# RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.329/1
van 24 april 2023

over

een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘betreffende de toekenning van kinderbijslag voor kinderen met een aandoening’

# CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 73.329/1
du 24 avril 2023

sur

un projet d’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘relatif à l’octroi des allocations familiales en faveur de l’enfant atteint d’une affection’

#LW-AFFXIFJCE-HDDCJVT#

Op 24 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'betreffende de toekenning van kinderbijslag voor kinderen met een aandoening'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 april 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2023.

*

Le 24 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune 'relatif à l'octroi des allocations familiales en faveur de l'enfant atteint d'une affection'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 20 avril 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 avril 2023.

*

#LW-AFFXIFJCE-HDDCJVT#

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

## STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit bepaalt de nadere regels waaronder voor kinderen met een aandoening de kinderbijslag wordt toegekend tot de leeftijd van 21 jaar, evenals de toeslag ter aanvulling van de basiskinderbijslag. Ook wordt geregeld op welke wijze de ernst van de gevolgen van de aandoening worden vastgesteld door het multidisciplinair team (artikelen 2 tot 13 van het ontwerp).

Wat betreft de bestaande uitvoeringsbesluiten[1] die de toekenning van de kinderbijslag regelen voor meerderjarige kinderen die een opleiding of stage volgen of verbonden zijn door een leerovereenkomst, en die bepalen dat de kinderbijslag voor een maximale duur van één jaar verder wordt toegekend wanneer de opleiding, stage of leerovereenkomst wordt onderbroken omdat zich bij het kind een ziekte of een ongeval voordoet, regelt het ontworpen besluit met het oog op de bevestiging bedoeld in de betrokken besluiten, de indiening van de aanvraag bij de bevoegde kinderbijslaginstelling, evenals de daaropvolgende evaluatie door het multidisciplinair team (artikel 14).

Het ontwerp bevat voorts een overgangsbepaling op grond waarvan een kind waarvoor een beslissing is genomen op grond van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 'tot uitvoering van de artikelen 47, 56*septies* en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002' en dat ten gevolge van die beslissing recht heeft op kinderbijslagen krachtens artikel 12, eerste lid, artikel 26, eerste lid, of artikel 39 van de ordonnantie van 25 april 2019 'tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag', deze kinderbijslag blijft behouden zolang geen ambtshalve herziening of aanvraag tot herziening plaatsvond en het kind de leeftijd van 21 jaar nog niet bereikt heeft.

Ten slotte wordt in het ontwerp van besluit in de opheffing voorzien van het koninklijk besluit van 3 mei 1991 'tot uitvoering van de artikelen 47, 56*septies* en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen', het koninklijk besluit van 28 maart 2003 en het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 16 december 2021 'betreffende de evaluatie van de aandoening van het kind dat rechtgevend is op kinderbijslag'.

[1] Zoals opgesomd in artikel 14 van het ontwerp.

#LW-AFFXIFJCE-HDDCJVT#

3.1. Voor de meeste bepalingen van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 12[2], derde lid, 25, § 2, eerste lid a) tot en met c), en 26, tweede lid[3], van de ordonnantie van 25 april 2019, waaraan wordt gerefereerd in het derde lid van de aanhef van het ontwerp.

3.2. Deze bepalingen volstaan evenwel niet als rechtsgrond voor de artikelen 6 en 8 van het ontwerp voor zover zij betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens. Wel kan worden aangenomen dat deze bepalingen van het ontwerp kunnen worden genomen op basis van de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover het Verenigd College beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' *juncto* artikel 69, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen', gelezen in samenhang met de artikelen 35/2 en 35/3 van de ordonnantie van 4 april 2019.[4]

3.3. Artikel 17 van het ontwerp, dat de inwerkingtreding regelt van hoofdstuk 1 van de ordonnantie van 15 december 2022, vindt rechtsgrond in artikel 21, 1°, van de ordonnantie van 15 december 2022 op grond waarvan het Verenigd College voor dit hoofdstuk een datum van inwerkingtreding kan bepalen voorafgaand aan de datum van 1 juli 2023.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp.

Hiertoe dient in het derde lid van de aanhef bijkomend te worden verwezen naar de artikelen 35/2 en 35/3 van de ordonnantie van 4 april 2019 en dient in het vierde lid van de aanhef de vermelding van artikel 20, 1°, van de ordonnantie van 15 december 2022 te worden vervangen door artikel 21, 1°.

*

[2] Zoals vervangen bij artikel 2 van de ordonnantie van 15 december 2022 'tot wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag en de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag', welke bepaling luidens artikel 17 van het ontwerp in werking treedt op dezelfde dag als het ontworpen besluit.

[3] Zoals ingevoegd bij artikel 3 van de ordonnantie van 15 december 2022, welke bepaling luidens artikel 17 van het ontwerp in werking treedt op dezelfde dag als het ontworpen besluit.

[4] Zoals ingevoegd bij de artikelen 5 en 6 van de ordonnantie van 15 december 2022, welke bepalingen luidens artikel 17 van het ontwerp in werking treden op dezelfde dag als het ontworpen besluit.

‡LW-AFFXIFJCE-HDDCJVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

## PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis fixe les modalités auxquelles les allocations familiales en faveur des enfants atteints d'une affection sont octroyées jusqu'à l'âge de 21 ans, ainsi que le supplément complétant l'allocation familiale de base. Le projet règle également la manière dont la gravité des conséquences de l'affection est constatée par l'équipe multidisciplinaire (articles 2 à 13 du projet).

En ce qui concerne les arrêtés d'exécution existants [1] réglant l'octroi des allocations familiales pour les enfants majeurs qui suivent une formation ou un stage ou qui sont liés par un contrat d'apprentissage, et prévoyant que les allocations familiales continuent à être octroyées durant une période maximale d'un an lorsque la formation, le stage ou le contrat d'apprentissage sont interrompus en raison de la survenance d'une maladie ou d'un accident frappant l'enfant, l'arrêté en projet règle, en vue de la confirmation visée dans les arrêtés concernés, l'introduction de la demande auprès de l'organisme d'allocations familiales compétent, ainsi que l'évaluation subséquente par l'équipe multidisciplinaire (article 14).

Le projet contient par ailleurs une disposition transitoire en vertu de laquelle un enfant pour lequel une décision a été prise sur la base de l'arrêté royal du 28 mars 2003 'portant exécution des articles 47, 56*septies* et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 88 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002' et qui, par la suite de ladite décision, a droit aux allocations familiales en vertu des articles 12, alinéa 1er, 26, alinéa 1er, ou 39 de l'ordonnance du 25 avril 2019 'réglant l'octroi des prestations familiales', continue de bénéficier de ces allocations familiales tant qu'il n'y a pas eu de révision sur demande ou d'office, et que l'enfant n'a pas encore atteint l'âge de 21 ans.

Enfin, le projet d'arrêté abroge l'arrêté royal du 3 mai 1991 'portant exécution des articles 47, 56*septies*, et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 96 de la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales', l'arrêté royal du 28 mars 2003 et l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 16 décembre 2021 'relatif à l'évaluation de l'affection de l'enfant bénéficiaire d'allocations familiales'.

[1] Énumérés à l'article 14 du projet.

#LW-AFFXIFJCE-HDDCJVT#

3.1. La plupart des dispositions du projet peuvent trouver un fondement juridique dans les articles 12 [2], alinéa 3, 25, § 2, alinéa 1er, a) à c), et 26, alinéa 2 [3], de l'ordonnance du 25 avril 2019, visés au troisième alinéa du préambule du projet.

3.2. Ces dispositions ne suffisent cependant pas à procurer un fondement juridique aux articles 6 et 8 du projet en ce qu'ils concernent le traitement de données à caractère personnel. On peut toutefois admettre que ces dispositions du projet peuvent être adoptées sur la base du pouvoir général d'exécution dont dispose le Collège réuni en vertu de l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', combiné avec l'article 69, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', lu en combinaison avec les articles 35/2 et 35/3 de l'ordonnance du 4 avril 2019 [4].

3.3. L'article 17 du projet, qui règle l'entrée en vigueur du chapitre 1er de l'ordonnance du 15 décembre 2022, trouve son fondement juridique dans l'article 21, 1°, de l'ordonnance du 15 décembre 2022, conformément auquel, pour ce chapitre, le Collège réuni peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à la date du 1er juillet 2023.

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

4. On adaptera le préambule conformément aux observations formulées précédemment à propos du fondement juridique du projet.

À cet effet, le troisième alinéa du préambule doit également viser les articles 35/2 et 35/3 de l'ordonnance du 4 avril 2019 et, au quatrième alinéa du préambule, il convient de remplacer la référence à l'article 20, 1°, de l'ordonnance du 15 décembre 2022 par une référence à l'article 21, 1°.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

[2] Remplacé par l'article 2 de l'ordonnance du 15 décembre 2022 'modifiant l'ordonnance du 4 avril 2019 établissant le circuit de paiement des prestations familiales et l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales', disposition qui, selon l'article 17 du projet, entre en vigueur à la même date que celle de l'arrêté en projet.

[3] Inséré par l'article 3 de l'ordonnance du 15 décembre 2022, disposition qui, selon l'article 17 du projet, entre en vigueur à la même date que celle de l'arrêté en projet.

[4] Insérés par les articles 5 et 6 de l'ordonnance du 15 décembre 2022, dispositions qui, selon l'article 17 du projet, entrent en vigueur à la même date que celle de l'arrêté en projet.

‡LW-AFFXIFJCE-HDDCJVT‡