



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.608/1
van 16 mei 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot verlenging van de termijn tot indiening van een aanvraag van een stopzettingsvergoeding of sloopvergoeding, in uitvoering van artikel 9, §1, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen’

Op 9 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot verlenging van de termijn tot indiening van een aanvraag van een stopzettingsvergoeding of sloopvergoeding, in uitvoering van artikel 9, §1, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 mei 2023.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd door het gegeven dat

“de huidige termijn van 45 dagen te kort blijkt te zijn om onder meer alle noodzakelijke documenten te verzamelen.

De termijn in kwestie heeft betrekking op de termijn van 45 dagen, na de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen, tot het indienen van een aanvraag van een stopzettingsvergoeding of sloopvergoeding. Bij een dergelijke aanvraag zijn verschillende documenten vereist. De opvraging van deze documenten kan, zo blijkt, lange tijd in beslag nemen waardoor de termijn van 45 dagen voor verschillende potentiële aanvragers te kort blijkt te zijn. In deze context is een verlenging van de termijn met 30 dagen gerechtvaardigd.

Om deze verlenging tijdig te laten ingaan, met name voordat de huidige termijn van 45 dagen verstreken is, is een behandeling wegens spoedeisendheid noodzakelijk”.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit verlengt met 30 dagen de termijn waarin een aanvraag van een stopzettingsvergoeding of sloopvergoeding als vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023, kan worden ingediend bij de Vlaamse Landmaatschappij.

4.1. Onder voorbehoud van wat onder randnummer 4.2 wordt opgemerkt, ontleent het ontworpen ministerieel besluit rechtsgrond aan artikel 9, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 ‘betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen’, welke bepaling luidt als volgt:

“Uiterlijk vijfenveertig dagen na de datum van de inwerkingtreding van dit besluit wordt met een beveiligde zending een aanvraag van een stopzettingsvergoeding of sloopvergoeding als vermeld in artikel 2, ingediend bij de VLM. De Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving, kan deze termijn verlengen.”

4.2. De rubriek “rechtsgronden” in de aanhef vermeldt geen decretale rechtsgrond. Naar het zeggen van de gemachtigde wordt rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 gezocht in de artikelen 4, 40 en 41 van het Mestdecreet van 22 december 2006 en artikel 9, eerste lid, 1° en 5°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. In dat verband wordt verwezen naar de rechtsgrondbezwaren die de Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft geuit in advies 71.783/1/V van 8 augustus 2022 bij het ontwerp dat geleid heeft tot voormeld besluit van de Vlaamse Regering.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De rubriek “rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp dient te worden aangevuld met de vermelding van de decretale rechtsgrond.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Adv.RvS 71.783/1/V van 8 augustus 2022, opmerking 3 tot 3.5.