



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.636/1
van 12 juni 2023

avis 73.636/1
du 12 juin 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
28 december 1971 tot
vaststelling van de bijzondere
regelen inzake toepassing van
de arbeidsongevallenwet van
10 april 1971 op de zeelieden'

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal
du 28 décembre 1971 fixant les
règles spéciales d'application
aux gens de mer de la loi du
10 avril 1971 sur les accidents
du travail'

Op 15 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 december 1971 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake toepassing van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 op de zeelieden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2023.

*

Le 15 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 28 décembre 1971 fixant les règles spéciales d'application aux gens de mer de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 juin 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 december 1971 ‘tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake toepassing van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 op de zeelieden’ voorziet in een ondergrens aan het basisloon dat gebruikt wordt voor de berekening van de vergoedingen voor tijdelijke en blijvende arbeidsongeschiktheid en het overlijden van zeevissers en zeelieden ter koopvaardij en de door de reders verschuldigde premies, ten belope van twaalfmaal het ‘gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen’ (“GGMMI”), voor de personen die ressorteren onder een collectieve arbeidsovereenkomst voor voltijdse werknemers die minstens negentien jaar oud zijn en ten minste zes maanden anciënniteit hebben in de onderneming die hen tewerkstelt.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe om de verwijzing naar het GGMMI in overeenstemming te brengen met de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43/16 van 9 maart 2022¹, die met ingang van 1 april 2022 de verschillende categorieën van GGMMI heeft opgeheven en nog slechts één ‘algemene’ categorie van het GGMMI heeft behouden (artikel 1 van het ontwerp).²

Het besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2023, voor de ongevallen overkomen vanaf deze datum of de premies verschuldigd vanaf deze datum (artikel 2).

3. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 79, eerste lid, van de Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971. Deze bepaling machtigt de Koning om het basisloon van de zeelieden vast te stellen.

¹ Collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43/16 van 9 maart 2022, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, ‘tot wijziging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988 betreffende de waarborg van een gemiddeld minimummaandinkomen, gewijzigd en aangevuld door de collectieve arbeidsovereenkomsten nr. 43bis van 16 mei 1989, nr. 43ter van 19 december 1989, nr. 43quater van 26 maart 1991, nr. 43quinquies van 13 juli 1993, nr. 43sexies van 5 oktober 1993, nr. 43septies van 2 juli 1996, nr. 43octies van 23 november 1998, nr. 43nonies van 30 maart 2007, nr. 43decies van 20 december 2007, nr. 43undecies van 10 oktober 2008, nr. 43duodecies van 28 maart 2013, nr. 43terdecies van 28 maart 2013, nr. 43quaterdecies van 26 mei 2015 en nr. 43/15 van 15 juli 2021’, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 24 april 2022, B.S. 23 juni 2022.

² Artikel 3 van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988 ‘betreffende de waarborg van een gemiddeld minimummaandinkomen’, zoals gewijzigd bij artikel 1 van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43/16 van 9 maart 2022.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient de rechtsgrond nader te worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 79, eerste lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971.

Artikel 1

5. De verwijzing naar “artikel 2, zesde lid,” van het koninklijk besluit van 28 december 1971 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake toepassing van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 op de zeelieden, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 mei 2022, dient te worden vervangen door “artikel 2, achtste lid,” van dit besluit.³

*

³ Zowel de Nederlandstalige als de Franstalige versie van het te wijzigen artikel 2 worden in de Justel-databank incorrect weergegeven (het bestaande zesde lid wordt foutief als laatste lid weergegeven; zie artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 mei 2022 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 december 1971 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake toepassing van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 op de zeelieden’).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 2 de l'arrêté royal du 28 décembre 1971 'fixant les règles spéciales d'application aux gens de mer de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail' prévoit un seuil inférieur pour la rémunération de base utilisée en vue de calculer les indemnités d'incapacité temporaire et permanente de travail et de décès des pêcheurs et marins de la marine marchande, ainsi que les primes dues par les armateurs, à concurrence de douze fois le 'revenu minimum mensuel moyen garanti' (« RMMMG »), pour les personnes relevant d'une convention collective de travail pour travailleurs occupés à temps plein âgés d'au moins dix-neuf ans et ayant au moins six mois d'ancienneté dans l'entreprise qui les occupe.

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de mettre la référence au RMMMG en conformité avec la convention collective de travail n° 43/16 du 9 mars 2022 ¹, qui a abrogé les différentes catégories de RMMMG avec effet au 1^{er} avril 2022 et n'a plus maintenu qu'une seule catégorie 'générale' du RMMMG (article 1^{er} du projet) ².

L'arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2023, pour les accidents survenus à partir de cette date ou les primes dues à partir de cette date (article 2).

3. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 79, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail. Cette disposition habilite le Roi à fixer la rémunération de base des gens de mer.

¹ Convention collective de travail n° 43/16 du 9 mars 2022, conclue au sein du Conseil national du Travail, 'modifiant la convention collective de travail n° 43 du 2 mai 1988 relative à la garantie d'un revenu minimum mensuel moyen, telle que modifiée et complétée par les conventions collectives de travail n° 43bis du 16 mai 1989, n° 43ter du 19 décembre 1989, n° 43quater du 26 mars 1991, n° 43quinquies du 13 juillet 1993, n° 43sexies du 5 octobre 1993, n° 43septies du 2 juillet 1996, n° 43octies du 23 novembre 1998, n° 43nonies du 30 mars 2007, n° 43decies du 20 décembre 2007, n° 43undecies du 10 octobre 2008, n° 43duodecies du 28 mars 2013, n° 43terdecies du 28 mars 2013, n° 43quaterdecies du 26 mai 2015 et n° 43/15 du 15 juillet 2021', rendue obligatoire par l'arrêté royal du 24 avril 2022, M.B. 23 juin 2022.

² Article 3 de la convention collective de travail n° 43 du 2 mai 1988 'relative à la garantie d'un revenu minimum mensuel moyen', modifiée par l'article 1^{er} de la convention collective de travail n° 43/16 du 9 mars 2022.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au premier alinéa du préambule, on précisera le fondement juridique par une référence à l'article 79, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

Article 1^{er}

5. La référence à l' « article 2, *alinéa 6*, » de l'arrêté royal du 28 décembre 1971 fixant les règles spéciales d'application aux gens de mer de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} mai 2022, sera remplacée par l' « article 2, *alinéa 8* » de cet arrêté ³.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Tant la version française que la version néerlandaise de l'article 2 à modifier sont reproduites incorrectement dans la base de données Justel (l'alinéa 6 actuel est mentionné erronément comme étant le dernier alinéa ; voir l'article 2 de l'arrêté royal du 1^{er} mai 2022 'portant modification de l'arrêté royal du 28 décembre 1971 fixant les règles spéciales d'application aux gens de mer de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail').