RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.458/1
van 11 mei 2023

over

een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 24 oktober 2019 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de sociale toeslagen en bepaalde toeslagen waarin de Algemene Kinderbijslagwet voorziet’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 73.458/1
du 11 mai 2023

sur

un projet d’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 24 octobre 2019 fixant les conditions d’octroi des suppléments sociaux et de certains suppléments prévus dans la Loi générale relative aux allocations familiales’

‡LW-BFFXIFFFG-HDEFIVT‡

Op 14 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'tot wijziging van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 24 oktober 2019 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de sociale toeslagen en bepaalde toeslagen waarin de Algemene Kinderbijslagwet voorziet'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 mei 2023.

*

Le 14 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune 'modifiant l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 24 octobre 2019 fixant les conditions d'octroi des suppléments sociaux et de certains suppléments prévus dans la Loi générale relative aux allocations familiales'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 mai 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 mai 2023.

*

‡LW-BFFXIFFFG-HDEFIVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College strekt tot wijziging van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 24 oktober 2019 'tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de sociale toeslagen en bepaalde toeslagen waarin de Algemene Kinderbijslagwet voorziet' met het oog op de vaststelling van het grensbedrag inzake de kadastrale inkomens, waarboven de sociale toeslagen niet verschuldigd zijn, evenals de nadere regels hieromtrent.

Daarnaast wordt dit grensbedrag ook bepaald wat betreft de toekenning van de schalen bedoeld in de artikelen 41, 42*bis* of 50*ter* van de Algemene Kinderbijslagwet in het kader van de overgangsregeling uit artikel 39, derde lid, van de ordonnantie van 25 april 2019 'tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag'.

3. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 9, tweede lid, en artikel 39, derde lid, van de ordonnantie van 25 april 2019, waaraan gerefereerd wordt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

4. Hoofdstuk 5/1, wordt ingevoegd bij artikel 5 en niet bij artikel 1 van het ontwerp. Dit moet worden aangepast in de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp.

5. In het ontworpen artikel 8/1, eerste lid, van het besluit van het Verenigd College van 24 oktober 2019 wordt bepaald dat de toeslag niet verschuldigd is als het totaal van de niet-geïndexeerde kadastrale inkomens van de gezinsleden meer bedraagt dan 2000 euro, in functie van de gezinssamenstelling in een bepaalde kalendermaand waarop de sociale toeslag betrekking heeft.

De vraag rijst of het begrip "niet-geïndexeerde kadastrale inkomen" voldoende duidelijk is voor de toepassing van de ontworpen regeling ten aanzien van gebouwde onroerende goederen die in het buitenland gelegen zijn.

6. In het ontworpen artikel 8/1, tweede lid, van het besluit van het Verenigd College van 24 oktober 2019 dient in de Nederlandse tekst het woord "gezinsvorming" te worden vervangen door "gezinssamenstelling".

*

‡LW-BFFXIFFFG-HDEFIVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 24 octobre 2019 'fixant les conditions d'octroi des suppléments sociaux et de certains suppléments prévus dans la Loi générale relative aux allocations familiales' en vue de déterminer le plafond des revenus cadastraux au-delà duquel les suppléments sociaux ne sont pas dus, ainsi que les modalités y afférentes.

En outre, ce plafond est également fixé en ce qui concerne l'octroi des barèmes visés aux articles 41, 42*bis* ou 50*ter* de la loi générale relative aux allocations familiales dans le cadre du régime transitoire prévu à l'article 39, alinéa 3, de l'ordonnance du 25 avril 2019 'réglant l'octroi des prestations familiales'.

3. Un fondement juridique au projet peut être trouvé dans l'article 9, alinéa 2, et l'article 39, alinéa 3, de l'ordonnance du 25 avril 2019 visés dans le premier alinéa du préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 6

4. Le chapitre 5/1 est inséré par l'article 5 et non par l'article 1er du projet. La phrase liminaire de l'article 6 du projet sera adaptée en conséquence.

5. L'article 8/1, alinéa 1er, en projet, de l'arrêté du Collège réuni du 24 octobre 2019 dispose que le supplément n'est pas dû si le total des revenus cadastraux non indexés des membres du ménage dépasse 2 000 euros, en fonction de la composition du ménage, au cours d'un mois civil donné auquel se rapporte le supplément social.

La question se pose de savoir si la notion de « revenus cadastraux non indexés » est suffisamment claire pour l'application du régime en projet en ce qui concerne les biens immeubles bâtis sis à l'étranger.

‡LW-BFFXIFFFG-HDEFIVT‡

6. Dans le texte néerlandais de l'article 8/1, alinéa 2, en projet, de l'arrêté du Collège réuni du 24 octobre 2019, il y a lieu de remplacer le mot « gezinsvorming » par « gezinssamenstelling ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-BFFXIFFFG-HDEFIVT‡