



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.631/2
du 17 mai 2023

Advies 73.631/2
van 17 mei 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant modification de
l'arrêté royal du 12 juin 2008
relatif à la planification de
l'offre médicale, en vue de
fixer les quotas de médecins
pour l'année 2029'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 juni 2008 betreffende de
planning van het medisch
aanbod, met het oog op het
vaststellen van de quota voor
artsen voor het jaar 2029'

Le 15 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2008 relatif à la planification de l'offre médicale, en vue de fixer les quotas de médecins pour l'année 2029'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 17 mai 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mai 2023.

*

Op 15 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 betreffende de planning van het medisch aanbod, met het oog op het vaststellen van de quota voor artsen voor het jaar 2029'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 17 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 mei 2023.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Dans le cas d'espèce, la motivation qui figure dans la lettre de demande d'avis se présente comme suit :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de studenten en de universiteiten zo snel mogelijk op de hoogte moeten zijn van de quota ;

Dat dit de rechtszekerheid ten goede komt van zowel de studenten als van de universiteiten gelet op hun deelname aan het toelatingsexamen en de organisatie ervan voor de start van volgend academiejaar ;

Dat het bovendien nodig is om de globale quota vast te stellen opdat de gemeenschappen hun respectieve subquota kunnen bepalen ;

Dat bijgevolg onderhavig besluit zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

La section de législation ne dispose pas des connaissances factuelles suffisantes pour pouvoir apprécier la pertinence des informations contenues dans l'avis formel n° 2023-01 de la Commission de planification qui ont servi de base à la fixation des quotas figurant à l'article 1^{er} du projet examiné et, en conséquence, l'adéquation du nombre retenu avec les besoins en matière d'offre médicale. Elle doit dès lors formuler une réserve en la matière ¹.

Il en va de même s'agissant plus spécifiquement de l'article 3/1, § 1^{er}, 6°, en projet (article 1^{er}, a), du projet) dans la mesure où celui-ci prévoit une augmentation du quota par rapport à l'avis de la Commission de planification, ce qui implique que le quota global pour 2029 passe exceptionnellement de 1144 à 1244 pour la Communauté flamande.

*

¹ Voir dans le même sens l'avis 71.729/2 donné le 27 juin 2022 sur un avant-projet devenu la loi du 30 juillet 2022 'modifiant diverses dispositions relatives à la maîtrise de l'offre des professions de santé' (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2801/001, pp. 26 et s.), l'avis 61.555/2 donné le 19 juin 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 31 juillet 2017 'portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2008 relatif à la planification de l'offre médicale' ; l'avis 66.028/2 donné le 25 avril 2019 sur un projet devenu l'arrêté royal du 5 mai 2019 'portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2008 relatif à la planification de l'offre médicale' et l'avis 69.527/2 donné le 11 juin 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 14 août 2021 'portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2008 relatif à la planification de l'offre médicale, en vue de fixer les quotas de médecins pour l'année 2027'.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de studenten en de universiteiten zo snel mogelijk op de hoogte moeten zijn van de quota;

Dat dit de rechtszekerheid ten goede komt van zowel de studenten als van de universiteiten gelet op hun deelname aan het toelatingsexamen en de organisatie ervan voor de start van volgend academiejaar;

Dat het bovendien nodig is om de globale quota vast te stellen opdat de gemeenschappen hun respectieve subquota kunnen bepalen;

Dat bijgevolg onderhavig besluit zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd.”

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

De afdeling Wetgeving beschikt niet over toereikende feitenkennis om de relevantie te kunnen beoordelen van de gegevens, vervat in het formele advies 2023-01 van de Planningscommissie, die als basis hebben gediend voor het bepalen van de quota die in artikel 1 van het voorliggende ontwerp worden vermeld, en kan bijgevolg niet beoordelen of het gehanteerde aantal wel strookt met de behoeften inzake medisch aanbod. Ter zake moet ze dan ook een voorbehoud formuleren.¹

¹ Zie in dezelfde zin advies 71.729/2 van 27 juni 2022 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 30 juli 2022 ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de aanbodsbeheersing van gezondheidszorgberoepen’ (*Parl.St.* Kamer 2021-22, nr. 55-2801/001, 26 e.v.), advies 61.555/2 van 19 juni 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 31 juli 2017 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 betreffende de planning van het medisch aanbod’, advies 66.028/2 van 25 april 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 5 mei 2019 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 betreffende de planning van het medisch aanbod’ en advies 69.527/2 van 11 juni 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 14 augustus 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 betreffende de planning van het medisch aanbod, met het oog op het vaststellen van de quota voor artsen voor het jaar 2027’.

Hetzelfde geldt meer in het bijzonder voor het ontworpen artikel 3/1, § 1, 6° (artikel 1, a), van het ontwerp), in zoverre dat voorziet in een verhoging van het quotum ten opzichte van het advies van de Planningscommissie, wat impliceert dat het globale quotum voor 2029 voor de Vlaamse Gemeenschap uitzonderlijk wordt opgetrokken van 1144 tot 1244.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT