op 17 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot opheffing van het huishoudelijk reglement van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 april 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2023.

*

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

Le projet d'arrêté ministériel à l'examen se donne pour objet d'abroger le règlement d'ordre intérieur du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, approuvé par un arrêté ministériel du 15 janvier 2003.

Ce règlement d'ordre intérieur du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale puise son fondement juridique dans l'article 6 du règlement du 4 mars 1999 'fixant les règles de fonctionnement du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles'.

L'article 1^{er} de ce règlement du 4 mars 1999 énonce qu'il « règle une matière visée à l'article 166, § 2[,] de la Constitution » ¹.

Il en résulte que le règlement d'ordre intérieur du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale, pris sur le fondement de ce règlement du 4 mars 1999, a été adopté dans le cadre d'une matière relevant des attributions de l'agglomération bruxelloise ². Il en va naturellement de même pour l'acte, en l'espèce un arrêté ministériel de la Région de Bruxelles-Capitale, qui se donne pour fin d'abroger ledit règlement.

De ce point de vue, l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, se lit comme suit :

« Ne sont pas soumis à l'avis de la section de législation, les projets de règlements et d'arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou du Collège réuni qui concernent respectivement les attributions de l'agglomération bruxelloise, les attributions de la Commission communautaire française et celles de la Commission communautaire flamande ».

Il s'en déduit que la section de législation n'est pas compétente pour donner un avis sur l'arrêté qui lui est soumis et que la demande d'avis est donc irrecevable.

*

¹ L'article 166, § 2, de la Constitution dispose comme suit :

« Les compétences de l'agglomération à laquelle la capitale du Royaume appartient sont, de la manière déterminée par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, exercées par les organes de la Région de Bruxelles-Capitale créés en vertu de l'article 39 ».

² Dans le même sens, voir C.E., 6 novembre 2008, n° 187.754, considérant n° 8.

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Voorliggend ontwerp van ministerieel besluit strekt tot opheffing van het huishoudelijk reglement van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp, een reglement dat goedgekeurd is bij een ministerieel besluit van 15 januari 2003.

Dat huishoudelijk reglement van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 6 van de verordening van 4 maart 1999 ‘houdende vaststelling van de werkingsregels van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp’.

Luidens artikel 1 van die verordening van 4 maart 1999 “regelt [deze verordening] een aangelegenheid bedoeld bij artikel 166, § 2, van de [G]rondwet.”¹

Daaruit volgt dat het huishoudelijk reglement van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp, vastgesteld op grond van die verordening van 4 maart 1999, uitgevaardigd is in het kader van een aangelegenheid die onder de bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie valt.² Dat geldt natuurlijk ook voor de handeling, *in casu* een ministerieel besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die ertoe strekt voornoemd reglement op te heffen.

In dat verband dient erop gewezen te worden dat artikel 3, § 1, tweede lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, als volgt luidt:

“Aan het advies van de afdeling wetgeving worden niet onderworpen, de ontwerpen van reglementen en besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering of van het Verenigd College die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie en op de bevoegdheden van de Vlaamse of de Franse Gemeenschapscommissie.”

Daaruit volgt dat de afdeling Wetgeving niet bevoegd is om advies te verlenen over het besluit dat aan haar voorgelegd is en dat de adviesaanvraag dan ook niet-ontvankelijk is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

¹ Artikel 166, § 2, van de Grondwet bepaalt het volgende:

“De bevoegdheden van de agglomeratie waartoe de hoofdstad van het Rijk behoort, worden, op de wijze bepaald door een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, uitgeoefend door de krachtens artikel 39 opgerichte organen van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.”

² Zie in dezelfde zin RvS 6 november 2008, nr. 187.754, overweging 8.