



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.620/3
van 13 juni 2023

avis 73.620/3
du 13 juin 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 april 2002 betreffende de
vaststelling en de vereffening
van het budget van financiële
middelen van de ziekenhuizen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2002 relatif à la
fixation et à la liquidation du
budget des moyens financiers
des hôpitaux'

Op 12 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juni 2023.

*

Le 12 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 30 mai 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Yves DEPOORTER, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 juin 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit herstelt artikel 74*duodecies* van het koninklijk besluit van 25 april 2002 ‘betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’ (artikel 1 van het ontwerp). Die ingreep strekt ertoe de stijging van de energiekosten van de algemene en de psychiatrische ziekenhuizen voor het eerste semester van 2023 te compenseren door de verdeling van een eenmalig provisioneel budget ten belope van respectievelijk 72 en 8 miljoen euro (ontworpen artikel 74*duodecies*, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 april 2002). De verdeling gebeurt op basis van het aantal bedden op 1 juli 2022 (ontworpen artikel 74*duodecies*, § 1, tweede lid). De provisies worden definitief en volledig behouden na een vergelijking van de energiekosten voor het jaar 2023 met die van het jaar 2021, voor zover de stijging groter is dan of gelijk is aan de provisioneel toegekende financiering (ontworpen artikel 74*duodecies*, § 1, derde lid). In het andere geval wordt de provisionele financiering geheel of gedeeltelijk teruggevorderd (ontworpen artikel 74*duodecies*, § 1, vierde en vijfde lid).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 2 van het ontwerp).

2.2. De modaliteiten (lees: nadere regels) van de betaling worden geregeld in een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de regels betreffende de betaling van de positieve inhaalbedragen van de ziekenhuizen’ (ontworpen artikel 74*duodecies*, § 2, van het koninklijk besluit van 25 april 2002), waarover de Raad van State op 31 mei 2023 advies 73.621/3 heeft gegeven.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 105, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’. Op basis daarvan bepaalt de Koning, na de Federale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen te hebben gehoord, de voorwaarden en de regelen voor de vaststelling van het budget van financiële middelen en van de onderscheidene bestanddelen met betrekking tot de financiering van de werkingskosten.

In de mate dat het ontworpen artikel 74*duodecies*, § 2, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 de betaling van het provisionele budget regelt, kan bijkomend een beroep worden gedaan op artikel 114 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Luidens het ontworpen artikel 74*duodecies*, § 1, derde tot vijfde lid, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 wordt de definitief te compenseren stijging van de energiekosten afgemeten aan een vergelijking van de energiekosten voor het jaar 2023 met die voor het jaar 2021.

Dat betekent dat de eindafrekening pas in 2024 kan worden gemaakt. De vraag rijst of niet moet worden verduidelijkt hoe een eventuele terugbetaling zal worden uitgevoerd. Enerzijds wordt de provisie immers als een onderdeel van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen beschouwd, anderzijds geldt voor de betaling ervan een bijzonder regime, wat voor onduidelijkheid zorgt aangaande de eventuele terugbetaling.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis rétablit l'article 74*duodecies* de l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux' (article 1^{er} du projet). Cette intervention vise à compenser la hausse des coûts de l'énergie des hôpitaux généraux et des hôpitaux psychiatriques pour le premier semestre 2023 par la distribution d'un budget provisionnel unique, respectivement de 72 millions et de 8 millions d'euros (article 74*duodecies*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 25 avril 2002). La répartition se fait sur la base du nombre de lits au 1^{er} juillet 2022 (article 74*duodecies*, § 1^{er}, alinéa 2, en projet). Les provisions sont définitivement et entièrement maintenues après comparaison des charges d'énergie de l'année 2023 avec celles de l'année 2021, pour autant que l'augmentation de ces charges soit supérieure ou égale au financement provisionnel octroyé (article 74*duodecies*, § 1^{er}, alinéa 3, en projet). Sinon, le financement provisionnel est partiellement ou entièrement récupéré (article 74*duodecies*, § 1^{er}, alinéas 4 et 5, en projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le lendemain de sa publication au Moniteur belge (article 2 du projet).

2.2. Les modalités de la liquidation sont réglées dans un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités de paiement des montants de rattrapages positifs des hôpitaux' (article 74*duodecies*, § 2, en projet, de l'arrêté royal du 25 avril 2002), sur lequel le Conseil d'État a donné, le 31 mai 2023, l'avis 73.621/3.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 105, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins'. En vertu de cette disposition, le Roi détermine, après avis du Conseil fédéral des établissements hospitaliers, les conditions et les règles de fixation du budget des moyens financiers et des différents éléments constitutifs concernant le financement des frais de fonctionnement.

Dans la mesure où l'article 74*duodecies*, § 2, en projet, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 règle la liquidation du budget provisionnel, on peut également invoquer l'article 114 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008.

EXAMEN DU TEXTEArticle 1^{er}

4. Selon l'article 74*duodecies*, § 1^{er}, alinéas 3 à 5, en projet, de l'arrêté royal du 25 avril 2002, l'augmentation des charges d'énergie devant être définitivement compensée se mesure en comparant les charges d'énergie de l'année 2023 à celles de l'année 2021.

Cela signifie que le décompte final ne pourra être effectué qu'en 2024. La question se pose de savoir s'il ne conviendrait pas de préciser comment un remboursement éventuel sera effectué. En effet, d'une part, la provision est considérée comme une sous-partie du budget des moyens financiers des hôpitaux, d'autre part, son paiement est soumis à un régime particulier, ce qui constitue une source de confusion concernant le remboursement éventuel.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE