



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.418/3
van 8 mei 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 april 2021 tot vaststelling van de regels voor de vergoeding voor de opvang van inbeslaggenomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’

Op 6 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 april 2021 tot vaststelling van de regels voor de vergoeding voor de opvang van inbeslaggenomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 april 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 ‘over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’ bevat een subsidie-en vergoedingssysteem voor erkende dierenasielen. Enerzijds wordt voorzien in een basissubsidie voor erkende dierenasielen die voldoen aan een aantal voorwaarden inzake professionalisering. Anderzijds worden aanvullende subsidies toegekend op basis van de beschikbare opvangcapaciteit van het erkende dierenasiel. Naast die subsidies geldt ook een vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering¹ waarover advies 73.417/3 wordt gegeven op dezelfde dag als dit advies, wijzigt dit besluit van de Vlaamse Regering en voorziet onder meer in een derde subsidie in de vorm van een aanvullende vergoeding op basis van het aantal geadopteerde dieren in het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag.

2.2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand strekt tot de wijziging van het ministerieel besluit van 26 april 2021 ‘tot vaststelling van de regels voor de vergoeding voor de opvang van inbeslaggenomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’.

Vooreerst wordt uitvoering verleend aan het nieuw ontworpen artikel 5/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de aanvullende vergoeding op basis van het aantal geadopteerde dieren in het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag, door de gewichten per eenheid te bepalen van de betrokken diersoorten, te vermenigvuldigen met een correctiecoëfficiënt (artikel 1 van het ontwerp).

¹ Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’.

Voorts wordt de uitvoering van het ontworpen artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 aangepast, in hoofdzaak door het bepalen van de bijkomende bedragen voor vergoedingen voor kosten die zijn verbonden aan de opvang van de in beslag genomen dieren (artikel 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op dezelfde dag als het voormelde te nemen besluit van de Vlaamse Regering waarover advies 73.417/3 wordt gegeven (artikel 3).

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5/1 en 8, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, zoals die bepalingen worden gewijzigd bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waarover advies 73.417/3 wordt gegeven.

3.2. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 5*bis* en 42, § 1, derde tot vijfde lid, van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. De gemachtigde lichtte de wijze van verdeling van het totaalbedrag (150.000 euro) van de aanvullende vergoeding bij het ontworpen artikel 2/1 van het ministerieel besluit van 26 april 2021 als volgt toe:

“Het bedrag van 150.000 euro zal dus verdeeld worden onder de in aanmerking komende erkende dierenasielen. Criterium op basis waarvan het bedrag van 150.000 euro verdeeld zal worden, is het aantal geadopteerde dieren in het jaar voor het jaar waarin de subsidieaanvraag werd ingediend. De gewichten die aan ieder dier hierbij worden gegeven bij de verdeelsleutel, worden dus bepaald via artikel 1 van het ontwerp MB (= artikel 2/1 van het MB van 26 april 2021). Het is nu eenmaal zo dat bepaalde dieren zwaarder zullen doorwegen bij deze verdeelsleutel (zoals de paardachtigen). Een paard zal dus zwaarder doorwegen dan bv. een vogel. De gewichten die aan ieder dier worden gegeven in het ontwerp MB komen ongeveer overeen met de opvangkosten en houden tevens rekening met hoe moeilijk het is om het betrokken dier te adopteren. Tevens zullen de in beslag genomen dieren voor 1,5 meetellen.”

Artikel 3

5. Het zou eenvoudiger en rechtlijneriger zijn om de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit rechtstreeks in artikel 3 van het ontwerp te vermelden, veeleer dan te verwijzen naar de datum van inwerkingtreding van het voormelde te nemen besluit van de Vlaamse Regering waarover advies 73.417/3 wordt gegeven, nog afgezien van het feit dat in dat besluit verschillende data van inwerkingtreding worden bepaald. De gemachtigde beaamde dat als datum van inwerkingtreding 1 juni 2023 kan worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE