



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.321/3
van 7 april 2023

avis 73.321/3
du 7 avril 2023

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van
het besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
17 december 2015 betreffende
de promotie van groene
elektriciteit en energie uit
hernieuwbare bronnen'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de
la Région de
Bruxelles-Capitale du
17 décembre 2015 relatif à la
promotion de l'électricité verte
et de l'énergie issue de sources
renouvelables'

Op 23 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit en energie uit hernieuwbare bronnen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 april 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 april 2023.

*

Le 23 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 relatif à la promotion de l'électricité verte et de l'énergie issue de sources renouvelables’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 4 avril 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 avril 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft slechts aanleiding tot het maken van de volgende opmerking.

2. Zoals ook wordt uiteengezet in de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot het rechtzetten van twee fouten die zijn geslopen in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2022 ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit’. Een van die twee fouten betreft de inwerkingtreding van artikel 31, 1°, c), van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2022, waarbij twee nieuwe punten 3° en 4° worden toegevoegd aan artikel 18, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 ‘betreffende de promotie van groene elektriciteit en energie uit hernieuwbare bronnen’. In artikel 46, 3°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2022 wordt bepaald dat artikel 30, *eerste lid*, 1°, c), van dat besluit van kracht wordt (lees in de Nederlandse tekst: in werking treedt) op 1 januari 2030, terwijl het de bedoeling was om te verwijzen naar artikel 31, 1°, c), en bovendien enkel wat betreft het nieuwe punt 3°. Het gevolg van die foutieve verwijzing is dat die laatste bepaling, overeenkomstig de inleidende zin van artikel 46, reeds in werking is getreden op 1 februari 2023 en dus niet in werking zal treden op 1 januari 2030.¹

Het huidige ontwerp beoogt dit recht te zetten door aan artikel 18, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 een nieuw lid toe te voegen dat bepaalt dat de voorwaarde in punt 3° (lees: eerste lid, punt 3°) van toepassing is met ingang van 1 januari 2030 (artikel 2 van het ontwerp), en door aan die bepaling uitwerking te geven met ingang van 1 februari 2023 (artikel 3).

Dat neemt niet weg dat het omwille van de rechtszekerheid erg raadzaam is om het ontwerp aan te vullen met een bepaling die voorziet in de opheffing van artikel 46, 3°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 december 2022, eveneens met ingang van 1 februari 2023. Ook al kan worden aangenomen dat die laatste bepaling doelloos is doordat ze verwijst naar een niet-bestaande bepaling van dat besluit, namelijk artikel 30, eerste lid, 1°, c), toch wordt daarmee vermeden dat die bepaling in een constructieve interpretatie wordt begrepen als een verwijzing naar artikel 31, 1°, c), dus ook wat betreft het nieuwe punt 4° van artikel 18, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015.²

¹ Het nieuwe punt 4° van artikel 18, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 is daardoor eveneens in werking getreden op 1 februari 2023, maar dat was wel de bedoeling.

² Dat is overigens al het geval voor de tekstweergave in Justel en in Jura.

Gelet op de aanleiding voor het huidige ontwerp is het tevens raadzaam om de artikelen 1 en 2 van het ontwerp aan te vullen met de correcte en volledige wetsgeschiedenis van de te wijzigen bepalingen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne uniquement lieu à l'observation suivante.

2. Comme le souligne également la note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, soumis pour avis, a pour objet de rectifier deux erreurs qui se sont glissées dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2022 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 relatif à la promotion de l'électricité verte'. Une de ces deux erreurs concerne l'entrée en vigueur de l'article 31, 1^o, c), de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2022, qui ajoute deux nouveaux points 3^o et 4^o à l'article 18, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 'relatif à la promotion de l'électricité verte et de l'énergie issue de sources renouvelables'. L'article 46, 3^o, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2022 dispose que l'article 30, alinéa 1^{er}, 1^o, c), de cet arrêté entre en vigueur (lire dans le texte néerlandais : « in werking treedt ») le 1^{er} janvier 2030, alors que l'intention était de faire référence à l'article 31, 1^o, c), et de surcroît seulement en ce qui concerne le nouveau point 3^o. Cette référence erronée entraîne que cette dernière disposition, conformément à la phrase introductive de l'article 46, est déjà entrée en vigueur le 1^{er} février 2023 et n'entrera donc pas en vigueur le 1^{er} janvier 2030 ¹.

Le projet à l'examen tend à y remédier en ajoutant à l'article 18, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 un nouvel alinéa prévoyant que la condition visée au point 3^o (lire : alinéa 1^{er}, point 3^o) s'applique à partir du 1^{er} janvier 2030 (article 2 du projet), et en faisant rétroagir cette disposition au 1^{er} février 2023 (article 3).

Il n'en demeure pas moins que dans l'intérêt de la sécurité juridique, il est vivement conseillé de compléter le projet par une disposition abrogeant l'article 46, 3^o, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 décembre 2022, également avec effet au 1^{er} février 2023. Même si l'on peut admettre que cette dernière disposition est sans objet en ce qu'elle renvoie à une disposition inexistante de cet arrêté, à savoir l'article 30, alinéa 1^{er}, 1^o, c), cela permet toutefois d'éviter que cette disposition soit comprise, dans une interprétation constructive, comme une référence à l'article 31, 1^o, c), donc également en ce qui concerne le nouveau point 4^o de l'article 18, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 ².

¹ Le nouveau point 4^o de l'article 18, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 est de ce fait également entré en vigueur le 1^{er} février 2023, mais telle était effectivement l'intention.

² C'est d'ailleurs déjà le cas pour la reproduction du texte dans Justel et Jura.

Compte tenu de l'objet du projet à l'examen, il est également conseillé de compléter les articles 1^{er} et 2 du projet par l'historique exact et complet des dispositions à modifier.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE