



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.485/1
van 23 mei 2023

avis 73.485/1
du 23 mai 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'houdende uitvoering van de wet van
9 februari 2023 houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van
30 november 2022 tussen de Federale
Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals
Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de
Franse Gemeenschap, de Duitstalige
Gemeenschap, de Franse
Gemeenschapscommissie en de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie tot het
invoeren van een mechanisme voor de
screening van buitenlandse directe
investerings'

un projet d'arrêté royal 'portant
l'exécution de la loi du 9 février 2023
portant assentiment de l'accord de
coopération du 30 novembre 2022 entre
l'Etat fédéral, la Région Flamande, la
Région wallonne, la Région de
Bruxelles-Capitale, la Communauté
flamande, la Communauté française, la
Communauté germanophone, la
Commission communautaire française
et la Commission communautaire
commune visant à instaurer un
mécanisme de filtrage des
investissements directs étrangers'

Op 21 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende uitvoering van de wet van 9 februari 2023 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot het invoeren van een mechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 mei 2023.

*

Le 21 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant l'exécution de la loi du 9 février 2023 portant assentiment de l'accord de coopération du 30 novembre 2022 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune visant à instaurer un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 16 mai 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 mai 2023.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit geeft uitvoering aan bepaalde machtigingen die zijn opgenomen in het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot het invoeren van een mechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen’.

Artikel 2 van het ontwerp stelt regels vast inzake de aanduiding van de vertegenwoordigers van de federale overheid in de Interfederale Screeningscommissie. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt, aan de hand van hun bevoegdheden, welke ministers bevoegd zijn om beslissingen te nemen op basis van de adviezen van de leden de Interfederale Screeningscommissie.

2. Zoals in de aanhef vermeld, kan de rechtsgrond voor het ontwerpbesluit gevonden worden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Koning beschikt op grond van artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de artikelen 3, § 2, vierde lid, 10, § 3, en 38, derde lid, van het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 en de wet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot het invoeren van een mechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen’¹.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In de Nederlandse tekst en de Franse tekst worden bij de vermelding van de rechtsgrond biedende bepalingen in de aanhef verschillende data vermeld van de wet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot het invoeren van een mechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen’, die echter geen van beide correct zijn.² Er zal moeten worden verwezen naar de correcte datum van deze wet, namelijk die waarop de wet door de Koning wordt bekrachtigd en afgekondigd.

¹ De voormelde wet is op 9 februari 2023 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, maar vooralsnog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* (zie *Parl.St.* Kamer 2022-23, nr. 3079/4, waar wordt verwezen naar de tekst van *Parl.St.* Kamer 2022-23, nr. 3079/1).

² In de Nederlandse tekst betreft het verkeerdelijk een datum in het jaar 2003, in de Franse tekst betreft het de datum waarop de wet is aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

4. In de aanhef moet worden verwezen naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, (niet: 1°) van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De voorliggende adviesaanvraag is immers gedaan op een termijn van dertig dagen.

Inwerkingtreding

5. Het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 treedt in werking op de dag van publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste instemmingsakte van de partijen (artikel 38, tweede lid, van dit samenwerkingsakkoord).

De gemachtigde deelde in dit verband het volgende mee:

“Ik kan u bevestigen dat de nodige stappen nog niet genomen zijn om de wet van 9 februari 2023 te publiceren. Het reden daarvan is dat we op al de instemmingsakten van de Gewesten en de Gemeenschappen wachten om ze samen te publiceren, zoals gebruikelijk in het geval van een samenwerkingsakkoord. (...)”

Er zal over gewaakt moeten worden dat het ontworpen besluit niet vroeger in werking treedt dan de wet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 november 2022 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot het invoeren van een mechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen’ en het samenwerkingsakkoord.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis pourvoit à l'exécution de certaines habilitations figurant dans l'accord de coopération du 30 novembre 2022 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune 'visant à instaurer un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers'.

L'article 2 du projet fixe des règles relatives à la désignation des représentants de l'autorité fédérale au sein du Comité de filtrage interfédéral. L'article 3 du projet détermine, en fonction de leurs compétences, les ministres qui sont autorisés à prendre des décisions sur la base des avis des membres du Comité de filtrage interfédéral.

2. Comme le mentionne le préambule, le fondement juridique du projet d'arrêté peut être trouvé dans le pouvoir général d'exécution dont dispose le Roi en vertu de l'article 108 de la Constitution, combiné avec les articles 3, § 2, alinéa 4, 10, § 3, et 38, alinéa 3, de l'accord de coopération du 30 novembre 2022 et la loi 'portant assentiment de (lire : à) l'accord de coopération du 30 novembre 2022 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune visant à instaurer un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers' ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Lors de la mention, dans le préambule, des dispositions procurant le fondement juridique, les textes français et néerlandais mentionnent différentes dates de la loi 'portant assentiment de (lire : à) l'accord de coopération du 30 novembre 2022 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune visant à instaurer un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers', aucune des deux dates n'étant toutefois correcte ². Il faudra faire référence à la date correcte de cette loi, à savoir celle à laquelle la loi est sanctionnée et promulguée par le Roi.

¹ La loi précitée a été adoptée le 9 février 2003 par la Chambre des représentants, mais n'a pas encore été publiée au *Moniteur belge* (Voir *Doc. parl.*, Chambre, 2022-23, n° 3079/4, où il est fait référence au texte des *Doc. parl.*, Chambre, 2022-23, n° 3079/1).

² Le texte néerlandais mentionne erronément une date de l'année 2003, alors que le texte français indique la date à laquelle la loi a été adoptée par la Chambre des représentants.

4. Le préambule doit viser l'avis du Conseil d'État, section de législation, conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o (et non : 1^o), des lois coordonnées sur le Conseil d'État. En effet, le délai pour la demande d'avis à l'examen est de trente jours.

Entrée en vigueur

5. L'accord de coopération du 30 novembre 2022 entre en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge* du dernier acte d'assentiment des parties (article 38, alinéa 2, de cet accord de coopération).

À cet égard, le délégué a communiqué ce qui suit :

« Ik kan u bevestigen dat de nodige stappen nog niet genomen zijn om de wet van 9 februari 2023 te publiceren. Het reden daarvan is dat we op al de instemmingsakten van de Gewesten en de Gemeenschappen wachten om ze samen te publiceren, zoals gebruikelijk in het geval van een samenwerkingsakkoord. (...) ».

Il faudra veiller à ce que l'arrêté en projet n'entre pas en vigueur avant la loi 'portant assentiment de (lire : à) l'accord de coopération du 30 novembre 2022 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune visant à instaurer un mécanisme de filtrage des investissements directs étrangers' et l'accord de coopération.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME