RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.568/1
van 31 mei 2023

avis 73.568/1
du 31 mai 2023

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot goedkeuring van het erkenningsreglement van 17 februari 2023 van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, voor de uitoefening van de functie van revisor in een ziekenfonds of een landsbond van ziekenfondsen'

un projet d'arrêté ministériel 'portant approbation du règlement d'agrément du 17 février 2023 de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités pour l'exercice des fonctions de réviseur dans une mutualité ou une union nationale de mutualités'

‡LW-ACGXJEECJ-HDFGIUQ‡

Op 3 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot goedkeuring van het erkenningsreglement van 17 februari 2023 van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, voor de uitoefening van de functie van revisor in een ziekenfonds of een landsbond van ziekenfondsen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 mei 2023.

*

Le 3 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant approbation du règlement d'agrément du 17 février 2023 de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités pour l'exercice des fonctions de réviseur dans une mutualité ou une union nationale de mutualités'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 mai 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 mai 2023.

*

‡LW-ACGXJEECJ-HDFGIUQ‡

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het in bijlage bij het ontwerp gevoegde erkenningsreglement van 17 februari 2023 van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, voor de uitoefening van de functie van revisor in een ziekenfonds of een landsbond van ziekenfondsen goed te keuren (artikel 1). Het goed te keuren erkenningsreglement komt in de plaats van het gelijkluidende erkenningsreglement van 27 januari 1992 dat wordt opgeheven (artikel 2).[1]

Wanneer de minister ter uitvoering van artikel 33, vijfde lid, van de wet van 6 augustus 1990 'betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen' het erkenningsreglement goedkeurt, verricht hij een handeling van administratief toezicht die niet het reglementaire karakter heeft dat bij artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt vereist opdat de afdeling Wetgeving ervan kennis kan nemen.[2] De omstandigheid dat de handeling die men wil goedkeuren een reglement is, impliceert niet dat het besluit waarbij dat reglement goedgekeurd wordt, bestempeld zou moeten worden als een reglementair besluit in de zin van de voornoemde bepaling van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.[3]

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om advies te geven over dit ontwerp van ministerieel besluit.

*

[1] Zie het ministerieel besluit van 31 januari 1992 'tot goedkeuring van het erkenningsreglement voor de uitoefening van de functie van revisor in een ziekenfonds of een landsbond van ziekenfondsen, door de Controledienst der ziekenfondsen en landsbonden van ziekenfondsen beslist op 27 januari 1992'.

[2] Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 247, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be); zie eveneens, voor vaste rechtspraak in die zin, onder meer RvS 8 november 1977, nr. 18.527, Gemeente Brasschaat, *JT* 1978, 725-728, met noot D. LAGASSE; Rvs 17 april 1985, nr. 25.242, ASBL Union wallonne des entreprises; RvS 2 juni 1992, nr. 39.561, Bohets; RvS 18 mei 2005, nr. 144.528, Nagiël en Vermuyten.

[3] Zie in die zin bijvoorbeeld adv.RvS 65.811/4 van 25 april 2019 over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering 'portant approbation du règlement général définissant les principes généraux d'octroi des crédits par la Société wallonne du Crédit social et des Guichets du crédit social' (http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/65811.pdf).

‡LW-ACGXJEECJ-HDFGIUQ‡

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet d'approuver le règlement d'agrément du 17 février 2023 de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités pour l'exercice des fonctions de réviseur dans une mutualité ou une union nationale de mutualités, annexé au projet (article 1er). Le règlement d'agrément à approuver se substitue au règlement d'agrément analogue du 27 janvier 1992, qui est abrogé (article 2) [1].

Lorsque le ministre approuve le règlement d'agrément en exécution de l'article 33, alinéa 5, de la loi du 6 août 1990 'relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités', il accomplit un acte de tutelle administrative qui n'a pas le caractère réglementaire que requiert l'article 3, § 1er, alinéa 1er des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour que la section de législation puisse en connaître [2]. La circonstance que l'acte qu'il est envisagé d'approuver constitue un règlement n'implique pas que l'arrêté qui l'approuve devrait être qualifié d'arrêté réglementaire au sens de la disposition précitée des lois coordonnées sur le Conseil d'État [3].

Par conséquent, la section de législation n'est pas compétente pour rendre un avis sur ce projet d'arrêté ministériel.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS — Marnix VAN DAMME

[1] Voir l'arrêté ministériel du 31 janvier 1992 'portant approbation du règlement d'agrément pour l'exercice des fonctions de réviseur dans une mutualité ou une union nationale de mutualités, arrêté par l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités, le 27 janvier 1992'.

[2] Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n°247, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be) ; voir aussi, pour la jurisprudence constante en ce sens, notamment C.E., 8 novembre 1977, n° 18.527, Gemeente Brasschaat, *J.T.* 1978, pp. 725-728, avec note de D. Lagasse ; C.E., 17 avril 1985, n° 25.242, A.S.B.L. Union wallonne des entreprises ; C.E., 2 juin 1992, n° 39.561, Bohets ; C.E., 18 mai 2005, n° 144.528, Nagiël et Vermuyten.

[3] Voir en ce sens, par exemple, l'avis C.E. n° 65.811/4 du 25 avril 2019 sur un projet d'arrêté du Gouvernement wallon 'portant approbation du règlement général définissant les principes généraux d'octroi des crédits par la Société wallonne du Crédit social et des Guichets du crédit social' (http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/65811.pdf).

‡LW-ACGXJEECJ-HDFGIUQ‡